

关于湛河区2015年 国民经济和社会发展规划执行情况 与2016年计划（草案）的报告

—— 2016年8月10日在区四届人大五次会议上

区发展和改革委员会主任 韩桂仙

各位代表：

我受区政府委托，向大会报告湛河区2015年国民经济和社会发展规划执行情况与2016年计划（草案），请予审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2015年国民经济和社会发展规划执行情况

2015年是“十二五”规划的收官之年，也是经济社会发展极为困难的一年。全区上下按照区委的决策部署和区四届人大四次会议审议批准的国民经济和社会发展目标，认真落实各项措施，努力破解发展难题，有效地克服了国内外经济下行等环境因素的影响，基本完成了区四届人大四次会议和“十二五”规划确定的各项目标任务，全区经济社会呈现出运行平稳、转型加快、协调发展的良好态势。

（一）经济持续平稳运行。完成地区生产总值108.8亿元，增长5.8%，高于计划增速0.8个百分点；第三产业增加值50.1亿元，

增长11.1%，高于计划增速1.1个百分点；规模以上工业增加值48.3亿元，增长4%，低于计划增速1个百分点；一般公共预算收入6.4亿元，增长-20.5%，低于计划增速27个百分点；全社会固定资产投资40.9亿元，增长-48.3%，低于计划增速64.3个百分点；社会消费品零售总额50.1亿元，增长11.2%，低于计划增速1.8个百分点；城镇居民人均可支配收入27218元，增长6.7%，低于计划增速1.3个百分点；农村居民人均纯收入14493元，增长8.6%，低于计划目标2.4个百分点；居民消费价格涨幅控制在市定范围以内；万元GDP能耗下降8.6%，超额7.1个百分点完成市下达节能降耗目标任务。

（二）项目带动能力明显增强。全区新建、续建项目70个，总投资439.8亿元，累计完成投资201.7亿元。其中，续建项目54个，总投资392.4亿元，累计完成投资186.9亿元；新建项目16个，总投资47.4亿元，累计完成投资14.8亿元。拟建项目35个，总投资229.8亿元。投资5亿元的秀水名居、投资3亿元的朗润美辰等16个项目完工；投资17亿元的银基誉府一期、投资11亿元的恒大名都等55个项目正在建设。投资3亿元的中房印象紫汀苑、投资4.2亿元的正邦颐园等项目前期工作基本完成。

（三）改革开放进一步深化。政府机构改革、事业单位分类改革有序推进，区卫计委、区食药监局、区金融办组建完成。创新投融资模式，积极争取国开行、农发行贷款支持，实现融资3亿元。企业改革深入推进，煤炭企业兼并重组基本完成，华利制

药有限公司与北京双鹤药业的战略重组顺利实现。农村信用社改制组建农村商业银行工作扎实推进。深化行政审批制度改革，全面清理行政审批前置性条件，取消区级审批管理事项 16 项，承接保留 165 项，非行政许可审批事项全部取消。推行政府工作部门权力清单和责任清单，全区 36 家单位保留 1233 项行政职权。有序推进农村土地确权和林权制度改革，1 个试点村的土地确权和 47 个村的集体林权登记工作已经完成。以大招商活动为抓手，先后赴北京、上海等地洽谈招商，新签约项目 13 个，合同金额 75.8 亿元。全年实际利用省外资金 30.7 亿元，完成年度目标的 144.1%；利用境外资金 5367 万美元，完成年度目标的 229.5%；实现外贸进出口总值 1798 万美元，完成年度目标的 114%。突出金融业招商，中原银行、郑州银行、人寿财险、人保寿险等金融机构入驻我区。与华润双鹤、恒大、碧桂园等上市集团签约项目顺利实施。

（四）湛南新城和特色商业区建设稳步推进。湛南新城控规、北渡镇总体规划、第三产业发展规划已完成优化调整，核心区城市设计已通过专家评审，土地征收补偿、城市综合开发等政策已经研究出台。核心区徐庄、胡杨楼、辉岗等村安置房位置已确定，已完成国有建设用地批复 1685 亩，3000 亩建设用地规划指标已经省政府批复。同时启动了湛南新城空间发展战略规划及重点片区城市设计编制工作。成立了湛南新城管委会，实现了机构设置、人员编制、主要职责和日常管理“四到位”。中建七局、北京首

