湛河区五届人大一次会议文件（一）

# 政 府 工 作 报 告

——2017 年 4 月 26 日在区五届人大一次会议上

湛河区人民政府区长　　张　毅

各位代表：

现在，我代表湛河区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出批评意见。

## 一、2016 年及本届政府五年工作回顾

2016 年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，在全区上下的共同努力下，我们着力稳增长、调结构、促改革、惠民生，主动适应经济发展新常态，开拓进取、务实拼搏，圆满完成区四届人大五次会议确定的各项目标任务，实现了“十三五”良好开局。

**——经济运行平稳向好。**完成地区生产总值 116.9 亿元，增长 7.7%；完成一般公共财政预算收入 6.6 亿元，增长 10%，为全市财政收入作出突出贡献，获得市政府奖励 300 万元；完成固定资产投资 46.1 亿元，增长 12.5%；社会消费品零售总额达到 55.9 亿元，增长 11.5%；城镇居民人均可支配收入达到 28823 元，增长 5.9%；农村居民人均可支配收入达到 15391 元，增长 6.2%。

**——发展思路更加明确。**结合辖区实际，充分调研论证，征求各方意见，理清思路，进一步明确了发展定位。在总体发展规划上，区委制定了“一城两区三带”发展战略。在产业发展规划上，按照市委、市政府“一区一主业”的要求，研究确定金融服务业和健康养老业为主导产业，编制三年行动计划强力推进。

**——项目建设和招商选资成效显著。**全年新建、续建项目64个，总投资426亿元，年度完成投资48.8亿元，累计完成投资219亿元。华悦世家等11个项目建成，恒大名都、碧桂园等53个项目开工在建。积极参加第六届华合论坛、第五届亚欧博览会等招商活动，全年引进省外资金36.9亿元，完成年度目标的147.8%；实际利用境外资金8758万美元，完成年度目标的373%；实现外贸进出口总额2343万美元，完成年度目标的120.5%。新签约项目27个，合同外资184.3亿元。被评为全市重点项目和招商引资工作先进单位，获得市政府奖励100万元。

**——城市建管不断加强。**强力推进“打通断头路、畅通微循环”行动，南环路西延、稻香路南延、湛南路东西延、轻工路改扩建等9条道路开工建设。持续加强背街小巷升级改造，提升城市整体形象。扎实开展土地卫片执法及“双违”整治工作，拆除“双违”24处，拆除面积1.5万平方米。创新城市管理方式，采用无人机配合电子探头监测，中心城区数字化管理实现全覆盖。在全市组织的创卫“五个一”竞赛活动中，共夺得红旗50面，两次被评为全市月度竞赛优胜区，获得市政府奖励70万元。

**——问题楼盘协调服务有序推进。**深入排查辖区问题楼盘，实施区四大班子领导联系分包，各街道办事处“一把手”亲自抓、主管副职具体抓的工作机制，通过引进实力企业接盘、购房户众筹、协调缓缴相关费用、加快土地征收供应等方式，协调各类资金8亿多元，累计完成拆迁180余户，25个问题楼盘协调服务工作取得了初步成效。

**——非法集资处置工作扎实开展。**以“疏、打、压、促、帮、抚、稳”七字方针为工作纲领，严守“两个绝不允许”的工作底线，坐实处非办、坐实工作组，加快案件推进，做好清偿兑付，全年消减融资额1.6亿元，消减融资人数1026人。

**——大气污染防治效果明显。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，以前所未有的力度开展大气污染防治攻坚，严格落实扬尘治理标准，市区主次干道机扫率达到100%，工业污染治理、扬尘治理、秸秆禁烧、城市生活污染管控等措施扎实有效，全年优良天数达到203天，超额完成市下达任务，被评为全市大气污染防治目标考核先进单位。

**——改革创新持续深化。**机关事业单位养老保险制度改革、工资制度改革、公务员职级并行全面落实。公车改革顺利推进。城乡居民基本医疗保险实现整合。社会保险费征管体制改革顺利完成。市郊联社改制组建农商行工作加快推进。经济社会发展体制机制更趋优化，发展活力进一步迸发。

