

湛河区四届人大五次会议文件（一）

政 府 工 作 报 告

——2016年8月10日在区四届人大五次会议上

湛河区人民政府代区长 张 毅

各位代表：

现在，我代表湛河区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出批评意见。

一、“十二五”主要成就及“十三五”主要目标

“十二五”时期，是我区发展历史上充满挑战、极不平凡的五年，也是全区经济社会发展变化明显、成效显著的五年。全区上下在市委、市政府和区委的正确领导下，全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展党的群众路线教育实践活动，紧紧围绕调整结构、加快转型主线，主动适应经济发展新常态，科学应对严峻挑战，从容驾驭复杂局面，经济社会实现持续平稳发展的良好态势，为“十二五”发展划上圆满句号。

——“十二五”的五年，是我区综合实力大幅提升的五年。

2015 年底，全区生产总值达到 108.8 亿元，年均增长 5.7%；一般公共预算收入达到 6.4 亿元，年均增长 10.2%；社会消费品零售总额达到 50.1 亿元，年均增长 14.4%；全社会固定资产投资达到 40.9 亿元，年均增长 5.3%；规模以上工业增加值达到 48.3 亿元，年均增长 4.5%；非公有制经济营业收入达到 190 亿元，年均增长 11.2%；城镇居民人均可支配收入达到 27218 元，年均增长 9.8%；农村居民人均纯收入达到 14493 元，年均增长 12.6%。

——“十二五”的五年，是我区转型发展成效明显的五年。

第三产业增势强劲。高度重视金融保险企业引进，人寿财险、人保寿险、平安保险、平顶山银行总部等机构相继入驻，辖区金融、保险、证券单位达 30 家。2015 年，全区第三产业增加值达到 50.1 亿元，年均增长 9.6%，三次产业结构由“十一五”末的 2:78.9:19.1 调整为“十二五”末的 2.5:51.5:46。**工业经济提质增效。**注重规上企业培育，全区规上企业达 48 家，实现销售收入 208.9 亿元，利税 21 亿元，利润 11.7 亿元。成立了工业园区管委会，工业园区入驻规模以上企业 7 家，生物医药、装备制造主导产业初具规模。全区单位生产总值能耗持续下降，五年累计下降 48.2%，年均下降 9.6%，提前三年完成市政府下达目标任务。**现代农业加快发展。**相继实施了南水北调中线配套工程、南干一支渠配套工程、大泥河治理等水利工程，粮食总产量连年稳

定在 3 万吨以上。大力推进农业产业化，全区各类农民专业合作社达 72 家，带动农户 3296 户。全区农业总产值达 5.4 亿元，年均增长 2.8%。

——“十二五”的五年，是我区城乡面貌显著变化的五年。基础设施不断完善。“十二五”期间，市区凌云路、开源路、神马姚电大道等骨干道路相继建成投用，修建改建县乡道路 15.8 公里、通村公路 33 公里，出行条件明显改善。加强供电、供气、供热、排水等基础设施建设，城市功能逐步完善。先后投资 1.5 亿元，建设游园 3 个、公厕 2 个、垃圾中转站 2 个、绿地 4000 多平方米，城市配套设施实现提档升级。城市化进程加快。把城中村和旧城改造作为加快城市化进程、改善人居环境、提升城市品位的强力引擎，高起点规划、高标准建设，积极引进恒大、碧桂园、银基等知名企业，五年来共实施城中村改造项目 48 个，旧城改造项目 17 个，实现开工面积 398 万平方米，主体完工面积 330 万平方米，城镇化率达到 76.7%。人居环境逐步改善。以创建国家森林城市、卫生城市、文明城市为引领，对背街小巷实施升级改造，不断提高城市管理水平，圆满完成创建国家森林城市、国家卫生城市任务，居民生活环境显著改善。深入开展大气污染综合整治，工业废气、扬尘治理及秸秆禁烧成效明显。