创集团、东方园林公司、太平洋建设集团、北京伟光汇通公司等多家企业先后前来考察，已与中建七局等多家单位达成了合作意向，为加快湛南新城规划建设选择、储备了项目资源。湛河区特色商业区规划面积由 0.95 平方公里拟优化调整为 2.4 平方公里。目前，新规划特色商业区内已入驻德信泉商业总部、湛南国家粮库、宝莲升 4S 店、一汽大众 4S 店、享丰果品批发市场等一批服务业企业；九龙广场、创智财富广场、郑州银行、平顶山银行总部、市农科院商务楼宇等一批现代服务业项目正在积极建设。

（五）工业结构进一步优化。坚持新型工业化发展模式，坚持节能减排，大力发展现代新兴产业，推动工业在低污染、低耗能的基础上健康发展，高端装备制造、新材料、生物医药等高新技术产业初具规模，平高集团、平顶山煤矿机械有限责任公司、赛尔丝、神马博列麦气囊丝、双鹤华利药业有限公司等显示出强大的市场竞争力和广阔的发展前景。2015 年，新认定国家级高新技术企业 1 家，全区国家级高新技术企业达到 7 家，2 家企业被认定为省级创新型企业。产业集聚水平进一步提高，现已建成工业园区近 1 平方公里，入驻规模以上企业 7 家，在建企业 1 家。2015 年，规模以上工业万元增加值能耗同比下降 15.6%。全口径规模以上工业完成工业增加值 48.3 亿元，增长 4%，其中区属规模以上工业增加值达到 9.2 亿元，增长 20.5%。

（六）“三农”工作持续加强。紧紧围绕“服务城市、富民兴区”的目标，认真落实各项惠农政策，积极改善农业生产条

件，引进推广农业新技术、农作物新品种，粮食生产获得丰收。全区粮食作物播种面积12.2万亩，收获总产4.88万吨，同比增加1.63万吨；平均单产400公斤，同比增加140公斤，增长54%。加强林业生态建设，完成林业生态建设总规模2000亩，其中“百千万”农田防护林工程500亩，城镇社区绿化美化工程200亩，山区及平原沙荒营造林工程300亩，花卉苗木1000亩，超额完成省、市下达我区的各项造林任务。投资3020万元，重点实施了农村饮水安全、应急抗旱水源、沟河清淤治理、大泥河治理等水利工程，疏浚治理河道14.96千米，新打机电井14眼，硬化农渠2条920米，新修排涝沟2条2400米，累计完成各类工程量36.5万立方米。新增旱涝保收田100亩，新增有效灌溉面积200亩，改善灌溉面积6500亩，新增节水灌溉面积300亩，新增除涝治理面积500亩。大力推进农业产业化，全区各类农民专业合作社组织达72家。拥有社员2942户，带动农户3296户，其中有7家被农业主管部门认定为示范合作社。2015年，全区农林牧副渔总产值达到5.4亿元，同比增长2.4%。

（七）第三产业和非公有制经济健康发展。大力发展金融保险、信息咨询、特许经营和连锁经营等新兴产业、新兴业态得到较快发展。平顶山银行总部项目建设顺利推进，中原银行、郑州银行、人寿财险、人保寿险等入驻我区，辖区金融、保险、证券单位达30家。2015年，全区第三产业增加值达到50.1亿元，比上年增长11.1%，第三产业占生产总值比重较上年提高6.8个百分

点。非公有制经济组织由上年的8120家增至8694家，增加了574家，2015年完成非公有制经济增加值68.9亿元，同比增长9.4%。

(八) 城市建设与管理不断加强。以创建国家卫生城市为带动，认真开展市容秩序和环境卫生集中治理，国家暗访验收、技术评估工作走在全市前列，在全市创卫和蓝天工程“五个一”竞赛中，我区红旗总数分别处于全市先进位次。巩固国家森林城市和省级林业生态区绿色成果，完成农田防护林、城镇绿化等林业建设1500亩，顺利通过省级林业生态区三年复查验收。棚户区改造取得较大进展，全年实现开工面积86万m²、主体完工面积65万m²。城镇建成面积拓展到22.4平方公里，其中中心城区建成面积15.6平方公里，城镇化率达到76.7%。不断加大基础设施建设力度，孟平铁路复线沿线全部拆迁到位，西环路、光明路、新华路等9个桥涵改造完成。开源路、亚兴路、凌云路、黄河路、神马姚电大道等多条道路实现全线通车，稻香路南延、东环路南延、南环路西延等前期工作稳步推进。湛河治理进展顺利，主河道治理涉及的所有征迁、协调工作已全部完成，国铁东沟治理基本完工，城区段暗涵铺设和井坑工程已接近尾声。城镇供水综合能力、城镇用水普及率、燃气普及率、房屋集中供热面积、建成区绿化覆盖率、城镇人均公共绿地率，城镇道路建设里程、生活垃圾无害化处理率等进一步提升；集社区管理、应急管理、安全监管、平安建设、城市管理等功能为一体的数字城市综合管理平台建成，城市管理水平正在向规范化迈进，城市

