

湛河区五届人大二次会议文件（一）

# 政 府 工 作 报 告

——2018年1月17日在区五届人大二次会议上

湛河区人民政府区长 张 毅

各位代表：

现在，我代表湛河区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出批评意见。

## 一、2017年政府工作回顾

2017年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，在全区上下的共同努力下，我们深入实施“一城两区三带”发展战略，主动适应经济发展新常态，坚定不移把稳增长、保态势作为事关全局的主要任务，克难攻坚、锐意进取，经济社会保持了平稳健康发展的好态势，圆满完成区五届人大一次会议确定的各项目标任务。预计全年完成地区生产总值137.7亿元，增长7.5%；完成固定资产投资51.6亿元，增长12%；完成一般公共预算收入6.6亿元，增长8.3%；社会消费品零售总额达到62.6亿元，增长12%；城镇居民人均可支配收入达到31129元，增长8%；农村居民人均可支配收入达到16653元，增长8.2

%。

一年来，我们重点抓了以下工作：

### **（一）坚持抓载体、强平台，发展基础更加坚实**

**“六大发展板块”进展顺利。**湛南新城建设实现新突破。空间发展战略规划和重点片区城市设计通过专家评审。新华路南延、长江路西段等道路工程形象显现，平叶快速通道工程顺利推进。奇柯全球商品直销中心开工在建。政府机关驻地迁移工作有序推进。工业园区建设展现新形象。扎实开展环境清洁集中整治行动，园区整体形象明显提升。中峰纸业和上市公司山东晨鸣纸业合作。神马博列麦气囊丝四期积极推进。310余亩收储土地已组卷上报。园区固定资产投资达到1.1亿元，实现产值3.7亿元。特色商业区建设取得新成效。规划调整方案已经省发改委同意。马庄转盘西南角地块收储顺利启动。现代物流园区建设呈现新面貌。姚孟独立工矿区规划通过市规委会审批，中石化总部、平运公司总部、平顶山金库等项目规划初步确定，泰顺达物流园开工在建。现代农业示范园区建设凸显新亮点。成功举办小龙虾美食节、潘桃廉政文化节、农副产品暨特色美食推介会等活动，推出“十大特产”、“十大美食”，促进了产业融合发展。湖东片区建设打开新局面。控制性详细规划通过市规委会审批，招商选资、棚户区改造等工作正在加紧推进。**投融资平台更趋规范。**面向社会公开招聘10名优秀专业人才，湛源城市建设有限公司和湛南新城发展有限公司工作力量得到充实。注册成立湛润园林绿化有限公司，国有公司经营范围更加全面。投

融资运行机制更加顺畅，全年实现融资 2.88 亿元，为经济社会发展提供了财力保障。

## **（二）坚持抓项目、促招商，发展步伐不断加快**

始终把项目建设作为扩大投资的重要抓手，抓住不放、加压驱动。创新方法和策略，由四大班子县级领导担任项目“首席服务员”，组织重点项目集中开工活动，保持了项目建设的强劲势头。全区 51 个重点项目完成年度投资 53.8 亿元，15 个拟开工重点项目实现开工 8 个，7 个项目正在办理相关手续。豫森时代新城、常绿林溪谷等 7 个项目建成，领创大地城、银基誉府二期等一批项目开工建设，超额完成市定重点项目建设任务，时序进度排名六区第一。以大招商活动为抓手，区主要领导带队招商，先后组织参加了中博会、长三角市情推介会、珠三角市情推介会等招商活动，共签约项目 13 个，合同金额 84.6 亿元。全年实际到位省外资金 86.9 亿元，完成年度目标的 335%；实际吸收境外资金 2900 万美元，完成年度目标的 126%；外贸进出口总值达到 1.07 亿元，完成年度目标的 103%。