——“十二五”的五年，是我区社会事业全面进步的五年。五年累计投入 12 亿元兴办 158 项民生实事，民生事业投入占财

政总支出的70%以上，人民得到了更多实惠。**教育卫生事业快速发展。**累计投入资金9300万元，改善办学条件。新建、扩建锦绣、彩虹、万和等城区小学5所，改造邢铺、景庄、李堂等农村薄弱学校31所，城乡教育资源不均衡和“大班额”问题得到缓解；新建城市小区配套幼儿园4所，新建、扩建农村幼儿园3所，增设小学附属幼儿园8所，成功创建全国社区教育实验区、全国义务教育发展基本均衡达标区。持续改善医疗卫生条件。新建马庄、九里山两个社区医疗卫生服务中心，完成了北渡、曹镇卫生院和14个标准化村卫生室升级改造；新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险体系更加完善，成功创建省级慢性病综合防控示范区。**社会保障应保尽保。**社会保障和就业累计支出28820万元，新增就业岗位83022人，安置下岗失业人员30337人。城乡居民养老保险全面实施。城市低保标准由“十一五”末每人每月162元调整到380元，农村低保标准由“十一五”末每人每月73元调整到226元。城乡低保共保障43652户63434人，五年累计发放最低生活保障金1.2亿元。**科技创新成果丰硕。**推动科技成果转化，五年申请国家专利1450项，被命名为全国科技进步先进区。**双拥优抚成绩突出。**实现全国双拥模范城“四连冠”，省级双拥模范城“五连冠”。**安全生产形势平稳。**严格落实安全生产责任制，全面推行安全生产网格化管理，连续5年评为全市安全生产先进单位。**平安建设持续稳固。**以打击“两抢一盗”为

重点，先后开展了一系列打击违法犯罪行动，公众安全感和满意度明显提升。**群众文体生活更加丰富。**高度重视基层文化阵地建设，建成街道文化活动中心7个，社区文化活动室32个，乡镇综合文化站2个，农家书屋68个。广泛开展全民健身活动，公共体育服务水平明显提高。**人口计生工作全面加强。**被命名为全国计划生育优质服务先进区。

——“十二五”的五年，是我区改革创新持续深化的五年。**依法行政全面加强。**出台了《关于建立政府法律顾问制度的意见》、《湛河区推进服务型行政执法建设工作实施方案》、《湛河区全面推行行政指导工作实施方案》等政策文件，公众参与、专家论证、风险评估和集体决定相结合的行政决策机制逐步健全，严格执行“三重一大”制度，依法行政水平有效提升，连续5年被评为全市依法行政目标考核先进单位。**政务效能明显加强。**严格落实中央八项规定，坚持“四风”问题整改常态化。严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化审计监督、行政监察和政务督查，政府廉政建设进一步加强。推行行政审批制度改革，行政审批项目由181项消减压缩至165项，非行政许可审批项目全部取消。区行政服务中心连续5年评为全市行政服务工作先进单位。编制完成政府部门“三定”规定，58个部门的权责清单向社会公布。整合区政府热线和政务网络平台，累计办理各类群众诉求6430余件，办结率98%，群众满意率95%以上。

各位代表，过去五年，全区上下在改革中抓机遇，在困境中求突破，在逆势中稳增长，圆满完成了“十二五”规划各项任务。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协和社会各界大力支持的结果，是全区人民共同努力的结果。在此，我代表湛河区政府，向工作在全区各条战线的广大工人、农民、知识分子和各级干部，向驻区部队官兵、公安干警、各民主党派、工商联、人民团体及离退休老同志，向所有关心、支持湛河区经济社会发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾五年来的工作，我们深刻体会到，要实现湛河区的跨越发展，必须坚决拥护党的领导，把握正确的发展方向，以创新思维谋划全局，把握良机，赢得发展；必须坚持以经济建设为中心，以更宽的视野，更大的决心，更有力的措施推动项目建设和招商选资，进一步提升综合经济实力；必须把勤政为民作为根本宗旨，从群众的根本利益出发，倍加尊重民意，倍加关注民生，让改革发展成果更多惠及全区人民；必须大力弘扬务实政风，以干在当下、善做善成的责任担当和工作韧劲，引导全区干部职工在服务中发挥作用，在实干中贡献力量，推动各项工作有效落实。

