

关于湛河区 2017 年 国民经济和社会发展规划执行情况与 2018 年计划（草案）的报告

——2018 年 1 月 17 日在区五届人大二次会议上

区发展和改革委员会主任 张国元

各位代表：

受区政府委托，现将《关于湛河区 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2018 年计划（草案）的报告》提请区五届人大二次会议审议，并请各位政协委员和列席人士提出意见。

一、2017 年国民经济和社会发展规划执行情况

2017 年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的发展稳定任务，全区人民在区委的正确领导，区人大及其常委会和区政协的监督、支持下，自我加压、务实重干，圆满完成区五届人大一次会议确定的目标任务，推动全区各项建设事业取得了新的进步。

（一）主要指标稳定增长，发展基础更加坚实。预计完成地区生产总值 137.7 亿元，同比增长 7.5%，其中，第一产业增加值 2.7 亿元，增长 2%；第二产业增加值 65 亿元，增长 3.5%；第三产业增加值 70 亿元，增长 12%。规模以上工业增加值预计完成 46 亿元，同比增长 1%；社会消费品零售总额预计达到 62.6 亿

元，同比增长 12%；固定资产投资预计完成 51.6 亿元，同比增长 12%；完成一般公共预算收入 6.6 亿元，同比增长 8.3%；城镇居民人均可支配收入预计达到 31129 元，同比增长 8%；农村居民人均可支配收入预计达到 16653 元，同比增长 8.2%。

（二）主导产业加快发展，经济结构持续优化。持续推进供给侧结构性改革，结合“三去一降一补”，整治“小散乱污”企业 1000 余家，12 家烧结砖厂全部停产到位，万元生产总值能耗预计下降 3.4%。协调解决问题楼盘、“僵尸企业”遗留问题，百合苑、马庄村改造、帝佳英郡、中峰纸业等相继恢复建设。三次产业结构由上年的 2.3:49.6:48.1 调整为 2:47.2:50.8，经济增长的质量和效益进一步提升。一是工业转型升级步伐加快。鼓励企业开展技术改造，姚孟发电公司、冠宏矿山技术装备公司、海德化工等企业实现了产业升级和产品换代。大力推进科技创新，辖区内认定省级工程中心 4 家，市级工程中心 7 家，申请国家专利 210 项，9 家企业先后与全国高等院校、科研院所建立技术依托关系，鹰翔保安押运公司被认定为国家级高新企业。二是农业生产持续稳定。水利建设总投资 760 万元，累计完成各类工程量 1.25 万立方米，全区新增旱涝保收田 100 亩，新增有效灌溉面积 200 亩，全年粮食总产达到 4.6 万吨，超额完成市下达 2.1 万吨粮食任务指标。三是现代服务业加快发展。设立金融服务发展基金，对建设银行平顶山分行、平顶山银行等 10 余家金融企业发放特别贡献奖 180 万元。建立了金融企业行政服务绿色通道，8

家金融机构到我区观摩洽谈，英大财险、中煤财险、光大证券、国华人寿 4 家金融机构已入驻，4 家正在积极对接。全区登记在册的金融保险证券机构达 36 家，全年纳税 2.16 亿元，占全区税收比重为 38.4%，资本市场融资预计完成 14 亿元。制定完善了《湛河区健康养老业发展五年发展规划及三年行动计划》《关于进一步推进健康养老业发展的实施意见》，与建业集团平顶山分公司签订了建业·颐养产业园项目战略合作框架协议。采用“公办民营”“民办公助”等形式引导民间资本加入健康养老服务行业，曹镇乡杨西村养老院建设项目与中铁华新环球中原有限公司（郑州）达成合作意向。

专栏 1：“一区一主业”发展

●**金融服务业**：2017 年新引进英大财险、中煤财险、光大证券、国华人寿 4 家金融机构，我区登记在册的银行保险证券金融机构共 36 家（其中 8 家银行、24 家保险机构、3 家证券公司、1 家金融普惠公司），全年金融业纳税 2.16 亿元，占全区税收比重为 38.4%，资本市场融资预计完成 14 亿元。

●**健康养老业**：出台文件，确定社区养老示范项目 2 个，即飞行社区综合养老服务中心、阳光苑社区综合养老服务中心。曹镇乡敬老院按省级示范敬老院标准改造完毕。先后给予民办养老机构安全设施改造建设补贴和运营补贴及其他奖励 110 余万元，湛河区溢福园老年公寓被省民政厅命名为河南省示范养老机构。组织申报“十三五健康养老业”项目 3 个，即益宏·莲花湾禅意小镇项目、建业·颐养地产项目和湛南新城颐养地产项目。

（三）重大战略谋划顺利实施，“六大发展板块”建设加快推进。确立了湛南新城、工业园区、特色商业区、现代物流园区、现代农业示范园区和湖东片区“六大发展板块”，建立完善督导推进机制。**湛南新城**空间发展战略规划和重点片区城市设计通过