**——工作作风明显好转。**“两学一做”学习教育深入推进，突

出问题导向，财政供养人员“吃空饷”问题专项整治和财务会计工作大检查扎实开展，机关事业单位工作人员借调管理进一步规范，工作纪律方面存在的突出问题得到有效整改。

各位代表！

2016年各项目标的实现，标志着本届政府各项工作任务胜利完成。五年来，面对外部环境复杂多变、结构调整阵痛加剧、下行压力持续增大、改革创新任务艰巨的严峻形势，全区上下认真落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，迎难而上、真抓实干，圆满完成了区四届人大会议确定的各项目标任务。

**——五年拼搏，综合实力再攀新高。**全区生产总值是2012年的1.3倍,年均增长4.7%;一般公共财政预算收入是2012年的1.2倍，年均增长3.7%；社会消费品零售总额是2012年的1.6倍,年均增长9.8%；城镇居民人均可支配收入是2012年的1.3倍，年均增长5.4%；农村居民人均可支配收入是2012年的1.4倍，年均增长7.5%。

**——五年奋斗，经济结构持续优化。第三产业快速发展。**高度重视金融保险业引进，郑州银行平顶山分行、平顶山银行总部、人寿财险、人保寿险等机构相继入驻，辖区注册的金融、保险、证券单位达27家。全区第三产业增加值达56.3亿元，是2012年的1.7倍。三次产业结构由2012年的3.3∶61.1∶35.6 演进为2.3∶49.6∶48.1，区域发展竞争力明显提升。**工业经济持续向好。**

鼓励企业开展技术改造，积极协调国有企业与民营企业合作，提升企业经济效益和综合竞争力。注重规模以上企业培育，全区规模以上工业企业达44家，完成规模以上工业增加值48.6亿元，实现销售收入204.5亿元，利税32.2亿元，利润25.7亿元。注重发展高效、节能、环保的新型工业，单位生产总值能耗持续下降，圆满完成市政府下达的目标任务。**农业发展增势强劲。**相继实施了农村饮水安全、南水北调中线配套、南干一支渠维修、大泥河治理等水利工程，农业生产条件明显改善。大力推进农业产业化，全区各类农民专业合作社达72家，带动农户3296户。实现农业总产值5.4亿元，年均增长2.8%。

**——五年实干，载体建设得到加强。湛南新城全面启动。**规划编制稳步推进，空间发展战略规划及重点片区城市设计已初步编制完成，奇柯全球商品直销中心和天福公园项目的控规编制正在加紧进行。棚户区改造顺利实施，徐庄、辉岗、胡杨楼棚改安置区土地省政府已批复，棚户区改造项目控规已通过市规划局审批，城市设计有关部门已多次论证，正在优化调整。基础设施建设进展顺利，新华路南延、长江路、规划五路开工在建，湛南新城水系景观规划设计项目正在完善手续，基础设施道路地下综合管廊项目已纳入省PPP项目意向库。招商选资成效明显，与中建七局、奇柯集团签订了合作框架协议，与中国一冶、河南水投等企业进行了深入对接洽谈。**特色商业区有序推进。**调整优化特色商业区发展规划，进一步明确了规划范围、功能定位和产业布局。

重点招商项目郑州银行平顶山分行开业运营。**工业园区建设步伐加快。**按照“产业集聚、土地集约”的要求，入驻规模以上企业8家。工业园区道路项目已纳入省PPP项目意向库，与中国六冶签订了合作框架协议。供水、供电、供气、排污等基础设施管网正在规划实施。

**——五年建设，城乡面貌日新月异。**坚持城乡统筹发展，城镇化率达到77.9%。**基础设施不断完善。**市区凌云路、开源路、黄河路、神马姚电大道等骨干道路相继建成投用，新建改建县乡道路19.2公里、通村公路47.9公里，群众出行条件明显改善。**城市品位提升显著。**积极引进恒大、碧桂园、建业、中建七局等知名企业参与城市开发建设，不断提高房地产开发水平。累计收储土地6495亩。实施城中村改造项目48个，旧城改造项目17个，开工面积398万平方米，主体完工面积330万平方米。石庙村、后城村棚户区改造项目积极推进。**市容环境明显改善。**全面开展城乡环境卫生整治行动，有烟烧烤、店外经营、占道经营等逐步规范。湛河治理实现“污水进管、清水进河”，支沟治理、景观绿化工程全面铺开。五年累计造林绿化1.8万亩，城市森林覆盖率达到31%，被评为省级林业生态区。圆满完成创建国家森林城市、国家卫生城市任务。