各位代表！

五年的成就和经验弥足珍贵，充分展现了全区干部职工的凝聚力和战斗力，充分展现了全区干部职工的实干精神和创造能

力。未来五年是全面建成小康社会的决胜阶段，也是我区奋力追赶、实现跨越的关键时期。“十二五”的发展鼓舞了群众，锻炼了干部，提升了能力，营造了风清气正、心齐劲足的氛围。我们将一心一意谋发展、再接再厉抓落实，努力开创“十三五”发展新局面。

根据区委建议，区政府编制了“十三五”规划纲要（草案），已印发会议，提请审议。

今后五年，经济社会发展的指导思想是：**全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神及习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为引领，以转型发展为**主题，以结构调整为主线，以改革创新为动力，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，大力实施项目带动、创新驱动、环境推动、和谐联动发展战略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面加强党的建设，加快推进“一城（湛南新城）两区（特色商业区、湛河工业园区）三带（神马姚电大道三产经济带、轻轨沿线经济带、沙河沿线旅游观光经济带）”建设，着力打造富裕文明、兴业宜居新型城区，奋力开创经济社会跨越发展新局面，与全省全市同步实现全面小康。

奋斗目标是：**主要经济指标年均增速高于全市平均水平，地区生产总值年均增长 7.5%左右，公共财政预算收入年均增长 6%**

左右，全社会固定资产投资年均增长 13%左右，社会消费品零售总额年均增长 12%左右，城乡居民收入与经济同步增长，工业化基本实现，城镇化率达到 85%左右，人民生活水平全面提高，社会保障全民覆盖，基本公共服务均等化总体实现。

各位代表！

“十三五”的蓝图已经绘就，湛河区的前景美丽辉煌。我们坚信，经过五年努力，全面建成小康社会的目标一定能够实现！

二、2015 年工作回顾

2015 年是“十二五”规划的收官之年，面对复杂严峻的经济形势，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，区政府团结带领全区人民，扎实开展“三严三实”专题教育和“三查三保”活动，着力稳增长、促改革、调结构、惠民生，转中求进，攻坚克难，圆满完成了区四届人大四次会议确定的各项任务。全年地区生产总值增长 5.8%；规模以上工业增加值增长 4%；社会消费品零售总额增长 11.2%；城镇居民人均可支配收入增长 6.7%；农村居民人均纯收入增长 8.6%。

一年来，我们实现了以下工作目标：

（一）经济建设稳中有升

项目建设强力推进。全区新建、续建项目 70 个，总投资 439.8

亿元，累计完成投资 201.7 亿元。其中，续建项目 54 个，总投资 392.4 亿元，累计完成投资 186.9 亿元；新建项目 16 个，总投资 47.4 亿元，累计完成投资 14.8 亿元。拟建项目 35 个，总投资 229.8 亿元。投资 3 亿元的朗润美辰、投资 5 亿元的秀水名居等 16 个项目建成，投资 10 亿元的平安景苑、投资 17 亿元的银基誉府等 55 个项目开工在建。投资 3 亿元的中房印象紫汀苑、投资 4.2 亿元的正邦颐园等项目前期准备工作基本完成。**招商选资成效明显。**以大招商活动为抓手，先后赴北京、上海等地洽谈、招商，新签约项目 13 个，合同金额 75.8 亿元。全年实际利用省外资金 30.7 亿元，完成年度目标的 144.1%；全年实际利用境外资金 5367 万美元，完成年度目标的 229.5%；全年实现外贸进出口总值 1798 万美元，完成年度目标的 114%。与上市集团华润双鹤、恒大、碧桂园成功签约，双鹤华利药业迁建、恒大名都、碧桂园等项目开工在建。中原银行、郑州银行成功入驻。

（二）湛南新城全面启动

成立了湛南新城管委会，理顺工作思路，明确工作措施，各项工作有序推进。**注重规划设计。**北渡镇总体规划通过市级审批，为湛南新城乡镇区域规划建设提供了依据。启动了湛南新城空间发展战略规划及重点片区城市设计工作。**完善相关政策。**修订完善了《区域内土地征收补偿安置的指导意见》、《安置经营性用房的指导意见》、《湛南新城管委会招商选资标准暂行办法》等文件，