专家评审，新华路南延、长江路西段等道路工程形象显现，湛南新城棚户区改造项目 3486 套指标获得批复，天福公园首府、建业颐养产业园等项目控规编制完成，奇柯全球商品直销中心开工在建。**工业园区**道路建设有序推进，排污、供电问题得到解决，新入驻企业 4 家，310 余亩收储土地已组卷上报。中峰纸业与上市公司山东晨鸣纸业成功合作；神马博列麦气囊丝四期正在积极推进。**特色商业区**发展规划调整方案进一步修改完善，省发改委已基本同意我区调规方案。启动了马庄转盘西南角地块收储工作。九龙广场、平顶山银行、豫森时代新城、益宏宏天地等重点项目建设成效明显。**现代物流园区**建设取得新进展。姚孟独立工矿区规划已通过市规委会审批；泰顺达物流园开工在建，中石化总部、平运公司总部、平顶山金库等项目规划位置已确定，控制性详细规划正在加紧编制。**现代农业示范园区**亮点突出。先后举办了湛河区小龙虾美食节、潘桃采摘节会、农副产品暨特色美食推介会等活动，“曹镇大米”获得国家农产品检测中心国家级地理标志认证，万亩高产水稻示范基地建设通过市农业局验收，曹镇乡在我市全域旅游乡镇创建投票中获得第一名。**湖东片区**控制性详细规划已通过市规委会审批，正在加快道路等基础设施建设，一批招商项目正在积极对接。棚户区改造项目已列入 2018 年棚改项目计划正在加紧推进。

（四）新增长点加快培育，项目建设进展顺利。编制了《全区 2017 年固定资产投资建议计划》《全区 2017 年重点建设项目

计划》，全区重大项目和拟开工重点项目由四大班子县级领导担任“首席服务员”，做到“一个项目、一名‘首席服务员’、一套班子、一抓到底”。建立了重点项目观摩点评、现场办公、考核奖惩等机制，定期召开重点项目建设推进会，集中研究解决项目建设中的困难和问题，推进项目加快建设。2017年，全区新建、续建项目66个，总投资482.7亿元。其中区级重点项目51个，总投资288.7亿元，年度完成投资53.8亿元，占年度计划投资的125%。投资17亿元的银基誉府一期、投资6亿元的豫森时代新城等7个项目建成，投资11亿元的恒大名都、投资11.5亿元的碧桂园小区等48个项目开工在建。广鹰金库押运、正邦颐园等11个计划开工项目前期工作正在加快推进。确定拟建项目15个，总投资194亿元，实现开工项目8个，完成投资9亿元。

专栏2：区重点项目

2017年，51个市区重点项目，完成投资53.8亿元。其中：

- 工业领域：实施项目3个，完成投资3.6亿元。
- 农业领域：实施项目1个，完成投资0.5亿元。
- 交通领域：实施项目11个，完成投资8.1亿元。
- 城建领域：实施项目32个，完成投资41亿元。
- 服务业领域：实施项目2个，完成投资0.2亿元。
- 社会事业领域：实施项目2个，完成投资0.4亿元。

（五）改革开放深入推进，发展动力不断增强。一是社会保障制度改革稳步推进。全区机关事业单位养老保险单位共165个，参保缴费人数4400余人。为全区143家单位享受退休人员养老保险待遇的1790余人拨付养老保险待遇8556万元。城乡居民基本

养老保险全区参保 58389 人，累计发放养老金 2135 万元，养老金发放率 100%。城乡居民基本医疗保险参保人数 16.48 万人，城乡居民基本医疗保险收入 10139 万元，支出 9227 万元。其中城镇职工参保人数 1.1 万人，缴费 2819 万元，支出 2800 万元。为城镇居民支付生育待遇 136 万元，为城镇职工支付工伤待遇 170 万元。**二是“放管服”改革扎实推进。**实行“两单”动态化监管，全区 36 个单位 1556 项行政职权保留 1226 项。商事制度改革成效显著，实施“35 证合一”，开展全程电子化注册登记，发放电子营业执照，市场准入门槛大幅降低，激发了市场活力。全区各类市场主体总量 14360 户，其中企业 4317 户。全年新增市场主体 3495 户，其中新增企业 839 户，同比增长 24.9%。**三是城管体制改革顺利进行。**统筹协调全区城市管理领域的机构设置、职责转划等各项改革工作，湛河区城市管理局（城市综合执法局）正式挂牌，区财政划拨 128 万元统一了城管执法人员服装标识。充分发挥数字化平台作用，共处理城市管理类数字化案件 16938 件，处置率达到 97.8%。**四是剥离省属企业办社会职能工作圆满完成。**企业退休人员、党员组织关系、退休人员档案、社区管理服务人员全部移交到位，顺利通过省督导组检查验收。**五是公车改革任务基本完成。**车改方案于 6 月 12 日经市车改办批复通过，全区保留 85 辆公务用车，除实物保障、保密工作用车外，其余 82 辆全部按照要求张贴了标识并安装了车辆 GPS 装置，公务用车平台建设硬件也已经配备到位。**六是公立医院综合改革扎实推进。**2017 年 8 月 30 日零点，辖区 7 家医院全部取消药品加成，医改

工作走在全市前列。**七是**开放招商成效显著。以大招商活动为抓手，先后组织参加了第十一届投洽会、中博会、长三角市情推介会和珠三角市情推介会，签约亿元以上项目 13 个，合同金额 84.6 亿元；预计实际到位省外资金 86.9 亿元，完成年度目标 26 亿元的 335%；预计利用境外资金 2900 万美元，完成年度目标 2300 万美元的 126%；预计实现外贸进出口总值 10695 万元，完成年度目标 10395 万元的 103%。

专栏 3：深化改革和对外开放

●**社会保障制度改革**：完成机关事业单位养老保险单位 165 个，参保人数 4400 余人。全区 143 家单位享受退休人员养老保险待遇人数 1790 余人，拨付养老保险待遇 8556 万元。城乡居民养老保险参保 58389 人，累计发放养老金 2135 万元。城乡居民医疗保险参保人数 16.48 万人，城乡居民基本医疗保险收入 10139 万元，支出 9227 万元。其中城镇职工参保人数 1.1 万人，缴费 2819 万元，支出 2800 万元。为城镇居民支付生育待遇 136 万元，为城镇职工支付工伤待遇 170 万元。