## **（三）坚持抓统筹、调结构，发展质量持续提升**

贯彻新发展理念，着力调整优化产业结构，统筹三次产业发展，实现了经济总量持续壮大，发展质量和效益得到新的提升，三次产业结构演变为 2：47.2：50.8。服务业成长势头良好。强力推进主导产业。在金融服务业发展上，建立金融企业行政服务绿色通道，设立金融服务发展基金，依法打击金融违法犯罪行为，优化金融生

态环境。全年引进英大财险、中煤财险、光大证券、国华人寿 4 家金融机构，金融服务业完成税收 2.16 亿元，占全区税收收入的 38.4%。在健康养老业发展上，大力发展以颐养地产、医疗保健、器械用品、家政服务等为主的养老产业，与建业集团签订了战略合作框架协议。统筹推进商贸物流、住宿餐饮等服务业，第三产业增加值达到 70 亿元，占地区生产总值的 50.8%。**工业经济平稳运行。**加强工业经济运行调控，支持企业技术改造，加快培育辖区中、小企业纳入规上企业名录库，增强工业经济发展后劲。姚孟发电公司完成发电机组蒸汽联网改造，双新电力等项目建成投产，完成规上工业增加值 46 亿元。**现代农业成效明显。**粮食生产能力保持稳定，全年总产达到 4.6 万吨。完成造林面积 2000 余亩，国家储备林项目扎实推进。农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成。生态农业、休闲农业、旅游农业、观光农业蓬勃发展，“稻虾共养”、“莲虾共养”模式初见成效。“曹镇大米”获得国家级地理标志认证，万亩高产水稻示范基地建设通过验收。

#### **（四）坚持抓建设、重管理，城市化水平稳步提高**

围绕百城建设提质工程，加快基础设施建设，强化城市管理，努力实现城市建管提质增效。**棚改项目加快推进。**后城村棚改项目规划通过市业务会审查，项目用地通过土地预审，正在办理划拨手续，两栋安置楼正在建设。石庙村棚改项目推进过程中出现的新问题正在按政策化解。湛南新城棚改项目控制性详细规划通过市规委会审查，安置房用地通过土地预审，3486 套棚改安置房指标获

得批复，项目一期开工建设。湖东片区、平丰种业、雪豹小区、姚孟村等棚改项目正在完善手续，申报纳入2018年棚改计划。**问题楼盘协调服务不断加强。**实行县级领导联系分包问题楼盘制度，妥善解决了一批楼盘资金链断裂、手续不全等问题。为企业协调各类资金9.6亿元，百合苑项目问题顺利解决，马庄村改造项目与益宏集团、帝佳英郡项目与河南能源化工集团成功签约。**征迁工作扎实开展。**以新南环路两侧道路控制线内建筑物构筑物集中拆除为突破，强力推进“双违”整治、市政工程、棚户区改造、土地收储等征迁工作，完成拆迁面积10万平方米，为城市长远发展打下坚实基础。规划五路、湛南路东延、南环路西延、凤凰路改建等5条道路完成征迁任务，诚朴路南延、湛南路西延、轻工路改建、东环路南延等8条道路征迁工作正在加紧推进。**土地收储取得突破。**全年收储土地1012亩，出让土地637亩。郭庄李堂连片地块410亩、飞行化工周边地块335亩、莲花盆地块26亩等完成前期核算，正在组织出让。**城乡形象明显改善。**强力推进市容秩序综合治理，油烟烧烤、占道经营等问题得到根本好转。违法违规广告牌全部拆除清理到位，共拆除塔式广告、墙体广告等3500余处，城市天际线更加美丽。创新管理模式，充分发挥数字化城管指挥中心作用，在全市开展的创卫“五个一”竞赛评比中，共夺得红旗19面，通报表扬点15个，在六区中居先进位次。持续优化农村人居环境，各行政村均成立了专职队伍，加强日常保洁，全年累计清运垃圾5.2万立方米，多年积淀的垃圾围村问题得到有效解决。国铁东沟、