**——五年投入，民生福祉持续增进。**坚持办好十项民生工程，五年兴办民生实事175项，民生事业投入达29亿元，占财政总支出的70%以上，群众获得感进一步增强。**社会保障更加有力。**全面

落实就业再就业优惠政策，动态消除“零就业家庭”。五年新增就业岗位73463个，安置失业人员23435人。城乡居民养老保险全面实施，城乡居民基本医疗保险体系更加完善，成功创建省级慢性病综合防控示范区。**社会事业全面发展。**教育累计投入3.2亿元，新建、扩建城区小学2所，新建农村寄宿制中学1所，改造农村薄弱学校10所，整合、修缮中小学21所，新建、改建幼儿园4所，城乡教育资源不均衡和“大班额”问题得到初步缓解。成功创建全国社区教育示范区、全国义务教育发展基本均衡达标区。积极推进和谐社区建设，社区服务水平明显提升。全面实施科技创新驱动发展战略，被评为全国科技进步先进区。持续提升计生服务水平，被评为全省人口和计划生育工作先进区。高度重视基层文化阵地建设，广泛开展群众性文化活动和全民健身活动，公共文化体育服务水平明显提高。双拥优抚成绩突出，实现全国双拥模范城“五连冠”，军政军民团结更加巩固。**社会大局持续稳定。**严格落实安全生产责任制，全面推行安全生产网格化管理，深入开展危险化学品、食品药品、道路交通、建筑施工等重点行业、重点领域的专项整治，安全生产工作连续5年被评为市级优秀。强化社会治安综合治理，全面推行平安家园保险，群众幸福指数明显提升。加大打击和处置非法集资力度，深入开展矛盾纠纷排查化解，社会大局保持和谐稳定。

**——五年努力，政府自身建设不断加强。**深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和“两学一做”学习教

育。认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，严格执行中央“八项规定”和国务院“约法三章”，坚持纪挺法前，持续加强问题整改，政府系统干部作风明显好转。**行政审批不断优化。**行政审批项目由181项消减压缩至124项，非行政许可审批项目全部取消。编制完成政府部门“三定”规定，36个部门的权责清单已向社会公布。推行“双随机一公开”，事中事后监管制度逐步健全。**依法行政稳步推进。**加强法治政府建设，坚持领导干部学法制度，出台了《关于建立政府法律顾问制度的意见》等文件，“六五普法”全面完成，公众参与、专家论证、风险评估和集体决定相结合的行政决策机制更加健全，连续 5年被评为全市依法行政工作先进单位。整合区政府热线和政务网络平台，办理各类群众诉求6430件，办结率98%，群众满意率95%以上。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理市区人大代表议案、建议327件，市区政协提案489件，办结率100%。

同时，审计、统计、旅游、人防、移民、残联、史志、工会、目标管理、外事侨务、民族宗教、机关事务管理等工作全面加强，全区经济社会呈现和谐发展、齐头并进的良好局面。

各位代表，过去的五年，是我区经济发展势头强劲的五年，是城乡面貌变化巨大的五年，是对外形象显著提升的五年，是人民生活明显改善的五年。回顾过去，我们不负众望，砥砺前行。五年来，我们既经历了产业转型、结构调整的艰辛，也收获了城乡巨变、民生提质的喜悦；既承受了经济下行、增速放缓的压力，

也增强了科学发展、全面小康的决心。五年的奋斗历程步履坚实，五年的发展成果来之不易。这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区干部群众凝心聚力、团结拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向支持政府工作的人大代表、政协委员、离退休老同志，向工商联、民主党派、各人民团体，向驻区部队、武警官兵、政法干警，向全区各条战线的同志们和关心支持湛河区发展的社会各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

回顾五年的历程，我们深切体会到：无论形势怎样变化，紧紧扭住经济建设不放松，坚持加快发展不动摇，始终是政府工作的主旋律；无论环境多么复杂，千方百计上项目，立足优势走出一条符合区情的路子，始终是加快发展的主动力；无论前进中的困难有多大，坚持解放思想，善于把握机遇，勇于逆中求进，始终是开创工作新局面的重要法宝；无论什么时候，坚持把人民利益放在首位，着力抓好惠及民生的实事大事，切实解决群众反映强烈的突出问题，始终是经济社会发展的出发点和落脚点。