为湛南新城科学规范开发建设提供了政策依据。**加快土地征收。**完成国有建设用地批复 1685 亩，3000 亩建设用地规划指标获得省政府正式批复。**强化基础设施。**新华路南延工程北段 600 米快车道水稳层铺设已完成，徐庄段 400 米道路用地收储工作稳步推进。**广泛招商选资。**选择信誉好、实力强的企业参与湛南新城建设，与中建七局、常绿集团签订了合作框架协议。

（三）城市建管得到加强

土地收储有序进行。根据土地利用总体规划和城市建设总体规划，大力开展土地收储工作。全年依法收储土地 25 宗、2879 亩，出让原车管所和双鹤华利药业迁建项目用地共 242 亩。**城改工作扎实开展。**实施承诺服务、联审联批、限时办结，提高办事效率，全年召开联席会议 16 次，办理安置房认定、土地招拍挂、土地出让金清算等事项 40 项。全年城中村旧城开工面积 86 万平方米、主体完工面积 65 万平方米。**基础设施建设全面铺开。**加大辖区基础设施建设力度，着力提升承载城区经济社会发展的能力和水平。孟平铁路复线沿线全部拆迁到位，西环路、光明路、新华路等 9 个桥涵改造完成，亚兴路桥涵正在加紧施工。黄河路改扩建工程已完成 630 余户拆迁任务，实现全线通车。稻香路南延、东环路南延、南环路西延前期工作稳步推进。街头游园建设及升级改造全部完成。**城市品位持续提升。**以创建国家卫生城市为契机，认真开展市容秩序和环境卫生集中治理，环境卫生差的

状况得到有效改善。全市创卫“五个一”竞赛和蓝天工程“五个一”竞赛中，红旗总数始终处于全市先进位次，多次受到市委、市政府通报表扬。推进城市管理科学化、智能化建设，区数字化城市监督指挥中心建成投用，城市管理精细化水平明显提升。创建国家卫生城市工作被市政府授予集体二等功，奖励现金300万元。**湛江治理稳步推进。**主河道治理涉及的所有征迁、补偿工作已全部完成。姚孟段主河道施工基本完成；城区段约10公里的湛南暗涵铺设和35处井坑工程建设接近尾声；后城段附属物全部清除完毕，国铁东沟治理工程基本完工。

（四）社会民生持续改善

持续关注和着力改善民生，十项民生工程全面完成。**教育事业均衡发展。**投入3000多万元，实施薄弱学校改造工程9个，配备班级教学多媒体设备218套，为市26中等5所学校装备5套网络直播互动教室，在全市首批实现多媒体教学设备班班通。曹镇中学教学楼、学生宿舍楼、教师周转楼主体竣工。公开选聘150名中小学、幼儿园教师，充实了农村边远学校教学力量。**就业再就业政策有效落实。**城镇新增就业岗位14125个，城镇失业人员再就业6136人，安置“4050”人员1790人，发放小额担保贷款8228万元，新增农村劳动力转移2960人。**社保体系更加完善。**认真做好城乡居民社会养老保险工作，全区参保人数达到55333人，累计发放养老金2637万元。新农合参合率99.8%，城

镇参合率 98%。城乡低保共保障 8850 户 12557 人，累计发放低保金 2685 万元。曹镇乡敬老院综合楼、服务用房、餐厅主体等全部完工。**社会大局和谐稳定。**推进安全湛江创建和网格化管理工作，深入开展食品药品、消防等重点行业、重点领域的安全生产专项整治。严厉打击“两抢一盗”等刑事犯罪，进一步完善综合治理工作机制，切实加强巡防队伍建设和投入，群众安全感得到提升。坚持做好人民调解工作，及时了解社情民意，解决群众反映的问题。坚持领导干部定期接待群众来访和上访，依法开展信访突出问题集中化解活动，在非法集资形势严峻、社会矛盾不断增多的情况下，保持了社会大局稳定。