叶刘西沟截污工程基本完成，湛河治理“河畅、水清”目标初步实现。**环境污染防治攻坚成效显著。**扎实开展“捍卫蓝天”、“秸秆禁烧”、“清洁城市”等一系列活动，集中整治取缔“散乱污”企业 1000 多家。持续加强餐饮业油烟管控，1100 余家餐饮单位安装了油烟净化装置。先后购置 102 辆洗扫车、雾炮车、电动垃圾装卸车等环保专用车辆，坚持不懈做好主次干道道路扬尘治理工作。全区 53 个施工工地全部按照“六个百分之百”要求进行了整改。超额完成市下达“双替代”任务。空气质量优良天数达到 217 天，超额完成市定目标任务，PM2.5、PM10 指数和优良天数较去年实现了“两降一升”。不断加强沙北地下深井群周边环境监管，深入推进白龟湖饮用水源地保护，居民饮水安全得到保障。全面落实河长制，河长巡河及清河行动扎实开展，取缔沙河网箱养鱼 1400 余箱。

#### **（五）坚持抓改革、转作风，政府效能持续增强**

按照中央、省、市部署，稳步推进各项综合改革，不断转变政府作风，政府系统行政效能得到进一步提升。**改革举措落地见效。**

“放管服”改革扎实推进。实行“两单”动态化监管，审查结果向社会公布。清理各类证明和盖章环节 29 项。强化事中事后监管，稳妥推进“双随机一公开”。商事制度改革成效显著。实施“三十五证合一”，开展全程电子化注册登记，市场准入门槛大幅降低。全区注册商标总量达到 1122 件，新增市场主体 3495 户。城市管理执法体制改革有序推进，城市管理局和城市综合执法局正式挂牌。公立医院综合改革取得实效，辖区 7 家医院全部取消药品加成。公

车改革完成阶段性任务，平台车辆全部安装 GPS 设备，实现标识化运行。剥离省属企业办社会职能工作顺利完成。市郊信用联社达到组建农村商业银行标准。**作风建设持续加强。**严格执行中央八项规定，推进“两学一做”学习教育常态化制度化。按照区委“百日整风”活动要求，在政府系统深入开展“懒政怠政、为官不为”专项治理，工作作风明显好转。**依法行政稳步推进。**“七五”普法扎实开展。坚持常务会议学法制度，公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定相结合的行政决策机制更加健全。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，办理市区两级人大代表建议 42 件、政协提案 136 件，办结率达到 100%。

#### **（六）坚持抓保障、惠民生，社会事业全面进步**

坚持以人为本的发展理念，十项民生工程全面完成，民生事业支出达到 7.5 亿元，占财政总支出的 70%以上。**教育优先发展得到保障。**投资 2800 余万元对辖区中小学校提档升级，办学条件明显改善。曹镇中学、双楼幼儿园建成投用。面向社会公开招聘 147 名教师，师资力量得到加强。**文化惠民工程扎实推进。**新建、改扩建基层综合性文化服务中心 46 个，举办群众性文化演出 270 余场。68 个行政村实现“广播村村通”。**科技创新取得新进展。**全年申请专利 210 项，辖区国家级高新技术企业达到 8 家。**质量强区战略深入推进。**充分发挥质量工作对经济社会发展的促进作用，质量水平不断提升，顺利通过国家质量工作考核。**就业工作得到加强。**新增就业岗位 9267 个，城镇失业人员再就业 4524 人，困难人