各位代表！虽然取得了一定成绩，但与上级的要求和人民的期待相比，政府工作仍然存在一定差距，主要表现在：**一是**区域经济实力仍然较弱，瓶颈制约因素较多，经济增长动力转换等问题仍然突出；**二是**投资结构不尽合理，带动经济增长的大项目、财源性项目偏少；**三是**主导产业、新的经济增长点尚在培育阶段，转型升级任重道远；**四是**社会风险矛盾增多，问题楼盘推进情况

复杂，非法集资处置任务艰巨，投资担保公司清理规范形势严峻，维护稳定的担子越来越重；**五是**部分干部的规矩意识和责任意识需要进一步增强，担当精神和工作能力需要进一步提升，陈旧保守的发展理念需要加快更新；**六是**政府职能转变还不到位，发展环境需要进一步优化等等。这些问题和不足，需要我们高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

## 二、今后五年政府工作的指导思想和预期目标

今后五年，是我区完成“十三五”规划目标、全面建成小康社会的决胜阶段。分析当前形势，展望未来发展，我们有挑战，更有机遇；有困难，更有希望。从外部环境看，随着“一带一路”、中原经济区、城乡一体化示范区等重大战略的推进，随着沙河复航、大西环、大南环、平叶快速通道等重点项目的实施，我区加快发展的条件更加有利，空间更为广阔。从我区实际看，**在经济总量上，**全区生产总值达到116.9亿元，公共财政收入达到6.6亿元，有了更加雄厚的发展基础和财力保障。**在发展载体上，**我们有湛南新城、特色商业区、工业园区，辖区土地资源相对丰富，发展后劲十足。**在产业体系上，**生物医药、装备制造、金融保险、商贸物流等产业逐步兴起，传统产业改造提升与新兴产业发展空间广阔。**在城市建设上，**一批骨干路网相继建成或开工在建，城市框架进一步拉大，城市功能进一步完善。这些都是我区在新的起点上加快发展的优势和机遇。只要我们紧盯目标不动摇，咬定

青山不放松，凝心聚力，务实拼搏，就一定能把蓝图变为现实。

**今后五年，政府工作的指导思想是：**全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会及习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实中央、省委、市委经济工作会议、省十次党代会、市九次党代会和区五次党代会各项部署，紧紧围绕“一城两区三带”发展战略，以“四个全面”战略布局为引领，以转型发展为主题，以结构调整为主线，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，大力实施项目带动、创新驱动、环境推动、和谐联动发展战略，统筹推进政治建设、经济建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面加强党的建设，着力打造富裕文明、兴业宜居新型城区，奋力开创经济社会跨越发展新局面，与全省全市同步实现全面小康。

经过五年的奋斗，努力实现以下目标：

**——综合实力显著增强。**主要经济指标高于全市平均水平，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济保持较高速度增长，城乡居民收入明显增加，转型升级实现新突破，新型城镇化迈出新步伐，改革开放呈现新局面，生态文明建设取得新成效。

**——湛南新城稳步推进。**完成区行政中心搬迁。“三横三纵”道路基本建成，水、电、气、暖等基础设施全面开工。金融保险、商贸物流、休闲观光等现代服务业形成规模，奇柯全球商品直销中心、天福公园首府、建业颐养产业园、棚户区改造等项目基本

建成。

**——经济结构更加优化。**培育创新发展新动力，改造提升传统产业，加快发展新兴产业，挖掘增长潜力。工业、农业、服务业融合发展，现代服务业占地区生产总值的比重显著提高，工业经济平稳运行，农村经济稳步发展。

**——城市功能更加健全。**以全省百城建设提质工程为抓手，以“三改三拆”（工矿区改造、老旧居民区改造、城中村改造，违法建筑拆除、断头路用地拆迁、重点项目用地拆迁）为突破，道路、水、电、气、暖等市政基础设施更加完善，绿地、游园、公厕、停车场等城市配套设施更加完备。

**——生态环境明显改善。**牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展新格局，建成环境良好、生态宜居的美丽湛河。

**——人民生活更加幸福。**基本公共服务均等化水平稳步提高。就业更加充分，社会保障体系更加完善。人民受教育程度和健康水平不断提升，精神文化生活更加丰富。改革发展成果更多惠及全区人民。

**——政府自身建设全面提升。**自觉树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，认真落实党风廉政建设责任制，务实重干、担当高效的工作作风进一步加强，善于运用法治思维和法治方式推动工作，法治政府、廉洁政府、服务型政府建设成效明显，人

