

发改委等有关部门负责人解读《优化营商环境条例》

原标题：以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障——有关部门负责人解读《优化营商环境条例》

新华社北京 10 月 23 日电 题：以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障——有关部门负责人解读《优化营商环境条例》

新华社记者 安蓓

《优化营商环境条例》23 日对外发布，并将自 2020 年 1 月 1 日起施行。在当日召开的国务院政策例行吹风会上，有关部门负责人指出，条例的颁布在我国营商环境建设制度史上具有里程碑意义，标志我国优化营商环境制度建设进入新的阶段。

填补立法空白 回应社会期盼

制定专门行政法规推进市场化法治化国际化营商环境建设，是深化改革开放、促进公平竞争、增强市场活力和经济内生动力、推动高质量发展的重要举措。国家发展改革委

副主任宁吉喆说，制定条例的主要考虑是增强微观主体活力、持续深化改革、巩固改革成果。

“优化营商环境是一项系统工程，其中非常重要的一点，就是强化法治保障，把优化营商环境进一步纳入法治化轨道。”司法部立法二局负责人张要波说，条例填补了立法空白，是党中央、国务院在优化营商环境方面推出的一项新的重大举措，也是对市场主体和社会各方面期盼的及时回应。

张要波说，条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范，从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑，必将在新的起点上对持续优化营商环境产生巨大推动作用。

“通过制定专门行政法规，再次向全社会乃至全世界展示我国对优化营商环境的高度重视，以及持续优化营商环境的坚定意志和决心，将进一步增强各级政府以及社会各方面优化营商环境的意识，在全社会营造更加浓厚的优化营商环境的氛围，更好稳定各类市场主体预期，提振市场主体信心。这种作用更具有基础性、持久性，影响也将更加深远。”他说。

## 广泛征求意见 破解痛点难点

宁吉喆介绍说，条例在起草过程中，广泛征求了 60 个中央有关部门、37 个地方政府、11 个研究机构、37 家行业协会商会和 5 个民主党派中央共计 150 个单位的意见，还召开了 17 场专题会，听取了 150 家内外资企业、50 个城市分管市领导、50 位人大代表和政协委员以及美国驻华商会、欧盟驻华商会等机构的意见，并向社会公开征求意见，为良法善治奠定坚实基础。

条例明确，开展清理整顿、专项整治等活动，应当严格依法进行，除涉及人民群众生命安全、发生重特大事故或者举办国家重大活动，并报经有权机关批准外，不得在相关区域采取要求相关行业、领域的市场主体普遍停产、停业的措施。

宁吉喆说，执法“一刀切”是企业反映强烈的痛点问题。有的地方监管平时不闻不问，执法不力，到了清理整顿、专项整治、督查督导、年终考核的时候，临时抱佛脚，采取一些敷衍应付、简单粗暴的处理措施，不给需要达标整改的企业留出合理时间，甚至要求企业普遍停工、停产等，这给企业主体造成损失。条例这一设定有利于以法治化手段纠正这

些问题。

他强调，责令停产停业是行政处罚的一种类型，一定要依法实施。要创新公正公平的监管方式，规范行政执法，切实保护企业合法权益。

优化营商环境要做“5个进一步”

宁吉喆说，要以条例出台为新的起点，持续深化“放管服”改革，进一步优化营商环境：

一是进一步放宽市场准入。再推动取消一批行政许可等事项，进一步清理规范各类行政审批中介服务事项，全面实施市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。

二是进一步推进公正监管。在市场监管领域推进跨部门“双随机、一公开”监管，优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式，对违法者依法严惩、对守法者无事不扰。对共享经济、数字经济、人工智能等新产业新业态实施包容审慎监管，促进新兴产业持续健康发展。

三是进一步做到简政便民。持续减少和规范证明事项，

2020年6月底前全面推广证明事项告知承诺制，有效解决困扰群众的各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明问题。加快整合政务信息系统，力争到2022年前，全国所有政务服务事项全面实现“一网通办”，让信息多跑路、群众少跑腿。

四是进一步提振市场主体投资兴业的信心。落实缩减市场准入负面清单、“证照分离”、简化工程建设项目审批、压减工业生产许可证等措施，今年底前在全国将企业开办时间压至5个工作日以内、办理用电业务平均时间压至45个工作日以内，特别是要破除市场主体反映多的纳税、获得信贷、办理企业注销和破产等方面的堵点痛点。抓好中小企业高收益债券、小微企业金融债券、知识产权质押融资等相关政策落实，健全风险分担和补偿机制，降低融资成本。

五是进一步完善制度法规。条例作为我国优化营商环境领域的第一部综合性行政法规，与已有法律法规衔接的工作量大、难度高。需要加快完善相关规章制度，对不符合条例精神的法规文件进行必要修改完善，确保相关法规文件与条例保持一致。

责任编辑：刘万里 SF014