员就业 1096 人，城镇失业率控制在 3%以内。就业扶持政策有效落实，发放小额担保贷款 3489 万元。**社会保障更加有力。**深入开展扶贫排查，对困难户实施精准帮扶。城乡居民养老保险参保 58389 人，累计发放养老金 2135 万元，养老金发放率达到 100%。城乡低保共保障 6693 户 8998 人，发放最低生活保障金 2251 万元。发放临时救助金 70.8 万元，救助 401 人。**卫生服务水平进一步提升。**积极开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查，出生人口素质稳步提高。“全面两孩”政策平稳实施。持续推进基本公共卫生服务均等化，扎实做好免疫规划工作，成功创建为全省首批、全市唯一的免疫规划示范区。**食品药品监管成效显著。**120 余家餐饮单位进行了“互联网+明厨亮灶”改造，创建省市级食品示范门店 36 家。**社会大局持续稳定。**集中解决信访突出问题，实现了信访总量和越级访、非访数量稳步下降。对符合政策的 234 名退役士兵全部安置到位。强化综合治理，社会治安秩序明显好转。投入 55.7 万元，为辖区群众购买平安家园保险，群众安全感、满意度明显提升。加大打击和处置非法集资力度，累计消减融资 1.71 亿元、融资人数 952 人。持续打击传销、规范直销，被授予“全省无传销县市（区）”称号。牢固树立安全生产“红线”意识、“底线”思维，严格落实“党政同责”、“一岗双责”、“失职追责”，扎实做好防汛、防火、黑加油站取缔工作，深入开展危化品、动物疫情、道路交通、建筑施工等重点行业、重点领域的专项整治，全区安全生产形势持续稳定。



同时，审计、人防、移民、农机、残联、史志、供销、目标管理、外事侨务、国防教育、民族宗教、机关事务管理等工作也都取得了新的成绩，工会、共青团、妇联、工商联、科协都作出了积极贡献，全区经济社会呈现和谐发展、齐头并进的良好局面。

这些成绩的取得，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是广大干群凝心聚力、团结拼搏的结果。在此，我代表区人民政府，向支持政府工作的人大代表、政协委员、离退休老同志，向工商联、民主党派、各人民团体，向驻区部队、武警官兵、政法干警，向全区各条战线的同志们，向关心支持湛河区发展的社会各界人士，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

成绩值得肯定，问题不容忽视，我们必须保持清醒，充分认识发展道路上存在的困难和问题。**从长期看**，湛河区历史欠账多，发展相对落后的状况没有根本改变；经济结构不优，产业层次不高的状况没有根本改变；公共服务能力不强，与人民日益增长的美好生活需要还有较大差距。**从短期看**，一是**经济增长压力较大**。规上企业培育力度不大，高新技术企业较少；财源结构不够优化，刚性支出增多，财政收支矛盾突出。二是**招商选资、项目建设后劲不足，推进不理想**。招商选资针对性不强，引进的集团型、基地型大项目少，一些重点项目建设进度缓慢，没有及时形成新的经济增长点。三是**城市化水平不高，辐射带动能力不强**。城市基础设施差，管理体制还不完善，棚户区 and 旧城改造进展较慢，辖区内还存

在着“脏、乱、差”的现象。四是政府系统作风不严不实的问题依然存在。个别干部缺乏创新意识和责任担当，遇事畏首畏尾、推诿拖延，不作为、慢作为现象依然存在。对于这些问题，我们一定高度重视，不回避、不遮掩，采取得力措施，认真加以解决。

## 二、2018 年政府工作的奋斗目标和主要任务

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，我们要全面贯彻落实中央、省、市部署，坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，以调整优化产业结构为主线，以推进“六大发展板块”为抓手，加快项目建设，着力保障和改善民生，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，奋力谱写新时代富裕文明、兴业宜居新型城区建设新篇章。

今年全区经济社会发展的奋斗目标是：**地区生产总值增长 7.5%以上；一般公共预算收入增长 8%；固定资产投资增长 11%以上；社会消费品零售总额增长 11%以上；城乡居民收入略高于经济增长；综合实力明显提升；节能减排和环境质量改善完成市下达任务，发展质量和效益明显提高。**

各位代表！

目标催人奋进，实干创造辉煌。做好今年的工作，对湛河区未来发展至关重要，对湛河区 30 万人民群众的幸福生活至关重要。我们必须始终坚持发展第一要务，努力促进经济社会跨越发展。