●**“放管服”改革**：全区 36 个单位上报行政职权 1556 项，保留 1226 项。商事制度改革中，实施“35 证合一”、全程电子化注册登记，发放电子营业执照。全区新增市场主体 3495 户，各类市场主体总量 14360 户，其中新增企业 839 户，企业总数达到 4317 户。

●**城管体制改革**：湛河区城市管理局（城市综合执法局）正式挂牌，区财政划拨 128 万元统一了城管执法人员服装标识。城管数字化平台共处理城市管理类数字化案件 16938 件，处置率达到 97.8%。

●**剥离省属企业办社会职能**：完成 4 家企业 7598 名退休人员、1362 名党员组织关系、845 份退休人员档案、25 名社区管理服务人员的移交工作，社区用房已签订移交协议，物业公司移交除协商自治以外，全部完成移交。

●**公车改革**：全区保留 85 辆公务用车，除实物保障、保密工作用车外，其余 82 辆全部按照要求张贴了标识并安装了车辆 GPS 装置，公务用车平台建设硬件也已经配备到位。平台集中保留 15 辆车，其余 68 辆已分配给各委局，车补按照编制数核定情况已拨付到各委局。

●**公立医院综合改革**：2017 年 8 月 30 日零点，7 家医院全部取消药品加成。

●**开放招商**：组织参加了第十一届中国（河南）国际投资贸易洽谈会、第十届中国中部投资贸易洽谈会、长三角市情推介会和珠三角区域（广州）产业转移对接暨市情说明活动，签约亿元以上项目 13 个，合同金额 84.6 亿元。全市招商引资考核排序中，连续名列六区第一名。

●**引进省外资金**：2017 年，全区引进省外资金 86.9 亿元。

●**实际利用外资**：2017 年，实际利用境外资金 2900 万美元。

●**外贸进出口**：全区实现外贸进出口总值 10695 万元。

（六）城区功能不断提升，环境面貌持续改善。统筹推进城

乡发展，城镇化率达到 79.11%，同比提高 1.2 个百分点。**市政道路拆迁推进顺利。**制定了《市政重点工程征地拆迁实施方案》，积极筹措资金，全力做好征地拆迁。全区 13 条道路征迁工作同步进行，其中南环路西延、规划五路建设、湛南路东延、凤凰路改建等 5 项工程征迁任务已全部完成；新华路南延、长江路新建、亚兴路改建、诚朴路南延、南环路东延、轻工路改建、东环路南延、湛南路西延等 8 项工程征迁工作正在加快推进。**基础设施建设持续加强。**辖区供热主管网线工程全长约 16 公里（双回路），涉及光明路、亚兴路、开源路、新华路、南环路、神马大道等区域，主管道铺设已完成 85%。计划修建 16 座垃圾中转站及公厕，其中 4 座已开工建设。与深圳龙澄高科技环保（集团）有限公司签订框架协议，推行农村环卫一体化项目建设。**棚改工作加快建设。**后城村棚改项目已完成土地征收 43 亩，项目用地已通过土地预审并取得建设用地规划许可证，规划手续已经市规划局业务审查会通过，土地划拨手续正在办理。石庙村棚改项目 3 栋已主体封顶，3 栋正在进行主体施工，2 栋建设用地规划许可证、土地使用证办理完毕。湛南新城棚改项目控规已通过市规委会审查，安置区部分土地已完成土地预审意见及能评、环评审批，项目一期已完成基坑开挖。**环境污染防治成效显著。**集中开展整治行动，占道经营、店外经营、油烟烧烤、油烟净化、燃煤散烧等得到有效治理，全区 1100 余家餐饮单位安装了油烟净化装置。强力推进扬尘治理，配置各类洒水清扫车辆 102 台，每天定时对

辖区 10 余条主次干道洒水保洁，24 小时保湿抑尘；建筑工地扬尘治理全部按照“六个百分之百”和“两个禁止”规定进行了整改。“电代煤”“气代煤”工作深入实施，完成“双替代”2100 户（市定目标 2000 户）。全区优良天数累计达到 217 天（年目标值 210 天），PM10 平均浓度 120.81 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，PM2.5 平均浓度 68.29 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，超额完成市定目标任务。

专栏 4：城市建设与管理

●**市政道路建设**：全区 13 条道路征迁工作同步进行，其中南环路西延、规划五路建设、湛南路东延、凤凰路改建等 5 项工程征迁任务已全部完成；新华路南延、长江路新建、亚兴路改建、诚朴路南延、南环路东延、轻工路改建、东环路南延、湛南路西延等 8 项工程征迁工作正在加快推进。

●**基础设施建设**：实施供热主管网线工程全长约 16 公里；计划修建 16 座垃圾中转站及公厕，4 座已开工建设。

●**棚户区改造**：后城村棚改项目已完成土地征收 43 亩，土地划拨手续正在办理。石庙村棚改项目 3 栋已主体封顶，3 栋正在进行主体施工，2 栋建设用地规划许可证、土地使用证办理完毕。湛南新城棚改项目安置区部分土地已完成了土地预审意见及能评、环评审批，3486 套棚改指标获得了批复，项目一期已完成基坑开挖。湖东片区、平丰种业、雪豹小区、姚孟村棚改等项目纳入 2018 年棚改计划。