（五）各项事业统筹发展

重点领域改革持续深化。农村土地确权和林权制度改革有序推进。区卫计委、区食药监局、区金融办组建完成，优化整合农林畜牧、城市管理等部门职能，政府机构设置更加科学。注册成立湛江源城市建设发展有限公司，搭建了城市建设融资平台。创新投融资模式，积极争取国开行、农发行贷款支持，实现融资 3 亿元。农信社改制组建农村商业银行工作有序进行。扎实推进公车制度改革，参改车辆处置工作进展顺利。结合城镇化进程，撤销北渡镇，设立了北渡办事处和荆山办事处。全面落实“三证合一、一照一码”制度。依法公开选聘了 49 名事业单位工作人员。**社区建设水平不断提升。**积极打造亮点社区，拓宽服务领域，延伸

服务触角，加强社区矫正人员的监督管理和帮扶工作，和谐社区建设整体水平得到提高。**“三农”工作扎实推进。**组织实施了大泥河治理、农村饮水安全、应急抗旱等工程，修建农村道路 38 公里，农村生产生活条件进一步改善。建立完善畜产品质量安全信息化、可追溯体系，重大动物疫情有效防控。落实农机补贴政策，农业机械化水平不断提高。夏、秋季秸秆综合利用率达到 100%，实现零焚烧。**精神文明和民主法制建设得到加强。**积极开展群众性文明创建活动，市级以上文明单位达到 78 家。严格执行人大及其常委会通过的各项决议决定，自觉接受人大的法律监督、政协的民主监督，151 件人大代表建议和政协委员提案均在规定时间内办理完毕。坚持依法行政，建立政府法律顾问制度，推进法治政府建设，法律普及和宣传教育工作不断加强。加强基层文化阵地建设，开展全民健身等文体活动。加强国防教育和人民防空建设，军政军民团结更加巩固。统计、审计、旅游、地矿、史志、供销、移民、残联、目标管理、民族宗教、外事侨务等各项工作，也都取得了新的成绩。

各位代表！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，全区经济社会发展中还存在着一些问题和不足。主要是：基础设施建设滞后，“瓶颈”制约因素突出；产业结构不尽合理，第三产业服务水平低，高新技术企业少；投资结构不尽合理，带动经济增长的大项目、

财源性项目少；干部队伍作风建设还需进一步加强，发展环境仍需进一步优化。对此，我们将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

三、2016年重点工作

今年是“十三五”规划的开局之年，做好今年的政府工作，对未来五年发展至关重要。经济社会发展虽然面临诸多困难和挑战，但也蕴含难得的有利条件和重要机遇。从市内三区来看，湛河区的发展空间更为广阔。市委、市政府关于沙河复航、城市轻轨、大西环、平叶快速通道等重点项目的强力实施，将进一步提升湛河区的区位优势。加快湛南新城规划建设，打造沙河沿线休闲娱乐观光带，推动平叶一体化发展，加快湛南老工业基地搬迁改造，将为我们发展城区经济、实现转型发展提供强大的内生动力。面对机遇和挑战，只要我们准确研判形势，坚定必胜信心，创新思路方法，坚持务实重干，就一定能够打好攻坚战，就一定能够乘势而上，实现全区经济快速增长和社会事业全面进步。

今年全区经济社会发展的预期目标是：**地区生产总值增长5%左右；一般公共预算收入增长5%左右；全社会固定资产投资增长12%左右；社会消费品零售总额增长12%左右；城乡居民收入与经济同步增长；节能减排和环境质量改善完成市下达任**