加快跨越发展既是全区人民的迫切要求，也是市委、市政府推动综合实力重返全省第一方阵的必然要求，我们要把当前稳增长与长远保态势结合起来，遵循规律、大胆作为，保持定力、抓住关键，壮大总量、补齐短板，奋力开拓湛河区发展新境界。**必须始终坚持五大发展理念，努力促进经济转型发展。**以发展理念转变引领发展方式转变，以发展方式转变推动经济转型升级，实现投资有回报、产品有市场、企业有利润、政府有税收、生态有改善、人民有获得感。**必须始终坚持项目带动，努力促进投资持续较快增长。**坚持重点项目“首席服务员”制度，完善推进机制，强化责任落实，持续提高项目建设管理的精准性、有效性，壮大经济实力，保持发展活力。**必须始终坚持统筹平衡，努力促进社会稳定和谐。**始终保持清醒，正确处理改革发展和稳定的关系，提高风险预警防控能力，创新社会治理，为改革发展创造良好环境。**必须始终坚持务实重干，努力促进工作效能不断提升。**发扬说了就算、定了就干、干就干好的作风，提升驾驭全局的能力，抓大事、干实事，研专题、出实招，坚决不走错路、少走弯路，坚决不务虚名、多求实功，全面提升工作效能。

围绕上述目标，今年政府工作的主要任务是：

### **（一）着力夯实载体平台，增强经济发展后劲**

加快“六大发展板块”建设，突出投资拉动，推进城市功能区综合连片开发，强化产业和功能复合发展。**湛南新城发展上**，顺利完成湛南新城空间发展战略规划和重点片区城市设计审批。新华

路南延、长江路（新华路至恒山路段）建成通车。嵩山路、南二环路及地下综合管廊项目，恒山路、规划一路开工建设。湛南新城棚改项目加快建设。完成政府机关驻地迁移，为辖区企业、群众提供更加便捷的服务，带动周边发展。**特色商业区发展上**，加大沟通协调力度，省发改委启动调规工作后，力争发展规划一次性通过审批。进一步促进主导产业发展，实现特色商业区争先晋位。加快推进土地收储，完善特色商业区布局，提升整体形象。**工业园区发展上**，加快推进规划修编，力争纳入全市工业发展总体规划。紧紧抓住“退城进园”的政策机遇，完善供水、供电、通信、排污管网等基础设施，加快标准化厂房建设，积极推进土地收储并实现出让。双鹤药业迁建项目开工建设。**现代物流园区发展上**，编制完成园区控制性详细规划。重点发展电商物流、冷链物流和快递物流，推动泰顺达物流园加快施工，中石化总部、平运公司总部、平顶山金库等项目开工建设。**现代农业示范园区发展上**，以全市创建国家农业可持续发展试验示范区为契机，以农村田园综合体建设为载体，拉大农业产业链条，引导曹镇大米、金味仔香菇酱走向全国。全力实施苗木花卉种植工程、果蔬采摘休闲农业示范工程，积极推进全国韭菜基地、全市生态循环农业基地建设，筹办湛河区“十大特产”、“十大美食”展销会、第二届小龙虾美食节。**湖东片区发展上**，进一步完善规划，积极与中船集团等上市公司签约，启动棚户区改造。

## **（二）着力调整产业结构，保持经济平稳增长**

深化供给侧结构性改革，扩大有效供给，培育创新活力，促进发展质量和效益双提升。**培育壮大服务业。**坚持现代服务业和传统服务业并举、生产性服务业和生活性服务业并重。突出发展金融服务业，力争引进 3-5 家金融机构入驻。推动健康养老业实现新突破，社区养老体系进一步完善，建业集团颐养地产项目开工建设。积极培育电子商务、文化旅游、现代物流等高成长服务业发展，形成服务业发展新格局。**推动工业转型升级。**坚持存量调优、增量求新，着力提升装备制造、食品医药、特种纺织等传统优势产业，培育壮大电子信息、节能环保、智能装备等战略性新兴产业，促进一批重点工业项目纳入规上企业名录库。**促进现代农业发展。**以落实乡村振兴战略为总抓手，加快农村一二三产融合发展。以村庄美、田园美、庭院美、生活美为目标，推动公共资源、基础设施、产业发展、公共服务向农村延伸，抓好村庄环境美化，持续改善人居环境。加快国家储备林基地建设。培育发展“互联网+”、“旅游+”、“生态+”等农业新业态，积极发展益农信息社，打造一批基础设施完备、生态环境优美、富有地方特色的美丽乡村示范点，千方百计促进农业增效、农民增收。