●**“双违”整治**：关闭煤矸石烧结砖厂 12 家；整治“小散乱污”企业 1001 家；指导姚孟电厂对 1 号、2 号机组完成 24 枚废弃辐射源的安全转移；对辖区 53 个施工工地实施停工整改；开展 19 个社会加油站单层罐改双层防渗漏改建工作，已完成 8 家。在全市开展的创卫“五个一”竞赛活动中，我区共夺得红旗 19 面，通报表扬点 15 个，在全市六区居先进位次。顺利通过国家卫生城市复审省级技术评估。

●**节能减排**：全区优良天数累计达到 217 天（年目标值 210 天），PM10 平均浓度 120.81 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，PM2.5 平均浓度 68.29 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，超额完成市定目标任务。“双替代”完成 2100 户。万元生产总值能耗预计下降 3.4%。

（七）民生福祉持续增进，社会事业不断进步。十项民生工程全部完成，财政民生支出 7.5 亿元，占一般公共预算支出的 70% 以上，人民群众的获得感和幸福感不断增强。坚持优先发展教育。

曹镇中学一期建成投用，按计划实施了统张小学及双楼幼儿园建设工程。全年实施中小学、幼儿园建设项目 3 个、修缮项目 3 个、紧急除险项目 10 余个，用于学校建设的总投资达 2800 余万元。

就业创业工作取得实效。全区新增就业岗位 9267 个，城镇失业人员就业 4524 人，困难人员再就业 1096 人，城镇失业率控制在 3% 以内，新增转移农村劳动力 879 人。就业扶持政策有效落实，发放小额担保贷款 3489 万元。

困难群众生活保障进一步加强。全年共保障城市低保 3115 户 5113 人，累计发放低保金 1554 万元；农村低保 3578 户 3885 人，累计发放低保金 697 万元。共发放残疾人两项补贴 177.89 万元惠及 6844 人次，全年发放 7 名孤儿的基本生活补助金和秋季助学金合计 6.39 万元。

公共医疗卫生服务体系进一步完善。积极开展免疫规划示范区创建工作，投入资金 42 万元，购买疫苗专用冷藏运输车辆 1 台，建设疫苗专用冷库 2 座（28 立方米），适龄儿童各种疫苗接种率达到并保持在 95% 以上，全区预防接种门诊示范化率达到 90%，我区成功创建为河南省首批、全市唯一的免疫规划示范区；继续保持了省级“慢性病综合防控示范区”创建成果和消除疟疾成果。持续推进基本公共卫生服务均等化，人均服务经费提高到 50 元；免费开展出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查项目，出生人口素质明显提高；“全面两孩”政策平稳实施。继续实施贫困残疾儿童抢救性康复工程，对排查出的 58 名残疾儿童，指定在市中医院和市第四人民医院进行康复治疗。

平安漯河建设深入推进。深入开展

“打黑恶反盗诈破系列”攻坚战，全区共破获刑事案件 529 起，抓获犯罪嫌疑人 411 人，刑拘 326 人，起诉 249 人，公众安全感和满意度持续提升。**信访稳定工作稳步推进。**积极开展越级访、重复访专项治理，集中化解 3 年以上信访老户，实现了信访总量和越级访、非访数量稳步下降。全力做好打击和处置非法集资暨投资担保公司清理规范工作，风险企业融资额累计消减 1.71 亿元，融资人数消减 952 人。**安全生产工作有力推进。**加强危险化学品、烟花爆竹、人员密集场所、消防、交通等重点领域安全监管；加大打非治违工作力度，排查治理各类事故隐患 4700 余处，取缔非法加油站点、液化气充装点 10 处，临时查封生产经营单位 35 家，停产整顿生产经营单位 28 家。**稳物价惠民生工作积极推进。**加大节日市场、涉企收费、药品价格、教育收费等检查工作力度，严厉查处各种乱涨价、乱收费行为。2017 年共受理价格投诉、举报案件 28 起（其中督查 16 起，举报 12 起），现已全部办结完毕，办结率 100%，满意率 100%。依法开展价格认证，完成价格评估认证 134 宗，涉及金额 119 万元，案件准确率 100%。**其他民生工程统筹推进。**以“幸福河南·舞动漯河”“欢乐中原·文明漯河”“最美家庭”“文艺轻骑下基层”等为主题的群众性文化活动深入人心，举办群众性文艺演出 270 余场；基层文化设施建设扎实推进，新建、改扩建基层综合服务中心 46 个，投资 70 余万元完成 68 个行政村“广播村村通”工程，投资 191 万元完成了信息资源共享工程区级支中心及乡、街道 10 个基层服务

点物品配送工作；文物遗产保护力度不断加大，完成了辖区西铁炉陈家大院一期修缮工程初审验收工作。

专栏 5：社会事业发展

●**教育**：全区学校建设总投资 2800 余万元。实施中小学、幼儿园建设项目 3 个、修缮项目 3 个、紧急除险小型修缮项目 10 余个，曹镇中学一期已正式建成投用；按计划实施了双楼幼儿园建设工程，启动实施了宋寨小学、曹东小学改建幼儿园项目。

●**就业再就业**：全区新增就业岗位 9267 个，城镇失业人员就业 4524 人，困难人员再就业 1096 人，城镇失业率控制在 3% 以内，新增转移农村劳动力 879 人。发放小额贷款担保贷款 3489 万元。

●**社会保障**：全年共保障城市低保 3115 户 5113 人，累计发放低保金 1554 万元；农村低保 3578 户 3885 人，累计发放低保金 697 万元。共发放残疾人两项补贴 177.89 万元惠及 6844 人次，全年共发放 7 名孤儿的基本生活补助金和秋季助学金合计 6.39 万元。