民群众对政府工作满意度持续提升。

## 三、2017年政府工作的奋斗目标和主要任务

2017年是新一届政府的开局之年。做好今年的政府工作，对未来五年发展至关重要。我们必须坚持稳中求进的工作总基调，适应把握经济发展新常态，贯彻落实发展新理念，加快推进供给侧结构性改革，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，为平顶山建设资源型城市可持续发展示范区作出新的更大的贡献，以优异成绩迎接党的“十九大”胜利召开。

**按照区委五届二次全会及区委经济工作会议精神，今年全区经济社会发展的奋斗目标是：**在结构优化、活力增强、环境改善的基础上，地区生产总值增长7.5%左右；一般公共财政预算收入增长5%左右；固定资产投资增长12%左右；社会消费品零售总额增长11%左右；城乡居民收入与经济同步增长；节能减排和环境保护等约束性指标完成市下达任务，发展质量和效益明显提高。

各位代表！目标承载使命，任务考验担当。围绕上述目标，我们要以更大的决心、更足的干劲、更实的举措，全力抓好以下九个方面的工作：

**（一）突出扩容提质，全力提速湛南新城建设**

高标准编制规划，加快基础设施建设，加大招商选资力度，加快重点项目推进，使湛南新城早出形象。

**以机关搬迁为带动，**抓住区四大班子搬迁的契机，彻底解决

湛河区多年异地办公、危房办公的问题，打造全区新的政治中心、经济中心，带动周边发展。**以科学规划为引领**，完成12平方公里重点片区城市设计和50平方公里空间发展战略规划，加快推进产业发展、基础设施、景观水系、道路工程、重点项目等规划设计。**以基础设施为重点，**加快推进“**三横**（黄河路、长江路、南二环路）**三纵**（嵩山路、新华路南延、平叶快速通道）”骨干路网建设，拉大城市框架。**以群众安置为保障，**用足用好棚户区改造政策，加快推进徐庄、辉岗、胡杨楼三个村棚改项目，确保上半年开工建设。**以项目落地为根本，**充分发挥湛南新城发展有限公司的作用，采用多种运作模式与更多知名企业开展深度合作，奇柯全球商品直销中心、建业颐养产业园等项目开工建设。

**（二）突出项目带动，全力夯实经济发展基础**

把项目建设作为经济工作的强力引擎，按照“前期项目抓开工，在建项目抓进度，完工项目抓投产”的原则，实行分类管理，确保完成投资计划。

**加快重点项目推进。**完善县级领导联系重点项目等制度，对确定的57个重点项目，由县级领导担任“首席服务员”，做到一个项目、一套班子、一抓到底，动态跟踪掌握项目进展情况，合理调度资源要素配置。继续落实重点项目例会研究制度、联席会议制度，建立工作台账，制定进度计划，明确时间节点，持续开展联合督查、集中开工、百日攻坚等活动，全力推进项目，确保投资稳步增长。**加大招商选资力度。**围绕湛南新城、特色商业区、

工业园区、物流园区等重点区域，制定出台招商选资政策，大力开展产业链、产业集群招商，继续强化以商招商、活动招商、亲情招商，瞄准大型国有企业和上市公司，积极引进一批大项目和高新技术项目，确保招商数量、质量上实现重大突破。**优化投资发展环境。**牢固树立服务意识，全过程、全方位抓好重点项目的协调服务和组织推进，构建管理高效、运行顺畅的工作机制。对项目推进过程中遇到的矛盾和问题，全面做好跟踪服务，第一时间协调解决，为项目建设营造良好的施工环境。

**（三）突出载体建设，全力增强经济发展后劲**

加大资源整合力度，着力做好优势产业集群培育，提升产业集聚发展水平，完善经济发展承载功能。

**加快特色商业区建设步伐。**依托郑州银行平顶山分行等已入驻金融机构，大力发展金融服务业，致力于打造银行、保险、证券、金融中介服务等机构集聚发展的金融街区。同时，积极引进国内外知名企业，加大对城市综合体、购物中心、星级酒店、大型连锁超市的支持力度，打造区域性商业品牌。**提升工业园区承载能力。**加快基础设施建设，完善工业园区道路、供水、供电、供气、排污管网等配套设施，为项目入驻创造良好条件。加快园区土地收储，破解土地瓶颈，缩短项目入驻周期，吸引更多企业入驻。创新招商选资方式，培育主导产业，推进园区标准化厂房及高科技孵化园建设，加快双鹤华利药业迁建等项目建设进度。**促进现代物流业集聚发展。**结合姚孟独立工矿区总体规划，加强