功能不断增强。

(九) 民生和社会事业不断进步。十项民生工程进展顺利，社会保障体系更加完善，就业形势保持平稳，城乡居民收入持续增长。**教育方面**，先后投入1000多万元，实施薄弱学校改造工程9个，为全区36所学校配备了电脑、多媒体设备，为市26中等5所学校装备5套网络直播教室；曹镇寄宿制中学教学楼、学生宿舍楼、教师周转楼主体完工。**就业再就业方面**，城镇新增就业岗位14125个，城镇失业人员再就业6136人，安置“4050”人员1790人，新增农村劳动力转移2960人。**社会保障方面**，全区社会养老参保人数达到55333人，累计发放养老金2406万元。城乡低保保障8850户12557人，累计发放低保金2600万元。新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险体系更加完善，全区参合人数103766人，新农合参合率99.8%，城镇参合率98%；筹资水平提高到470元，最高补偿额度达到20万元，全年共有44.53万人次享受了新农合医药费用补偿，支出基金4230万元。**精神文明建设方面**，曹镇乡、北渡街道建成了两个综合文化站，全区所有行政村建成了农家书屋，所有社区建成了文化活动室，覆盖城乡的公共文化服务体系初步形成。积极推进群众性文明创建活动，市级以上文明单位达到78家。**安全稳定方面**，推进安全湛江创建和网格化管理工作，深入开展食品、煤矿、消防等重点行业、重点领域的安全生产专项整治，辖区安全生产形势持续平稳，被评为省、市安全生产先进单位。加强平安建设，完善巡防机制，着力

提高应对突发事件能力，公众安全感明显提升，被评为全省平安建设工作优秀区。同时，持续开展价格工作“进医院”、“进企业”、“进商场”、“进农家”、“进社区”活动，加强重要商品和敏感商品价格监测调控，规范物业服务收费行为，整顿规范医药价格秩序，加大教育收费治理力度，严厉打击各种乱涨价、乱收费行为，维护了良好的经济社会发展秩序。科技、文化和体育等其他社会事业均得到健康发展。

2015年我区国民经济和社会发展规划执行情况总体良好，在国内外经济持续下行的环境影响下，主要目标任务基本完成，“十二五”发展规划顺利实现。在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全区经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题，主要表现在：经济结构调整矛盾依然突出，工业发展后劲不足，部分行业企业生产经营困难，第三产业发展项目少，服务水平低，提高第三产业占GDP比重压力较大；基础设施建设滞后，“瓶颈”制约因素突出；湛南新城建设面临诸多问题，进展缓慢；投资结构不尽合理，新开工项目减少，带动经济增长的大项目、财源性项目偏少；经济开放度低，出口创汇能力弱；因征地、拆迁、企业改制、融资风险、历史遗留等问题引发的不稳定现象突出等。这些问题，我们将在今后的工作中切实加以研究解决。

二、2016年经济社会发展的主要目标

2016年是实施“十三五”规划的第一年，也是推进结构性改革、加快转型发展的攻坚之年。经济社会发展的主要预期目

标是：全区生产总值增长5%左右；一般公共预算收入增长5%左右；全社会固定资产投资增长12%左右；社会消费品零售总额增长12%左右；进出口总值增长7%；实际到位省外资金增长7%；城镇新增就业人数1.1万人以上；城乡居民收入增长与经济增长同步；城镇新增就业人数1.1万人；节能减排和环境质量改善等约束性指标完成市下达任务，发展质量和效益明显提高，结构性改革取得实质性进展。