●**公共医疗卫生**：投入资金 42 万元，购买疫苗专用冷藏运输车辆 1 台，建设疫苗专用冷库 2 座（28 立方米），适龄儿童各种疫苗接种率达到并保持在 95% 以上，全区预防接种门诊示范化率达到 90%，成为省卫计委第一批命名的我市唯一的“省级免疫规划示范区”；继续保持了省级“慢性病综合防控示范区”创建和消除疟疾成果。推进基本公共卫生服务均等化，人均服务经费提高到 50 元；实施贫困残疾儿童抢救性康复工程，安排 58 名残疾儿童在市中医院和第四人民医院进行康复治疗。

●**平安建设**：开展“打黑恶反盗诈破系列”攻坚战，全区共破获刑事案件 529 起，抓获犯罪嫌疑人 411 人，刑拘 326 人，起诉 249 人。

●**信访稳定**：集中化解 3 年以上信访老户，信访总量和越级访、非访数量稳步下降。非法集资风险企业融资额累计消减 1.71 亿元，融资人数消减 952 人。

●**安全生产**：排查治理各类事故隐患 4700 余处，取缔非法加油站点、液化气充装点 10 处，临时查封生产经营单位 35 家，停产整顿生产经营单位 28 家。

●**价格监管**：2017 年共受理价格投诉、举报案件 28 起（其中督查 16 起，举报 12 起），现已全部办结完毕，办结率 100%，满意率 100%。完成价格评估认证 134 宗，涉及金额 119 万元，案件准确率 100%。

2017 年全区经济社会发展取得的各项成绩，是区委正确领导的结果，是区人大及其常委会大力支持和帮助的结果，是全区各部门共同努力的结果。在看到成绩的同时，也应该看到，我区经

济和社会发展中还存在一些突出矛盾和问题。主要表现在：工业经济拉动不足，整体经济低位运行；项目建设力度还不够大，投资增长后续支撑能力不足；基础设施建设滞后，城区功能还不够完善；财政收支矛盾突出，新的财源增长点不够明显；问题楼盘、防范和打击处置非法集资、信访稳定、安全生产等影响社会稳定的突出问题较多，平安建设存在薄弱环节，社会管理面临新挑战等。这些问题，我们将采取有力措施，认真加以解决。

二、2018 年经济社会发展的指导思想和主要目标

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是决胜全面小康的关键之年。我区经济社会发展的指导思想是：全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以供给侧结构性改革为主线，以增强发展后劲为目标，以全面改善民生为落脚点，围绕“一城两区三带”战略，强化“两大主导产业”，提速“六大发展板块”建设，推进湛南新城、特色商业区、工业园区等重点领域建设取得重大进展，金融保险、健康养老等现代服务业优化提升，民生社会事业全面进步，为顺利完成“十三五”规划《纲要》确定的目标任务，决胜全面建成小康社会提供有力支撑。

2018 年，全区经济社会发展的主要目标是：地区生产总值增长 7.5%以上；固定资产投资增长 11%以上；一般公共预算收入增长 8%；社会消费品零售总额增长 11%以上；城乡居民收入略高于经济增长；综合实力明显提升；节能减排和环境质量改善完

成市下达任务，发展质量和效益明显提高。

三、2018 年经济社会发展的主要任务和措施

实现 2018 年经济社会发展目标，要统筹兼顾，突出重点，着力抓好以下六个方面的工作：

（一）加快推进产业转型。深入实施供给侧结构性改革，引导社会各类资源集聚，扩大有效供给，推动经济发展提质提优。**一是**突破制造业发展瓶颈和短板，不断优化工业供给结构。紧紧围绕辖区大型企业和工业园区建设，发展壮大电气装备、特种丝等优势产业，积极培育电子信息、生物医药、新材料、节能环保和智能装备等新兴产业，改造提升冶金、建材、化工、轻纺、食品等传统产业。**二是**创新服务业发展新模式，推进现代服务业加快发展。围绕湛南新城和特色商业区建设，加快发展现代商贸、健康服务、养老服务、居民和家庭服务、旅游产业、文化产业等生活性服务业，积极发展现代物流、现代金融、信息服务、研发设计、检验检测、商务服务等生产性服务业。**三是**着力优化农业产业体系、生产体系、经营体系，提高农业综合效益和竞争力。完善土地承包“三权”分置制度，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策；积极实施品牌农业+循环农业+协同农业战略，培育发展“互联网+”“旅游+”“生态+”等农业新业态。

（二）全力推进“六大发展板块”建设。**一是**加快湛南新城建设。全力推进新华路向南至河山段、长江路向东至新华路段施工，推进嵩山路、南二环路及地下综合管廊项目、恒山路、规划

一号路修建，配合市公路局做好平叶快速通道湛南新城段建设工作。加大湛南新城棚改项目征地拆迁力度，加快施工建设。**二是**推进特色商业区建设。加强与省、市“两区”办的沟通对接，确保规划调整方案尽快通过。加快市城管处地块尽快启动土地收储，完善商业布局，提升特色商业区整体形象。**三是**推进工业园区建设。紧紧抓住工业转型和退城进园的政策机遇，加快园区内供水、供电、通信、排污管网等基础设施建设，积极推进园区土地收储工作，缩短项目入驻的时间周期，加快项目入驻步伐。**四是**推进现代物流园区建设。根据城市发展总体规划，加快编制园区控制性详细规划，重点发展冷链物流、快递物流、电商物流；推动泰顺达物流园项目加快施工，中石化总部、平运公司总部、平顶山金库等项目尽快开工建设。**五是**推进现代农业示范园区建设。完善乡村基础设施，加大美丽乡村建设投入。积极培育我区特色农业、循环农业，加快发展生态观光、采摘休闲、特色农产品种植、农家水席特色餐饮企业。扶持曹镇大米、齐务小龙虾等品牌做大做强。**六是**推进湖东片区建设。积极与市规划部门沟通衔接，完善规划设计，加快片区棚户区改造项目资料申报及土地手续办理等工作，尽快启动项目建设。