与中储发展股份有限公司等国有大型企业的合作，推进现代物流园区建设，构建集分拣、货运、仓储、冷链、配送为一体的现代物流产业体系，培育发展一批服务水平高、带动能力强、社会效益好的现代物流企业。

**（四）突出结构调整，全力推动产业转型升级**

持续深化供给侧结构性改革，推动新旧动能转换和结构优化升级，为产业发展、经济增长提供强劲动力。

**培育壮大主导产业。**出台支持金融服务业发展的指导意见，鼓励更多金融机构进驻，年内引进金融机构 2 至 3 家，实现资本市场直接融资 10 亿元。建立政银企对接长效机制，实现政银企合作共赢。依托辖区自然生态资源、交通区位优势，加大资金投入和政策支持，完善健康养老服务体系。鼓励民间资本参与养老服务项目建设运营，推动以养老地产、金融理财、老龄产品、医疗保健、休闲旅游等为主的养老产业加快发展。**推动工业转型升级。**坚持调优产业结构，改造提升传统产业，积极培育战略性新兴产业，以延链补链强链为重点，依托双鹤华利药业重点发展生物医药产业，依托平高集团重点发展装备制造产业。加快推进 220 千伏龙口输变电工程、姚孟电厂节能改造等项目建设。支持博列麦气囊丝等成熟项目做大做强。完善中小企业服务平台，提升全区中小企业综合服务水平和服务质量。**加快现代农业发展。**深化农业供给侧结构性改革，加快推进土地承包经营权确权登记颁证，落实承包土地所有权、承包权、经营权分置政策，鼓励土地流转

和规模经营，激发农业发展内在动力。编制曹镇乡农业发展总体规划，推进现代农业示范园区创建，促进农业与二、三产业深度融合，重点发展一批生态、休闲、观光等特色农业项目。加大美丽乡村建设投入，积极争取上级资金，做好涉农资金打捆使用，抓好齐务、黄庄、银王、彭庄4个示范村建设。以齐务村“稻虾共养”模式为试点，以点带面，促进农业增效、农民增收。引导金融机构向基层延伸，支持农村经济发展。完善基层农技推广服务体系，提高农业机械化水平。

**（五）突出资金管理，全力提升财政保障能力**

积极培育涵养税源，巩固财政增收基础，创新财政管理手段，加强收支管理，建立健全科学理财的长效机制。

**积极培育税源。**以项目建设为根本，以发展金融服务业、现代物流业为重点，以土地收储为突破，培育新的财税增长点，确保财政税收稳步增长。以湛南新城、特色商业区、工业园区、物流园区为依托，引进一批投资规模大、带动能力强的大企业、大项目，实现持久增收。**加强税收征管。**完善税收监测分析机制，加强重点企业和重点行业的税源监控。加大财税稽查力度，坚决遏制跑、冒、滴、漏，依法做到应收尽收。提高税收收入比重，切实提升财政收入质量。**强化审计监督。**严肃财经纪律，规范审计监督等工作程序，加强资金管理，真正把有限财力用到发展最需要、群众最受益的地方，提高资金使用效率。**积极争取资金。**抢抓美丽乡村、棚户区改造、统筹城乡发展、保障和改善民生等

政策机遇，深入研究中央和省市转移支付政策，全力以赴争取中央、省、市投资补助资金和国家专项建设基金。

**（六）突出统筹协调，全力提升城乡建管水平**

注重整体谋划，加强城乡建管，拓宽发展空间，促进城乡统筹协调发展。

**突出规划引领。**高起点编制完善各类规划，完成城乡总体规划编制和城市设计，实现国民经济和社会发展规划、全域发展规划、土地利用总体规划、城乡总体规划、乡镇发展规划等“多规合一”。**完善城乡功能。**着力优化空间布局，统筹城市地上地下建设，不断完善辖区供热、供水、排污等基础设施，推进城市综合管廊和海绵城市试点建设，让城市既有“面子”又有“里子”。年内打通稻香路南延、诚朴路南延等断头路，启动健康路等断头路征迁工作，续接断头路25公里，切实缓解城区交通拥堵问题。新建续建县乡道路9.5公里。大力推行货币化安置，加快推进后城、石庙等村棚户区改造，实现开工面积25万平方米。加大土地收储力度，盘活用好土地资源，实现土地收储、开发、出让的良性循环，年内完成土地储备800亩，出让500亩。加快推进恒大名都二期、碧桂园二期等项目建设，持续提升城市品质。落实县级领导联系分包问题楼盘制度，以政策为依据，深入研究分析，强化协调服务，扎实推进问题解决，促进房地产市场平稳健康发展。**加强城市管理。**充分发挥数字化城市管理中心的作用，像绣花一样抓好城市管理，提升精细化管理水平。持续开展创卫“五个一”