三、2016年经济社会发展的主要任务和措施

为实现2016年经济社会发展目标，着力抓好7项工作。

（一）抓项目建设，增强经济发展后劲。2016年，初步安排新建、续建项目57个，总投资411亿元，年度计划完成投资54亿元。拟建项目34个，总投资149.5亿元。一是抓开工。重点抓好投资9亿元的后城村棚户区改造、投资4.2亿元的正邦颐园等8个前期项目，力争尽快开工，形成实物工作量。二是抓推进。对投资10亿元的平安景苑、投资6亿元的碧桂园等42个在建项目，强化督导协调，确保项目顺利推进；对投资8.5亿元的常绿林溪谷、投资4亿元的平顶山银行总部等7个项目，加大督办力度，强化催办措施，力争年底前主体完工。三是抓服务。对需要市级层面解决的问题，组织专门力量，协调到位，加快各项手续办理，确保成熟项目尽快开工建设。对需要区级层面解决的问题，提高效率，简化程序，特事特办，为加快项目建设提供有力保障。

（二）抓改革创新，增强发展内生动力。把改革创新贯穿于

经济社会发展的各个领域，着力解决发展中的突出问题，进一步激发市场活力和社会创造力。**深化供给侧结构性改革。**树立理性发展理念，着力解决好“去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板”问题，提高供给体系质量和效率。积极稳妥处置“僵尸企业”，对不符合能耗、环保、质量、安全等标准和长期亏损、资不抵债、停产半停产企业，通过兼并重组或依法破产，妥善安置员工、处置债务，有序实现市场出清；对产品有市场、有效益但暂时遇到困难的企业继续予以支持。稳定房地产市场，探索建立顺应市场规律调整的房地产营销策略，鼓励房地产企业兼并重组和发展跨界地产。**大力推进投融资体制改革。**建立完善财政投入体制机制，加快涉企资金基金化改革，扩大以奖代补范围。放开市场准入，鼓励各类社会市场主体平等进入清单以外所有领域。创新政府投融资体制，推广应用PPP等投融资模式，吸引更多社会资本参与项目建设，提高经营城市水平。**稳步推进“营改增”等税制改革。**加快建立现代预算制度，规范政府债务管理，推进财政管理流程化改革。按照全市统一部署，继续推进“营改增”试点改革，将建筑业、房地产业、金融业和生活服务业纳入“营改增”范围，力争全面完成“营改增”任务；进一步实施消费税改革，调整消费税征收范围、环节和税率；积极推进资源税改革，全面实施资源税从价计征制度，清理规范相关收费基金；清理取消各种不合理收费，积极构建有利于经济平稳较快发展、社会和谐稳定的财税体制、运行机制和管理制度。

（三）抓开放招商，增强经济发展活力。创新招商模式，大力实施以商招商、亲情招商和集群招商，依托湛南新城、工业园区、特色商业区等重点领域，绘制产业链图谱，确定招商路线图，提高开放招商的针对性和实效性。积极融入“一带一路”和河南三大国家战略，深度对接中原经济区和全市城乡一体化示范区建设，抓住国家放宽投资市场准入机遇，大力推动现代服务业、社会事业、基础设施、节能减排、现代农业等领域开放招商，在金融保险、现代物流、服务外包、医疗卫生、教育培训、健康养老、文化创意、旅游休闲、城市综合体等方面引进一批重大项目，吸引大型企业来湛河区设立地区总部和区域性研发、物流、销售、结算、后台服务中心。支持和鼓励电子商务技术和模式创新，利用新一代移动通信、物联网、云计算、三网融合、下一代互联网等新型信息技术，不断培育电商龙头企业，加强电子商务在国际贸易和对外经济合作中的应用，促进“互联网+”成为我区经济发展新的增长点。

（四）抓规划协调，提速湛南新城和特色商业区建设。加快编制湛南新城产业发展、水系景观等专项规划，完成湛南新城空间发展战略规划及重点片区城市设计编制工作。做好土地报批收储工作，围绕确定落地的特色商业街区地块、风情商业小镇、长江路工程项目地块，对已批复土地抓紧完善供地手续，未报批地块迅速组卷上报，为项目早日开工提供条件。以核心区胡杨楼、辉岗、徐庄三个村为突破口，搞好村民安置工作，早日开工棚户