### **（三）着力突出项目带动，持续激发经济活力**

强化项目带动战略，牢牢抓住项目建设这个抓手，坚持稳定增长和培育后劲，突出抓好事关经济长远发展、具有基础支撑和带动作用的重大项目。**狠抓项目建设。**积极谋划一批市场前景好、技术含量高、带动能力强的重大项目落地建设，提升产业竞争力。强

化“首席服务员”、集中开工、督查点评、考核奖惩等机制，加快推进恒大名都二期、碧桂园二期等重点项目建设。**注重招商实效。**坚持集群招商、驻地招商、定向招商，更加注重发挥企业、商会、协会作用，以金融保险、健康养老、现代物流、文化旅游、电子商务、特色农业等优势产业为重点，紧盯国内外 500 强、央企和行业龙头，招大引强，延链补链，引进一批与我区优势产业相配套的重点项目。实现与万达集团签约合作。**优化营商环境。**把提升服务水平作为开放招商和项目建设的生命线，研究吃透、用足用好上级政策，营造公平透明的政策环境。强化效能建设，提高办事效率，营造优质高效的服务环境。规范行政执法行为，整顿市场秩序，保护投资者合法权益，营造公正严明的法治环境。帮助企业降低成本，强化资金、土地等要素保障，确保项目招得来、留得住、做得大。

#### **（四）着力统筹城乡建管，加快推进新型城市化**

坚持以百城建设提质工程为抓手，以“三改三拆”为突破，推动城乡生态、融合、适度、集约、高效发展。**高标准推进城市建设。**以“打通断头路、畅通微循环”为突破口，强力推进长江路、新华路南延、南环路东延、轻工路改建、平叶快速通道等 9 项工程，全面启动稻香路南延、健康路改建、城乡路改建、东环路南延、轻工路东延等 8 项新下达工程的征迁工作，完善城市路网，缓解交通拥堵。全面完成 16 公里双回路热力管网建设任务，满足城市南部供热需求。紧紧抓住国家实施三年棚改计划的政策机遇，加快推进湛南新城、湖东片区、后城村、石庙村、姚孟村等棚户区改造项目。

积极化解问题楼盘，坚持“尊重历史、依法依规、先易后难、重在盘活”的原则，尽早解决“回迁难、办证难”等问题，规范城市开发改造市场秩序，推动房地产市场健康发展。益宏·宏天地、九龙广场三期实现开工建设。大力推进土地收储，全年实现收储土地1400亩，出让土地1000亩。**高质量提升湛河区形象。**积极打造新南环路景观大道，修建一批游园、绿地、停车场、公厕、垃圾中转站等公共服务设施，扮靓对外形象，有效改善市民生产生活条件。加大“四好农村路”建设和农村垃圾治理力度，不断改善农村基础设施条件。积极借鉴外地先进经验，探索环卫工作新机制，推进道路清扫保洁市场化运作。强力推进背街小巷治理，全面巩固创建成果。全力保障湛江治理“零障碍”施工，持续改善湛江生态环境。**高水平做好城市管理。**建立多层次、广覆盖的部门联动机制，加大打击违法占地违法建设行为力度，深入开展拆除违法建设、整治广告牌匾、改造城市绿地等行动。加快农贸市场标准化改造，有序推进市场外迁。加强市容环境综合整治，不断提高城市精细化、规范化、数字化、法治化管理水平。