务，发展质量和效益明显提高。

围绕上述目标，突出抓好以下七个方面的工作：

（一）以经济发展为中心，持续优化调整产业结构

加快发展现代服务业。围绕神马姚电大道沿线、开源路转盘周边，大力发展楼宇经济，重点引进金融保险、商贸物流、信息咨询、餐饮娱乐等产业，着力打造现代服务业商圈。加大协调服务力度，力争郑州银行9月份开业运营，中原银行年底前完成搬迁。加快电子商务发展步伐，加大扶持力度，逐步培育更多电子商务企业，促进互联网与传统行业融合，使“互联网+”成为我区经济发展新的增长点。**抓好工业提质增效。**加大科技创新力度，提升科技支撑产业升级能力，调整优化工业结构。依托双鹤华利药业发展食品生物医药产业，依托平高集团发展装备制造业，拉长产业链条。持续开展企业大服务活动，帮助有实力的中小企业做大做强，培育生产经营良好、管理规范、发展潜力大的企业进入规上企业项目库，做大做强规模企业群体，提升工业经济质量。**激发农村经济活力。**加大保障能力建设，完善农村基础设施，改善农村生产生活条件。认真落实各项惠农补贴，做好农村土地确权登记颁证和土地流转工作。抓住城乡一体化示范区建设的机遇，对曹镇乡进行整体规划，大力发展休闲旅游和近郊都市生态农业。加大扶持力度，鼓励农业龙头企业和有实力的农民专业合作社建立农产品生产研发基地，促进生产农业标准化、规模化、

集约化。

（二）以开源节流增效为核心，稳步提升财政保障能力

持续做好财政增收。在稳固现有税源的基础上，积极培育稳定增长的新财源，坚持依法征管，做好营改增工作，确保应收尽收，实现一般公共预算收入 6.68 亿元。**调整优化支出结构。**从严控制一般性开支，确保法定支出、确保正常运转、确保民生建设、确保重点工程建设的投入。做好政府采购和国库集中支付工作，细化部门预算，增加支出的透明度，建立良好的财经秩序。**加强审计监督管理。**严格执行《预算法》，科学编制年度预算，进一步规范财政预算管理，从严控制预算调整，加快预算执行进度，建立规范的预算调整审批程序。强化对政府投资项目的审计监督，确保资金发挥最大效益。

（三）以项目建设和招商选资为重心，不断增强经济社会发展后劲

强力推动项目建设。全年安排新建、续建项目 57 个，总投资 411 亿元。坚持重点项目联系分包制度，实行一个项目一套班子，强化措施、落实责任，确保项目建设按照计划有序推进。对投资 9 亿元的后城村棚户区改造、投资 1.6 亿元的恒顺泰等 8 个拟建项目，逐个制定工作方案，加快前期各项准备工作，确保尽快开工建设；对投资 6 亿元的碧桂园、投资 10 亿元的平安景苑等 42 个在建项目，强化督导协调和跟踪服务，营造良好施工环

境，保障项目顺利推进；对投资 8.5 亿元的常绿林溪谷、投资 4 亿元的平顶山银行总部等 7 个拟完工项目，加快施工进度，争取尽早完工。**加大招商选资力度。**围绕湛南新城、特色商业区、工业园区建设，开展定向招商、以商招商、亲情招商。以现有主导产业为依托，引进配套关联企业，延伸上下游产业链条，力求在招商选资总量、规模和档次上实现新突破。**优化投资发展环境。**牢固树立服务理念，最大限度地发挥引导、服务和扶持作用，加大招商项目协调服务力度，形成服务经济建设的浓厚氛围。出台招商选资激励机制、跟踪调度机制，确保项目引得来、落得下。

（四）以重点项目为带动，全面提速湛南新城规划建设

高标准编制规划。按照“起点要高、标准要严、深度要够”的要求，完成湛南新城 50 平方公里空间发展战略规划和 12 平方公里城市设计的编制工作，启动水系规划等专项规划编制。做好项目用地规划调整，积极与市规划部门沟通衔接，调整优化方案，加快项目入驻建设。**加快推进重点工程。**强力推进与中建七局、常绿集团的合作，尽快与香港坤达集团达成合作意向，抓紧农科院搬迁，加快新华路南延、长江路、颐养地产等项目建设步伐。探索建立科学、灵活的运作机制，尽快拉开阵势，辐射带动，早出形象、早见实效。**做好土地报批收储工作。**围绕特色商业街区、风情商业小镇等项目，完善土地手续，满足项目用地需要。**做好村民安置区建设。**以核心区胡杨楼、辉岗、徐庄三个村为突破口，