区改造安置房工程。强力推进与中建七局、常绿集团的合作，加强与香港坤达集团的深度对接，抓紧农科院搬迁，加快新华路南延、长江路、颐养地产等项目建设步伐；尽快完成特色商业区规划优化调整，补齐短板，争创优势，大力发展商贸批零、现代物流和电子商务三大主导产业，配套发展金融服务、商务服务和物流配送辅助产业，积极构建“四区三街”空间发展格局，全力打造功能完善、服务一流、竞争有序的现代高端专业市场集聚区、电子商务集聚区和商贸服务业集聚区。

（五）抓结构调整，促进产业优化升级。发展壮大特色主导产业，构建现代产业发展新体系，加快形成三次产业协调、创新驱动主导、绿色低碳发展新格局。**加快工业提质转型创新发展。**实现工业园区总体规划与土地利用总体规划、城市总体规划、生态环境规划、区域公共服务基础设施规划“五规合一”。依托双鹤华利药业重点发展医药产业；依托平高集团重点发展装备制造产业；支持博列麦气囊丝、四铃啤酒、宇鑫泰钢结构加工等成熟项目做强做大；加快推进双鹤华利药业迁建、轨道车辆装备制造、煤矿装备再制造、恒顺泰孵化园等工业项目建设进度，推动全区工业上规模、上水平。**着力推动现代服务业发展。**结合区位优势 and 特色产业比较优势，重点发展现代商贸、现代物流、房地产、金融保险和商务服务业，尽快形成相对完善的商业网络体系和现代服务业体系；大力促进居民社区服务业的普及和推广；规范和发展中介咨询、信息科技服务业；配套发展科教文卫等公共服务

业，推动各相关产业相互促进、融合发展。结合沙河治理和湖东片区规划建设，大力开发南部沙河观光旅游区，力争把旅游业培育成推动湛河区服务业发展的窗口产业。**着力推动农业产业转型升级。**加快实施农业高效示范园和无公害农产品生产基地工程，规范和推进河南力垦农业科技开发公司、保林农艺苑、平顶山市艺隆农业开发有限公司、平顶山市丰裕农业开发有限公司等新型农业经营主体，积极培育石人山和钱师傅系列调料、帝香油、曹镇大米等特色农产品品牌，提升农业产业化发展水平。

（六）抓城市建设，全面提升城区品位。把土地收储工作摆在更加突出的位置，全力做好安置补偿、指标转换、规划控制、挂牌出让等各项工作，确保重点项目用地需要。加快推进稻香路南延、大乌路南延、南环路东西延、诚朴路南延、黄河路等工程建设，提高交通通达能力。稳步推进棚户区改造工作，提高棚改货币化安置率。加大城区环境整治力度，重点抓好工业污染、工地施工和道路扬尘、有烟烧烤、“三堆”治理综合整治，深入推进城乡环境卫生整洁行动，进一步改善人居环境。

（七）抓民生建设，促进社会和谐发展。以完成“十项民生工程”为重点，认真做好“三就两保”等各项工作。落实各项促进就业政策，多渠道开发就业岗位，动态消除城镇“零就业家庭”。继续做好城乡低保、城乡居民养老保险、优抚和双拥工作，进一步健全覆盖城乡的社会保障体系。加大教育投入，进一步推动城乡教育布局均衡，全面建成曹镇乡寄宿制中学，不断提高义务教

育均衡发展水平。以深化医药卫生体制改革为主线，加快农村卫生所（室）和社区卫生服务站（中心）建设，着力提升医疗卫生服务能力，不断提高人民群众健康水平。深入开展慢性病综合防控工作，全面实现“健康漯河”暨慢性病综合防控示范区建设目标。认真执行人口生育政策，促进人口均衡发展。加强对食品药品、危化品、烟花爆竹等重点行业、重点领域的监管，深入查改安全隐患。强化治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪，增强群众安全感。积极开展文明城市、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动，力争成功创建省级文明城区先进城区。

各位代表！做好2016年国民经济和社会发展工作，任务艰巨、使命光荣。让我们在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，高举科学发展旗帜，发扬滚石上山精神，以更加高效的作风，更加负责的态度，主动担当、奋力拼搏，努力完成2016年经济社会发展的各项目标任务，为建设富裕和谐、兴业宜居新型城区做出新的更大贡献。