#### **（五）着力推进绿色发展，加强生态环境保护治理**

环境污染是发展之患、民心之痛，必须铁腕治理。坚持源头严防、过程严控、后果严惩，加强生态体系建设，大力推进绿色发展。**坚决打赢大气污染防治攻坚战。**牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，构建政府为主导，企业为主体，社会组织和公众共同参与的环境治理体系。坚持全民共治、源头防治、标本兼治，强化科学

治污、依法治污，全面提升环境污染防治水平，确保圆满完成省市下达的优良天数、PM2.5和PM10控制目标。**深入开展水污染防治攻坚**。严格落实河长制，加大清河行动力度，系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理，不断提升水环境质量。全面完成国铁东沟、叶刘西沟治理任务和北干一支渠截污工程，扎实做好饮用水源地保护工作。**启动土壤污染防治攻坚**。坚持保护优先和自然修复并重，不断强化土壤污染管控和修复。提高污染排放标准，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度，持续加强农业面源污染防治，切实保障农产品质量和人居环境安全。

#### **（六）着力深化改革创新，增强发展内生动力**

坚持以改革破难题、以创新促发展，不断激发市场活力和社会创造力。**深化行政体制改革**。转变政府职能，深化简政放权。扎实推进“放管服”改革。完善事中事后监管制度，推动“双随机一公开”监管方式全覆盖。**深化商事制度改革**。全面落实“多证合一”、“证照分离”，进一步提升市场准入便利化程度。加强涉企信息归集共享和失信联合惩戒，着力优化营商环境，从源头上为经济发展注入新活力。**深化财税体制改革**。建立事权与财权一致的财税管理体制，在稳固现有税源的基础上，积极培育稳定增长的新财源。**深化投融资体制改革**。按照“财政保运转、融资促发展”的工作思路，进一步加强融资平台建设。推广PPP模式，湛南新城地下综合管廊和工业园区道路PPP项目实现开工建设。**深化交通运管体制改革**。成立湛河区道路运输管理局，全面开展客货运车辆管



理工作，完善服务职能，进一步促进交通运输事业健康发展。

### **（七）着力保障和改善民生，维护社会和谐稳定**

以“三就两保”扩面提标为根本，科学制定“十项民生工程”，加大民生事业投入，不断增强人民群众的获得感、幸福感。**坚持优先发展教育。**实施基础教育和学前教育提升计划，建立健全学校建设投入保障机制，加快中小学校及幼儿园建设，推进城区学校提档升级。提前谋划湛南新城学校布局并启动建设。优化整合农村教育资源，巩固教育均衡发展水平，使城乡孩子享受更加公平的教育。**稳定扩大社会就业。**推动大众创业、万众创新，重点支持大学生和返乡农民工创业。做好军队转业干部、退役士兵接收安置工作，帮助下岗失业人员、就业困难人员就业，动态消除“零就业家庭”。**提升医疗卫生水平。**深化城市公立医院改革，启动湛河区人民医院升级改造。推进健康湛江建设，扎实做好重大传染病和慢性病防治工作，全面提升卫生计生服务能力。**大力发展文化旅游事业。**深入推进文化惠民工程，广泛开展全民健身。加强基层综合性文化服务中心建设，深入挖掘陈家大院、李绿园故居等历史人文资源，打造湛河区旅游名片。**加强社会治理创新。**健全困难群体救助体系，筹备成立湛河区慈善协会，让困难群众心里有温暖、生活有奔头。全面贯彻落实安全生产领域深化改革意见，夯实安全生产责任制，保持“打非治违”高压态势，确保安全形势平稳。做好动物疫情防控，强化食品药品监管，确保人民群众“舌尖上的安全”。加强平安建设，严厉打击各类违法犯罪，增强群众安全感。严密防范、