（三）突出发展“主导产业”。充分利用现有金融机构影响力，加强与各类股份制和外资银行、保险机构的对接联系，积极引进经营良好的股份制银行、保险公司、证券公司在我区增设机构。认真贯彻落实关于支持小微企业发展和金融服务“三农”的

各项政策措施，大力推进普惠金融，鼓励和引导金融机构更多地将信贷资源配置到小微企业、“三农”、民生等重点领域和薄弱环节。持续加大资金投入，吸引民间资本进入养老服务行业，对辖区内现有养老机构进行改扩建，不断提高养老机构的管理水平和软硬件设施。以点带面，全面推开社区综合养老服务中心建设，为居家老人开展健康咨询、老年保健、老年护理和临终关怀等多方位养老服务，辐射带动日间照料及上门养老服务。加大招商引资力度，引进有实力的知名企业，重点发展集养老住宅、养生公寓、社区医院、康体中心、老年大学等为一体的颐养地产项目。

（四）持续推进项目建设和招商选资。一是抓好重点项目建设。2018年，初步确定省市区重点建设项目55个，总投资337.5亿元，计划完成投资50.8亿元。对进展缓慢的项目，加大协调、推进、督办力度，强化催办措施，倒逼工期，提高项目单位建设的紧迫感。对新开工项目，逐个研究制定工作措施，加大工作力度，确保按期开工。对在建项目，搞好跟踪服务，扎实解决项目建设中的困难和问题，保障项目建设顺利推进。二是加大招商选资力度。把重点放在引进具有核心竞争力的大企业、大集团上，力求在招商选资总量、规模和档次上实现新突破。建立健全招商项目跟踪调度机制，实行“定项目进度，定工作责任，定联系领导”跟踪负责制，对项目立项、开工建设和经营管理过程中出现的新情况、新问题加强服务，逐项解决。加快电子商务发展步伐。优化电商发展环境，不断培育电商龙头企业，加大扶持力度，逐

步培育更多电子商务企业，促进“互联网+”成为我区经济发展新的增长点。

（五）全面提升城乡建管水平。持续做好辖区市政重点工程建设协调服务工作，加大棚户区改造、双违整治等重点工程拆迁力度，强力推进新华路南延、长江路新建、亚兴路改建、诚朴路南延、南环路东延、轻工路改建、东环路南延、湛南路西延、平叶快速通道修建等工程，全面启动稻香路南延、健康路改建、城乡路改建、东环路南延、轻工路东延、姚新路改建、沁园东路改建、沁园西路铁路桥引线等工程的征迁工作。认真贯彻落实市委、市政府实施棚户区改造重大决策，把全区建成区内的村庄、旧居民区全部纳入 2018-2020 年棚改三年行动计划。2018 年计划实施棚户区改造项目 7 个 12821 套，对新增的雪豹小区、平丰种业、湖东片区一期及姚孟村一期棚改项目，严格对照标准，及时完善项目申报手续，力争 2018 年 3 月纳入省级项目库，确保按节点实质性开工。持续强化环境污染防治攻坚，持续抓好扬尘污染治理、“散乱污”企业排查整治、燃煤散烧推行清洁燃料取缔、车辆污染治理和油品监管、工业企业污染、臭氧污染治理、水环境治理等重点工作。

（六）切实保障改善民生。加大公共财力在民生事业中的投入力度，着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，让改革发展成果更多惠及全区人民，提升人民群众幸福指数。优先发展教育。结合老城区改造和湛南新城建设，着力谋划学校建

设；做好梁李小学、幼儿园的过渡安置及建设，推动轻工路小学、南环路小学改扩建及树脂厂小学筹建工作，稳步推进曹镇乡教育资源整合，实施曹镇中学二期项目建设；重点扩增农村和城镇新建居住区配套学前教育资源，实施曹东幼儿园、宋寨幼儿园、湾李幼儿园建设；有序开展社区教育培训，搞好民办教育服务与管理工作。**强化就业和社会保障。**推动大众创业、万众创新，加大公益性岗位开发力度，重点开发创卫保洁、环境保绿、综合保安等需求性强的就业岗位。突出抓好以高校毕业生为重点的青年就业，着力解决化解产能过剩失业人员的再就业问题，继续加大对就业困难群体的就业援助力度。扩大职工和居民基本养老保险覆盖面，完善基本医疗保险制度，扩大工伤、失业、生育保险覆盖面。充分发挥社会救助制度兜底保障作用，按照“兜底线、织密网、建机制”的要求，织密扎牢社会救助安全网，筑牢困难群众基本生活保障底线。牢牢守住困境儿童的保障底线，不断提升防灾减灾救灾能力，确保困难群众保障水平实现新提升。**提高卫生计生服务水平。**推进健康漯河建设，完善基层医疗服务模式，推广家庭医生签约服务，持续推进基本公共卫生服务均等化。深化城市公立医院综合改革，启动湛河区人民医院升级改造。继续免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查项目。完善城乡基本医疗卫生服务体系，实施全民健康工程，加强疾病预防控制及地方病防治工作，继续保持无脊髓灰质炎状态，做好艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重大传染病和手足口病、布鲁氏杆菌病等