附件

湛河区2016年国民经济和社会发展主要指标 计划（草案）

指标名称	计量单位	2015年计划		2015年完成		2016年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、生产总值	亿元	109	5	108.8	5.8	114.2	5
1、第一产业	亿元	3.4	2	2.7	2.2	2.8	3
2、第二产业	亿元	60.8	4	56.1	4.3	59	5
规上工业	亿元	46.8	5	48.3	4	49	2
3、第三产业	亿元	44.8	10	50	11.1	52.5	5
二、财政							
一般公共预算收入	亿元	8.5	6.5	6.36	-20.5	6.6	5
三、投资							
固定资产投资	亿元	91.8	16	40.9	-48.3	45.8	12
四、消费							
社会消费品零售总额	亿元	50.8	13	50.1	11.2	56.1	12
五、对外贸易							
进出口总值	万美元	1580	9	1798	22.4	1923	7
其中：出口总额	万美元	—	—	1127.1	123.6	—	—
六、利用省外资金							
实际利用省外资金	亿元	21.3	8	30.7		31.9	7

七、人民生活质量							
1、居民人均可支配收入	元	—	—	24045	7.3	25728	7
2、城镇居民可支配收入	元	27116	8	27218	6.7	29123	7
3、农村居民可支配收入	元	15076	11	14493	6.7	15507	7
八、人口与就业							
1、人口自然增长率	%	6.5以内	—	6.2	—	7.2	—
2、常住人口城镇化率	%	76.7	0.55 百分点	76.71	0.56 百分点	78.11	1.4 百分点
3、城镇新增就业人数	万人	9000	—	14125	—	11000	—
九、社会保障							
1、城乡居民基本养老保险人数	万人	—	—	5.5	—	5.6	—
2、参加城镇基本医疗保险人数	万人	—	—	5.4	—	5.4	—
3、参加失业人员保险人数	万人	—	—	0.4	—	0.3	—
十、节能与环保							
万元生产总值能耗下降率		%	0.5	—	8.6	—	完成市下达目标
主要污染物控制排放量	化学需氧量	吨	50	—	消减679	—	完成市下达目标
	二氧化硫	吨	1300	—	消减6420	—	完成市下达目标
	氨氮	吨	5	—	消减53	—	完成市下达目标
	氨氮化物	吨	20300	—	消减4933	—	完成市下达目标

注：1、生产总值、居民收入三项指标增速均按可比价计算。

2、城乡居民基本养老保险中符合城镇职工基本养老保险参保条件的人员将逐步进行转移接续。

计划报告（草案）名词和专用术语解释

1、行政审批前置性条件（《报告》第3页第3行）

行政审批的前置性条件属于行政审批体系的一个重要环节，是指政府部门开展某些行政审批项目时，要求申请人须委托企业、事业单位、社会组织等中介服务机构进行技术审查、论证、评估、评价、检验、检测、鉴证、鉴定、证明、咨询、试验等有偿服务并提供证明，作为行政审批的受理条件。行政审批前置性事项涉及部门多、分布广，直接影响行政审批效率和企业经济负担，是现阶段行政审批改革的难点和重点之一。

2、“百千万”农田防护林工程（《报告》第5页第4行）

这是我省国土生态安全体系提升工程的一项重点工程，是把农田防护林建设与高标准良田百亩方、千亩方、万亩方工程相结合，统筹考虑村镇、道路、河流、沟渠、农田，综合治理风、沙、旱、涝、水土流失，全面发展农、林、牧、富、渔，主要涉及平原生态涵养区，包括15个省辖市95个县（市、区）。

3、数字城市综合管理平台（《报告》第6页第21行）

为提高现代城市管理水平和效率，以GIS为核心，以单元网格化管理为特征，通过城市管理职责分层分级实现主动式城市管理模式，采用地理编码技术整合城市部件，整合电子政务与数字城市，综合运用GIS、多媒体、计算机网络、通信、数据库等技术，集数字化、网格化和信息化为一体的现代计算机管理和应用

系统。

4、十项民生工程（《报告》第7页第2行）

这是区委、区政府坚持以人为本、执政为民理念，围绕人民群众最关心最直接最现实的利益问题，每年通过加大财政投入，为城乡居民办好的重点民生实事。

5、网格化管理（《报告》第7页第20行）

依托统一的城市管理以及数字化的平台，将城市管理辖区按照一定的标准划分成为单元网格，通过加强对单元网格的部件和事件巡查，建立一种监督和处置互相分离的形式。主要优势是能够主动发现，及时处理，加强政府对城市的管理能力和处理速度，将问题解决在居民投诉之前。