争取国家棚户区改造政策性银行贷款，早日开工棚户区改造安置房工程。

（五）以特色商业区和工业园区建设为载体，努力打造区域经济增长亮点

推动特色商业区建设出成效。增强加快建设特色商业区的责任感和紧迫感，尽快完成特色商业区规划优化调整。依托德信泉购物中心、享丰果品批发市场、宝马 4S 店、一汽大众 4S 店等成熟商业体，重点发展商贸批零、现代物流和电子商务三大主导产业，配套发展金融服务、商务服务和物流配送辅助产业，积极推进创智财富广场、九龙广场、平顶山银行总部、郑州银行平顶山分行等项目建设，全力打造功能完善、服务一流、竞争有序的现代高端专业市场集聚区、电子商务集聚区和商贸服务业集聚区。**壮大工业园区综合实力。**以承接产业转移为契机，认真做好规划修编工作，积极争取上级政策资金支持，不断完善道路、供水、供电、标准化厂房等基础设施，推动工业园区上规模。以食品生物医药和特种丝主导产业为发展重点，加快推进双鹤华利药业迁建项目，支持博列麦气囊丝、四铃啤酒等成熟项目做大做强。

（六）以改善人居环境为引领，着力推进美丽湛江建设

提升城市承载能力。以去库存、促消费为重点，完善新建小区教育、医疗、公厕、社区用房、垃圾中转站等配套设施。积极引导本地开发企业与恒大、碧桂园等国内知名企业联合开发，提

升地块规划品质，加快实现由注重开发体量到注重开发品质的转变，促进房地产业健康发展。积极探索棚户区改造融资模式，不断提高基础设施和公共服务设施建设水平，提高棚改货币化安置率，加快棚户区改造步伐。**加快推进土地收储。**全面摸排梳理全区新增建设用地和国有存量土地，筛选成熟地块，主动与市国土、规划、财政等部门搞好衔接，依法依规做好收储地块的安置补偿、指标转换、规划控制、挂牌出让等工作，确保重点项目用地需要。**提高城市建管水平。**进一步完善城市基础设施，加大稻香路南延、诚朴路南延、湛南路东西延、南环路西延、黄河路等工程建设力度，不断拉大城市框架，完善城市功能。充分发挥数字化城管指挥中心的作用，完善创卫长效工作机制，推行城区道路清扫保洁市场化运作，改善辖区环境卫生状况。推进城管执法网格化管理，营造良好的市容秩序，实现城市管理的精细化、标准化。加大打击违法占地违法建设行为的力度，做好轻轨沿线、沙河两岸用地控制，净化城乡建设管理环境。**加大环境治理力度。**坚持把生态文明理念贯穿经济社会发展全过程，打造天蓝、地绿、水净的生态湛江。完成湛江治理目标任务。大力推进蓝天工程，突出抓好工业企业污染、建筑工地扬尘、道路扬尘、有烟烧烤和“三堆”综合整治，坚决打赢大气污染防治攻坚战。对白龟湖湖东片区、沙河沿线开展连片环境综合整治和提升。积极开展农村垃圾治理，深入推进城乡环境卫生整洁行动，改善城乡人居环境。

（七）以改善民生为动力，统筹协调各项事业全面进步

持续实施十项民生工程，增强人民群众的获得感和幸福感。

优先发展教育。加强师资培训和学校管理工作，提高办学水平。加大教育投入，加快幼儿园、小学建设步伐，推进曹镇中学建设，进一步推动城乡教育布局均衡，不断提高义务教育均衡发展水平。

做好就业及社会保障工作。落实各项就业政策，多渠道开发就业岗位，动态消除城镇“零就业家庭”。继续做好城乡低保工作，进一步健全覆盖城乡的社会保障体系。

提高医疗卫生水平。以深化医药卫生体制改革为主线，以创建“健康漯河”为载体，着力提升医疗卫生服务能力，不断提高人民群众健康水平。全面落实“两孩”政策，提高人口计生工作帮扶服务水平，促进人口长期均衡发展。

加大重点领域改革力度。坚定不移地推进重点领域和关键环节的改革。稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革，落实好公务员职务与职级并行制度和乡镇工作补贴。探索政府购买服务与社会力量参与相结合的养老模式，提高养老服务工作水平。