重点传染病防控工作。落实“全面两孩”政策，提高出生人口素质；加大出生性别比的治理力度，确保人口出生性别比控制在正常范围内。**维护社会大局稳定。**推进安全生产领域改革，落实各行业监管责任，深化“打非治违”工作，保持全区安全形势持续稳定。强化食品药品监管，确保不发生重大食品安全事故。加强平安湛江建设，严厉打击各类违法犯罪，增强群众安全感。**继续做好价格稳控工作。**贯彻落实省、市价费政策，继续开展《服务价格登记证》换发、变更、注销工作。重点清理涉企收费项目，完成动态调整。认真履行监管职能，加大价格调控和监管力度，全力保持物价总水平基本稳定，营造良好的经济发展环境。

各位代表！2018年，经济社会发展目标宏伟，任务繁重。让我们在区委的正确领导和区人大、区政协的监督支持下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，弘扬实干创优精神，以更加高效的作风，完善工作措施、狠抓责任落实，同心协力，克难攻坚，努力完成经济社会发展任务，为加快转型发展、决胜全面小康而努力奋斗！

附件：1、湛河区2018年国民经济和社会发展规划主要指标（草案）

2、《关于湛河区2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年计划（草案）的报告》部分名词和专用术语说明

附件1

湛河区2018年国民经济和社会发展规划 主要指标（草案）

指 标 名 称	计 量 单 位	2017年计划		2017年预计完成		2018年计划	
		绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
一、生产总值	亿元	125.6	7.5	137.7	7.5	147.6	7.5
1、第一产业	亿元	2.7	2	2.7	2	2.8	2
2、第二产业	亿元	61.6	6	65	3.5	68.9	6.2
规上工业	亿元	51	5	46	1	47.4	3
3、第三产业	亿元	61.3	9	70	12	75.9	9
人均地区生产总值	元	——	——	43165	10	46372	7.4
二、财政							
一般公共预算收入	亿元	6.4	5	6.6	8.3	7.18	8
三、投资							
固定资产投资	亿元	51.6	12	51.6	12	57.3	11
四、消费							
社会消费品零售总额	亿元	62	11	62.6	12	69.4	11
五、对外开放							
进出口总值	亿元	1.0395	-1.6	1.0695	6	1.1	7.1
实际利用省外资金	亿元	26	4	86.9	135.5	87	0.12
外商直接投资	万美元	2300	-2	2900	-36.7	3000	3.4
六、人民生活质量							
1、城镇居民可支配收入	元	30840	7	31129	8	33618	8
2、农村居民可支配收入	元	16622	8	16653	8.2	17951	8
七、人口与就业							

指 标 名 称		计 量 单 位	2017年计划		2017年预计完成		2018年计划	
			绝对值	增长%	绝对值	增长%	绝对值	增长%
1、人口自然增长率		‰	6.65	——	预计6.65	2.15	6.65	0
2、常住人口城镇化率		%	79.11	1.2个百分点	79.11	1.2个百分点	80.31	1.2个百分点
3、城镇新增就业人数		万人	1	——	1	——	1	——
八、社会保障								
1、城乡居民基本养老参保人数		万人	5.4	——	5.83	4.15	5.83	3.18
2、参加城乡基本医疗保险人数		万人	17	—	17.08	1.25	16.5	1.85
3、参加失业人员保险人数		万人	0.42	——	0.4	——	0.5	——
九、节能与环保								
万元生产总值能耗下降率		%	-3.4	——	-3.4	——	完成市下达目标	
主要污染物控制排放量	化学需氧量	万吨	——	——	0.1462	——	完成市下达目标	
	二氧化硫	万吨	——	——	0.1862	——	完成市下达目标	
	氨氮	万吨	——		0.0149	——	完成市下达目标	
	氨氮化物	万吨	——	——	0.1175	——	完成市下达目标	

说明：1.生产总值、一般公共财政收入、居民收入指标增速均按可比口径计算。

2. 第二产业增加值：2017年计划数是按2016年价格指数（现行价）推算的，2017年实际增速是按2017年价格指数（可比价）计算的。因此，出现2017年实际完成数大于计划数，而增速小于计划增速是正常的。

附件2

《关于湛河区2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年计划（草案）的报告》 部分名词和专用术语说明

1. 供给侧结构性改革（《报告》第2页第5行）

这是党中央适应和引领经济发展新常态的重大创新，重点是解放和发展社会生产力，用改革的方法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，提高全要素生产率。推进供给侧结构性改革，要从生产端入手，重点是促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给。

2. 三去一降一补（《报告》第2页第6行）

供给侧改革主要涉及到产能过剩、楼市库存大、债务高企这三个方面。为解决好这一问题，就要推行“三去一降一补”的政策，即去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务。

3. 僵尸企业（《报告》第2页第8行）

指那些已停产半停产、连年亏损、资不抵债、靠政府补贴和银行续贷存在的企业。积极稳妥处置“僵尸企业”是推进结构性改革的重要任务之一。2016年中央经济工作会议提出，要把处置“僵尸企业”作为化解产能过剩的牛鼻子，通过兼并重组、债务

重组乃至破产清算，实现市场出清。

4. 六大发展板块（《报告》第3页倒数第4行）

面对严峻复杂的经济形势，湛河区审时度势，科学研判，制定了“六大发展板块”即湛南新城、工业园区、特色商业区、现代物流园区、现代农业示范园区和湖东片区发展战略，以“大招商、招大商”为抓手，推进区域项目建设和经济社会发展。