6、供给侧结构性改革（《报告》第10页2行）

这是党中央适应和引领经济发展新常态的重大创新，是经济发展方式转变和经济结构战略性调整的关键。供给侧结构性改革的重点是解放和发展社会生产力，用改革的方法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。这不只是一个税收和税率问题，而是通过一系列政策措施，特别是推动科技创新、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施，来解决我国经济供给侧存在的问题。供给侧结构性改革既强调供给又关注需求，既突出发展社会生产力又注重完善生产关系，既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用，既着眼当前又

立足长远。推进供给侧结构性改革，要从生产端入手，重点是促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给。

7、僵尸企业（《报告》第10页第4行）

这是指那些已停产半停产、连年亏损、资不抵债、靠政府补贴和银行续贷存在的企业。积极稳妥处置“僵尸企业”是推进结构性改革的重要任务之一。2016年中央经济工作会议提出，要把处置“僵尸企业”作为化解产能过剩的牛鼻子，通过兼并重组、债务重组乃至破产清算，实现市场出清。

8、市场出清（《报告》第10页第7行）

这是指在市场调节供给和需求的过程中，市场机制能够自动地消除超额供给（供给大于需求）、超额需求（供给小于需求），市场在短期内自发地趋于供给等于需求的均衡状态。稳妥推进企业优胜劣汰，通过兼并重组、破产清算等方式实现市场出清，是今后一个时期推进供给侧结构性改革的重要内容。

9、PPP（《报告》第10页第13行）

这是政府和社会资本合作模式的英文缩写，是指政府为增强公共产品和服务供给能力、提高供给效率，通过特许经营、购买服务、股权合作等方式，与社会资本建立的利益共享、风险分担及长期合作关系。PPP模式主要适用于政府负有提供责任又适宜市场化运作的公共服务、基础设施类项目。如燃气、供电、供热、污水及垃圾处理等市政设施，公路、铁路、机场、城市轨道交通

等交通设施，医疗、旅游、教育培训、健康养老等公共服务项目，以及水利、资源环境和生态保护等项目均可推行 PPP 模式。

10、营改增（《报告》第10页第14行）

营改增是营业税改增值税的简称。此项税改1954年由法国率先起步，因其有效解决了传统营业税重复稽征税的难题，半个世纪来迅速被各国争相采用。“营改增”是将以前缴纳营业税的应税项目改成缴纳增值税，增值税就是对于产品或者服务的增值部分纳税，减少了重复纳税的环节。简单说，一个产品100元生产者销售时已经缴纳了相应的税金，购买者再次销售时卖出150元，那么他买来的时候100元相应的税金可以抵减，购买者只需要对增值的50元计算缴纳相应的税金，同样营改增就是对以前交营业税的项目比如提供的服务也采取增值部分纳税的原则计税。2012年1月1日上海作为我国首个试点地区启动“营改增”改革，2012年7月25日国务院常务会议决定扩大营业税改征增值税试点范围，自2012年8月1日起至年底，将交通运输业和部分现代服务业营业税改征增值税试点范围，2013年继续扩大试点地区，并选择部分行业在全国范围试点。

11、河南三大国家战略（《报告》第11页第4行）

即河南承接实施的“国家粮食生产核心区规划”、“中原经济区规划”、“航空港经济综合实验区规划”三大战略规划。以2009年8月国家发改委《关于印发河南省粮食生产核心区建设规划的通知》为标志，河南省成为全国重要的粮食生产核心区。2012

年11月，国务院正式批复《中原经济区规划》（2012-2020年），描绘了一个以郑汴洛都市区为核心、中原城市群为支撑、涵盖河南全省延及周边地区的重要经济区域。2013年3月，国务院批准了《郑州航空港经济综合实验区发展规划》，河南成为全国首个也是目前唯一一个拥有航空港经济综合实验区国家级规划的省份。

12、城乡一体化示范区（《报告》第11页第5行）

这是由省委省政府批准设立，以省辖市复合型城市新区为基础，体现城乡一体、产业融合、统筹发展的复合型功能性区域，主要定位是建成率先实现工业化、城镇化、农业现代化、信息化的综合实验示范样板区。建设示范区，是我省贯彻落实中央精神、统筹城乡科学发展的积极探索和具体实践，有利于实现三次产业相互促进、城乡发展相互依托，形成新的增长点；有利于统筹城乡各类资源，打破城乡二元结构，促进城乡要素平等交流，优化资源配置，提高综合竞争力；有利于探索新的历史条件下推进现代化的经验，形成符合科学发展要求的现代化样板，展现未来美好的前景。