确保社会大局稳定。严格落实安全生产责任制，抓好重点行业领域专项整治，坚决遏制重特大事故发生。推进消防二中队建设，提升抵御灾害事故的能力。控增量，消存量，持续做好非法集资处置工作。强化社情民意收集和矛盾排查化解，做好信访稳定工作。加强治安防控体系建设，严厉打击各类违法犯罪，增强群众安全感。

加强精神文明和民主法制建设。积极开展群众

性文明创建和全民健身活动，认真落实文化惠民工程，不断丰富群众文化生活。深入开展普法教育，做好法律援助和社区矫正工作。加大环境整治和资源保护力度，不断改善辖区生态环境，实现经济社会可持续发展。加强国防教育和双拥优抚工作。做好第三次全国农业普查和第二次全国地名普查。主动听取各民主党派、工商联和各人民团体意见，支持工会、共青团、妇联开展工作。圆满完成审计、旅游、农机、移民、史志、供销、残联、目标管理、民族宗教、外事侨务、机关事务管理等目标任务。

四、进一步加强政府自身建设

全面建设小康社会的宏伟目标对政府工作提出了新的更高的要求。新的形势、新的任务、新的使命，鞭策我们必须倍加珍惜当前的发展机遇，凝聚加速崛起的智慧力量，攻坚克难，务实重干，努力打造“创新有为、务实高效、诚信法治、廉洁为民”政府，在更高的起点上推动政府工作迈上新台阶。

一要提振精神，激发创造力，建设创新有为的政府。牢固树立和贯彻落实“五大发展理念”，进一步解放思想，敢闯敢试，大胆探索，凡是有利于发展，有利于全局工作的事，就要放开手脚、大胆去做。倡导勇于担当、实干敬业，让能干事、干成事、不出事的干部有地位、受表彰，让实干成为政府的作风导向，让

担当成为干部的自觉追求，努力营造风清气正的干事创业氛围。

二要转变作风，提高执行力，建设务实高效的政府。践行“三严三实”要求，扎实开展“两学一做”学习教育，切实改进工作作风，提高政府执行力。进一步完善政府各项工作规章制度，把着力点放在解决突出问题，抓大事、办实事上，采取现场办公、跟踪问效、加强督查等行之有效的方式，抓好工作落实。进一步强化效能监察和问责制度，深入开展懒政怠政、为官不为专项整治，出现问题的，按照问责条例严肃处理。坚决克服责任不明、落实不力、要求不高、效果不佳的现象，做到立说立行、说干就干、干就干好，确保政府工作高效运转。

三要依法行政，提升公信力，建设诚信法治的政府。切实增强法治意识，贯彻执行人大及其常委会的各项决议，自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案。坚持运用法治思维开展工作，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。建立完善重大问题集体决策制度，专家咨询制度和社会公示制度，不断提高决策的民主化、科学化水平，强化会议议定和文件规定事项的督查督办，凡是区委、区政府作了决定、有明文规定的事，就要坚决兑现、落到实处、取信于民。

四要强化服务，增强亲和力，建设廉洁为民的政府。进一步整合区行政服务大厅、各办事处社区服务中心的资源，为群众提供更好的公共服务。进一步加强政务公开，不断拓展政务公开领

域，切实增强政府工作的公开性和透明度。严格落实党风廉政建设责任制和廉洁自律各项规定，认真履行“一岗双责”，把廉洁从政贯穿政府工作始终。坚持标本兼治、综合治理，加强对重点领域的行政监察和审计监督。坚持纪挺法前，牢守政治纪律、政治规矩，不断完善预防和惩治腐败体系，坚决查处违纪违法案件。

各位代表！

目标让我们激情澎湃，任务催我们砥砺前行。历史选择了我们，我们理当不负时代的重托；湛河区选择了我们，我们理当不负人民的热切期盼。让我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，不畏艰难、勇于开拓，不忘初心、创新前进，为建设富裕美丽和谐的新湛江，实现全面建成小康社会的宏伟目标而努力奋斗！

湛河区四届人大五次会议秘书处

2016年8月

(共印610份)