严厉打击非法集资，深入整治拖欠农民工工资行为。完善信访工作机制，加大信访积案化解力度，及时预防化解各类群体性事件，确保社会大局稳定。加强与驻区机关、企事业单位的沟通对接，及时掌握情况，凝聚发展合力。完成村（社区）“两委”换届选举工作。

加强国防教育和民兵预备役建设。开展双拥优抚工作，推动军民深度融合发展。主动听取各民主党派、工商联和社会各界意见，支持工会、共青团、妇联开展工作。圆满完成科技、农机、移民、史志、供销、目标管理、外事侨务、民族宗教、机关事务管理等目标任务。

### 三、全面提升政府自身建设水平

民之所望，政之所向。加快转型发展，增进民生福祉，政府系统必须自觉做到坚持党的领导，树牢“四个意识”，加快转变政府职能，不断提高行政效能，持续用力、深处着力，努力建设人民满意的政府。

**——增强本领、创新干事，建设力学笃行的政府。**深入学习贯彻党的十九大精神，自觉用党的先进理论武装头脑、指导实践、推动工作。把学习放在更加突出的位置，主动学习土地收储、棚户区改造、问题楼盘化解、非法集资处置等政策，真正掌握财政税收、PPP项目谋划、投融资管理等行政业务知识。坚持学用结合、学以致用，在学习中深化认识，在实践中推动工作，善于研究新情况、

解决新问题，不断提升改革创新、科学发展、狠抓落实、驾驭风险的能力和水平。

**——科学决策、规范干事，建设依法行政的政府。**健全依法决策机制，认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等重大决策法定程序。自觉接受人大的法律监督和政协的民主监督，高度重视社会监督和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体和社会各界的意见建议，鼓励人民群众对政府机构及其工作人员进行批评监督。扎实开展“七五”普法教育。做好法律援助和社区矫正工作。充分发挥区政府门户网站等平台作用，规范实施政务公开，让行政权力始终在法治轨道和阳光下运行。

**——强化服务、务实干事，建设担当负责的政府。**始终把人民的满意度、幸福感、获得感作为工作目标，多做打基础、管长远的工作。建立健全责任考评机制和责任追究机制，做工作、办事情，都要切实做到任务明确、责任到位、严格考核。坚持从湛江实际出发，用心谋事、务实干事、努力成事。紧紧围绕群众最关心的教育、医疗、环保等问题，优化财政支出结构，把更多的财力向民生领域倾斜。弘扬担当精神，健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰，切实优化干事创业环境。

**——转变作风、高效干事，建设执政为民的政府。**加快完善办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。把贯彻中央、省、市精神与湛河区实际结合起来，确保政令畅通。大力推行“一线工

作法”，努力做到问题在一线发现，办法在一线产生，矛盾在一线解决，成效在一线创造。全力推进“马上就办”，重要事情做到急事急办、特事特办、随到随办，坚决杜绝“懒政怠政、为官不为”。加快互联网+政务服务平台建设，优化区行政服务中心和乡办便民服务大厅工作流程，确保打通服务群众的“最后一公里”，努力提高办事的效率和水平。

**——善做善成、干净干事，建设廉洁勤政的政府。**加强教育管理，切实解决政府系统一些干部思想贫瘠、精神缺钙和行动乏力的问题，筑牢“为官有为”的基础。把严守政治纪律和政治规矩摆在首要位置，严格遵守中央“八项规定”精神和省市“若干意见”，防止“四风”问题反弹。切实履行“两个责任”，全面推进政府系统党风廉政建设，加强重点领域、关键环节的审计监督管理，强化“三公”经费监管，严肃查处违法违纪案件，以反腐倡廉实效保障发展、取信于民，营造风清气正的干事创业氛围。

各位代表，时代的呼唤、人民的重托，激励着我们永不懈怠、勇往直前。让我们在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，以高昂的斗志、饱满的激情、务实的举措，不忘初心、砥砺前行，奋力建设富裕文明、兴业宜居、美丽和谐漯河！