13、物联网（《报告》第11页第12行）

物联网是指通过各种信息传感设备，如传感器、射频识别（RFID）技术、全球定位系统、红外感应器、激光扫描器、气体感应器等各种装置与技术，实时采集任何需要监控、连接、互动的物体或过程，采集其声、光、热、电、力学、化学、生物、位置等各种需要的信息，与互联网结合形成的一个巨大网络。其目

的是实现物与物、物与人，所有的物品与网络的连接，方便识别、管理和控制。

14、云计算（《报告》第11页第12行）

这是传统计算机和网络技术发展融合的产物，是基于互联网的相关服务的增加、使用和交付模式，通常涉及通过互联网来提供动态易扩展且经常是虚拟化的资源，意味着计算能力也可作为一种商品通过互联网进行流通。云是网络、互联网的一种比喻说法。

15、三网融合（《报告》第11页第12行）

是指电信网、计算机网和有线电视网三大网络通过技术改造，能够提供包括语音、数据、图像等综合多媒体的通信业务。三网融合是一种广义的、社会化的说法，在现阶段它并不意味着电信网、计算机网和有线电视网三大网络的物理合一，而主要是指高层业务应用的融合，其表现为技术上趋向一致，网络层上可以实现互联互通，形成无缝覆盖，业务层上互相渗透和交叉，应用层上趋向使用统一的 IP 协议，在经营上互相竞争、互相合作，朝着向人类提供多样化、多媒体化、个性化服务的同一目标逐渐交汇在一起，行业管制和政策方面也逐渐趋向统一。

16、下一代互联网（《报告》第11页第12行）

是指不同于现在互联网的新一代互联网，相对于第一代互联网来说，下一代互联网更快，更大，更安全，更及时，更方便。
更快：下一代互联网将比现在的网络速度提高1000—10000倍；
更大：下一代互联网将逐渐放弃 IPV4，启用 IPV6地址协议（二

者的区别有点像电话号码的升级），几乎可以给家庭中的每一个可能的东西分配一个自己的 IP 地址，让数字化生活变成现实，在目前的 IPV4 协议下，现有地址中的 70% 已被分配完，明显制约着互联网的发展；更安全：目前的计算机网络存在大量安全隐患，下一代互联网将在建设之初就充分考虑安全问题，可以有效控制，解决网络安全问题。因此，下一代互联网也将会更及时、更方便。

17、互联网+（《报告》第11页第14行）

是指把互联网创新成果与经济社会各领域深度融合，推动技术进步、效率提升和组织变革，提升实体经济创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和创新要素的经济社会发展新形态。李克强总理在 2015 年 3 月全国两会上首次提出要推进“互联网+”，2015 年 7 月国务院发布了《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》（国发〔2015〕40 号）。2015 年 10 月，我省制定出台了《河南省“互联网+”行动实施方案》（豫政〔2015〕65 号），提出实施电子商务、高效物流、创业创新、现代农业、普惠金融、移民服务、便捷交通、智慧能源、绿色生态、人工智能等 11 大行动和 43 个重点专项，加快推动互联网与各行业、各领域深度融合和创新发展，构筑发展新优势和新动能。

18、五规合一（《报告》第12页第13行）

“五规”是指建设规划、产业规划、土地规划、基础设施和公共服务规划、生态环境规划。

19、湖东片区（《报告》第13页第1行）

湖东片区是湛南新城50平方公里远景规划的重要组成部分，东起平桐路，西至白龟湖大坝，北至新南环路，南至沙河，规划总占地面积约570公顷。“十三五”期间，将依托白龟山水库以东沙河北岸的河、湖、塘、堤、田、轨等自然景观优势和线性空间，通过对区域内苗侯、郭庄、李堂、石庙、谢庄等村庄的开发改造和轨枕厂陆续搬迁，逐步把湖东片区建设成为集水文化主体发展、生态保育、体验游览、康体养生、生态居住、主题商业、文化休闲、新型商务等混合功能于一体的生态示范片区。

20、三就两保（《报告》第13页第18行）

三就：就学、就业、就医；两保：社会保障和住房保障。