竞赛，迎接国家卫生城市复审，积极创建全国文明城市。加强市容督查，加大对违法占地、违法建设的打击力度，扎实做好户外广告专项治理，净化城乡建设管理环境。进一步完善物业管理服务体系，提升物业管理水平。

**（七）突出绿色发展，全力推进生态文明建设**

坚持以环保治理倒逼绿色发展，着力解决生态环境方面的突出问题，努力实现更高质量、更加协调、更可持续的发展。

**坚决打赢大气污染防治攻坚战。**坚持铁腕治污，强化扬尘、工业、燃煤、机动车、秸秆焚烧等污染源综合防控，加大黄标车、老旧车和燃煤小锅炉淘汰力度，力争优良天数达到210天以上，确保PM2.5、PM10完成市下达任务。**打响水污染治理攻坚战。**认真落实“河长制”，加强辖区河道管理和白龟湖饮用水源地保护。完成湛河治理工作任务。**启动土壤污染状况调查。**加强农业污染源治理和重金属污染防治，综合利用农作物秸秆，促进土壤资源永续利用。**深入实施乡村清洁工程。**以改善农村人居环境为核心，坚持政府主导、社会参与的原则，持续开展农村人居环境集中整治，推进基本公共服务和社会服务向农村延伸。以曹镇乡为试点，探索在农村建设垃圾中转站，解决农村垃圾露天堆放问题。**完善生态环境保护机制。**落实“党政同责、一岗双责”的领导机制和党委领导、政府负责、环保牵头、部门协作、齐抓共管的环保运行机制。健全环境保护督察、损害赔偿、责任追究制度，确保环保政策措施落到实处。

**（八）突出改革创新，全力激活发展内生动力**

不断深化改革,推进简政放权,转变政府职能,着力提高改革实效，确保各项改革接得住、放得下、管得好。

**实施人才引进战略。**人才是经济社会发展的第一推动力。人才聚，则事业兴。创新选人用人机制，按照德才兼备和“公开、平等、竞争、择优”的原则，面向社会公开选拔一批优秀人才，充实人才队伍，提供智力支持。**深化行政体制改革。**持续简政放权，深化“放管服”改革，加快转变政府职能，提升行政效能。深入推进商事制度改革，探索施行“多证合一”。全面落实“双随机一公开”，强化事中事后监管。稳步推进政府机构改革、事业单位分类改革、城市综合执法体制改革，深化林业、水利、供销社等改革。加快“互联网+政务服务”平台建设，构建互通共享的政务服务网络。**深化投融资体制改革。**建立健全“决策科学、运作规范、监管严格”的投融资管理体制，做大做强湛源城市建设发展有限公司和湛南新城发展有限公司，筹建工业园区、现代农业、现代物流业发展等投融资平台。面向社会公开选聘经营管理人才，按照现代企业管理模式运作，破解融资瓶颈。

**（九）突出民生改善，全力推进各项社会事业**

民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。以实施十项重点民生工程为抓手，加大财政对民生事业的投入，让发展成果更多惠及人民群众。