5. 首席服务员（《报告》第5页第2行）

湛河区委、区政府创新推出的服务举措，指定由区四大班子县级领导分包重大项目，从项目的规划设计、审批、施工许可办理、三通一平、招投标、征地拆迁，到项目在建期间的水、电、路、气、污水排放等基础设施建设等，开展点对点服务，避免了项目单位因不了解政府部门内部职责分工而出现“走错门、找错人”的现象。

6. 放管服改革（《报告》第6页第6行）

2015年5月12日，李克强总理在全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议上首次提出“当前和今后一个时期，深化行政体制改革、转变政府职能总的要求是：简政放权、放管结合、优化服务协同推进，即‘放、管、服’三管齐下”。

7. “两单”动态化监管（《报告》第6页第6行）

为深入推进“放管服”改革，构建全方位政府权力监管体系，建立与政府权责清单动态调整相衔接的动态管理机制，每年根据法律法规“立改废释”以及上级政府取消、下放行政权力情况对

政府权责清单进行动态调整的同时，同步动态调整权力运行监管细则，对权力运行监管细则实行动态化管理，实时更新，确保监管体系不过时。

8. “35证合一”（《报告》第6页第8行）

“35证合一”是指在当前营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证“五证合一”的基础上，再将17个部门的30个涉企证照事项整合到营业执照上，从2017年8月1日起实行。

9. 数字化平台（《报告》第6页第15行）

为提高现代城市管理水平和效率，以GIS为核心，以单元网格化管理为特征，通过城市管理职责分层分级实现主动式城市管理模式，采用地理编码技术整合城市部件，整合电子政务与数字城市，综合运用GIS、多媒体、计算机网络、通信、数据库等技术，集数字化、网格化和信息化为一体的现代计算机管理和应用系统。

10. “六个百分之百” “两个禁止”（《报告》第9页第2行）

河南省人民政府办公厅《关于印发河南省大气污染防治攻坚战7个实施方案的通知》（豫政办〔2016〕117号）提出，施工过程中必须做到“六个百分之百”，即工地周边百分之百围挡、物料堆放百分之百覆盖、出入车辆百分之百冲洗、施工现场地面百分之百硬化、拆迁工地百分之百湿法作业、渣土车辆百分之百密闭运输。城市建成区内施工现场必须做到“两个禁止”，即禁止

现场搅拌混凝土、禁止现场配制砂浆。

11. “PM2.5”和“PM10”（《报告》第9页第5行）

PM2.5是指大气中直径小于或等于2.5微米的颗粒物，也称为可入肺颗粒物。它的直径还不到人的头发丝粗细的1/20。来源主要是燃煤排放、机动车尾气排放、城市中的扬尘、二次粒子等。由于粒径小，易载带有毒、有害物质且在大气中的停留时间长、输送距离远，因而对人体健康和大气环境质量的影响较大，被吸入人体后会直接进入支气管，干扰肺部的气体交换，引发包括哮喘、支气管炎和心血管病等方面的疾病。

PM10是指直径在10微米以下的颗粒物，又称为可吸入颗粒物。主要来源包括：燃煤、城市道路和施工地、裸露地面、机动车尾气以及二次粒子等。由于在环境空气中持续的时间较长，对人体健康和大气能见度影响很大。被人吸入后，会累积在呼吸系统中，引发许多疾病。

12. “打黑恶反盗诈破系列”（《报告》第11页第1行）

为确保全省大局持续稳定、圆满完成十九大安保任务，我省以盗抢骗犯罪、团伙犯罪、系列案件为打击主攻方向，组织开展一场声势浩大贯穿2017年全年的“打黑恶反盗诈破系列”攻坚战役，通过重点突破，带动整体推进。

13. “一城两区三带”（《报告》第13页第13行）

新一届区委、区政府经过多方论证，提出在“十三五”期间全面实施“一城两区三带”发展战略。“一城”即湛南新城；“两

区”即特色商业区和湛河工业园区；“三带”即神马姚电大道三产经济带、轻轨沿线经济带和沙河沿线旅游观光经济带。

14. “两大主导产业”（《报告》第13页第13行）

市委、市政府提出，一个产业集聚区重点支持发展一个主导产业，进一步调整优化全市产业集聚区发展布局，加快形成“一区一主业、一地一特色”的发展格局。按照市委、市政府“一县（区）一主业”的发展要求，我区围绕“主业做大、辅业做强”的思路，在充分论证分析的基础上，确定了金融服务业和健康养老业为今后的主导产业。

15. “互联网+” “旅游+” “生态+”（《报告》第14页倒数第4行）

“互联网+”代表一种新的经济形态，即充分发挥互联网在生产要素配置中的优化和集成作用，将互联网的创新成果深度融合于经济社会各领域之中，提升实体经济的创新力和生产力，形成更广泛的以互联网为基础设施和实现工具的经济发展新形态。

“互联网+”行动计划将重点促进以云计算、物联网、大数据为代表的新一代信息技术与现代制造业、生产性服务业等的融合创新，发展壮大新兴业态，打造新的产业增长点，为大众创业、万众创新提供环境，为产业智能化提供支撑，增强新的经济发展动力，促进国民经济提质增效升级。**旅游+**将旅游产业与其他业有机地结合，不仅为旅游业的发展提供内容和文化元素，同时也促进各行各业产业发展。“生态+”是一种更高形态的发展之路，

就是把生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化的一种发展新模式。