**大力促进就业创业。**完善落实就业创业各项扶持政策，突出

做好高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员等就业工作，支持农民工返乡就业创业。**完善社会保障体系。**全面实施全民参保登记计划，扎实做好城乡居民基本养老保险工作，提升社会保险管理服务水平。深化机关事业单位养老保险制度改革，落实机关公务员职务与职级并行制度。实行统一的城乡居民基本医疗保险制度。进一步做好城乡低保、医疗救助、临时救助等工作，有效保障城乡困难群众基础生活。**全面发展社会事业。**启动第三期学前教育三年行动计划和扩充城镇义务教育资源五年计划，落实城乡义务教育“两免一补”政策，加强教师队伍建设，探索城乡教师交流机制，不断提高义务教育均衡发展水平，让辖区适龄儿童接受更好的教育。做好农村中小学校布局调整，启动南环路小学、轻工路小学、梁李小学改扩建，完成统张小学建设。健全基本医疗卫生制度，抓好农村卫生所（室）和社区卫生服务站建设，促进基本公共卫生服务均等化。落实好全面两孩政策，促进人口长期均衡发展。加快推进公共体育场地和设施建设，抓好公共文化服务示范区创建工作，满足基层群众精神文化生活需要。加快编制全域旅游发展规划，深入挖掘李绿园等名人文化资源，加强陈家大院等文化遗迹开发保护，推进曹镇乡农村观光旅游示范乡创建，促进文化旅游事业发展。**推进社会治理创新。**深化安全生产体制机制改革，健全安全生产“党政同责、一岗双责、失职追责”体系，坚决遏制重特大事故发生。加强平安建设，严厉打击各类违法犯罪，增强群众安全感。深入开展法治湛河建设，全面

启动“七五”普法。做好法律援助和社区矫正工作。强化食品药品市场监管，保障群众饮食放心、用药安全。加强金融市场监管，严厉打击和处置非法集资，及时防范金融市场风险。加强应急管理，及时预防化解各类突发事件，完善信访工作机制，更加注重依法化解社会矛盾，确保社会大局和谐稳定。

加强国防教育和民兵预备役建设。开展双拥优抚工作，推动军民融合深度发展。做好第三次全国农业普查和第二次全国地名普查。主动听取各民主党派、工商联和社会各界意见，支持工会、共青团、妇联开展工作。圆满完成审计、农机、科技、移民、史志、供销、残联、目标管理、外事侨务、民族宗教、机关事务管理等目标任务。

## 四、全面提升政府自身建设水平

面对新的形势，面对新的任务，面对群众追求美好生活的热切期盼，面对建设人民满意政府的庄严承诺，政府自身建设必须有更新更高的要求。我们必须坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，切实转变作风，努力奋发有为，不断开创政府工作新局面。

**必须讲政治、守规矩，坚持依法履职。**贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，思想上行动上始终与党中央保持高度一致，坚决落实中央、省委、市委、区委各项决策部署，始终做到对党忠诚。严守政治纪律，恪守政治规矩，保持政治定力。建立健全依法决策机制，强化尊法学法守法用法意识，切实养成遇事找法、

办事依法、解决问题用法、化解矛盾靠法的习惯，用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定。加大政务公开力度。依法接受人大的法律监督，主动接受政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士意见，自觉接受社会各界的监督，确保权力在阳光下运行。

**必须敢担当、善作为，坚持改进作风。**认真践行“三严三实”要求，持续深入开展转变作风活动，转政风、正行风，提升政府公信力。坚持问题导向，少说多做、敢于担当、善于作为。把维护群众利益作为一切工作的出发点和落脚点，深入一线，察民情、解难题、办实事。发扬“务实重干、勇于担当、高效运作”的湛河精神，坚持以上率下，层层看齐，立标杆、定规矩、作示范，用行动改变湛河，用行动发展湛河，用行动振兴湛河！

**必须抓落实、重奖惩，坚持实干兴区。**严格执行工作责任制，对重要任务、重大项目、重点工程，铆紧各方责任，建立台账、严格督查、一抓到底。改进绩效考核，强化督查问责，扎实开展懒政怠政、为官不为专项治理。建立健全激励机制和容错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。转变观念、主动作为，说了就算、定了就干，直面问题不回避，困难面前勇上前，以雷厉风行、务实创新的作风，推动各项决策部署落地生根，把发展的宏伟蓝图变为美好现实。

**必须守底线、慎用权，坚持廉洁从政。**认真落实全面从严治党要求，贯彻执行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，坚持把

纪律和规矩挺在前面。贯彻执行中央八项规定，自觉遵守《准则》和《条例》，坚守道德防线、纪律红线、法律底线。加强行政监察和审计监督，强化正风肃纪，严格责任追究，聚焦重点行业、重点领域，坚决整治侵害群众利益的不正之风，以清廉为民的形象、反腐倡廉的实效取信于民、保障发展。

各位代表！新形势催人奋进，新征程任重道远。让我们紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府，市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，带领全区上下，以昂扬进取的精神状态、只争朝夕的豪迈干劲、众志成城的强大合力，不忘初心、继续前进，撸起袖子、克难攻坚，把湛河区建设得更加美好，让群众生活得更加幸福！

湛河区五届人大一次会议秘书处　　2017 年 4 月