

平湛安〔2019〕11号

# 湛河区安全生产委员会关于印发 湛河区 2019 年推进安全生产风险隐患双重预防 体系建设实施方案的通知

曹镇乡人民政府、各街道办事处、区安委会各成员单位，各重点企业事业单位：

为扎实推进全区安全生产风险隐患双重预防体系建设，确保完成 2019 年安全生产风险隐患双重预防体系建设工作任务，根据《湛河区深化安全生产风险隐患双重预防体系建设实施方案》（平湛政办〔2018〕74 号）和省、市安全生产风险隐患双重预防体系建设会议要求，区安委会办公室研究制定了《湛河区 2019 年推进安全生产风险隐患双重预防体系建设实施方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。

2019 年 4 月 24 日

# 湛河区 2019 年推进安全生产 风险隐患双重预防体系建设实施方案

为全面贯彻落实省、市安全生产风险隐患双重预防体系建设会议精神，扎实推进我区安全生产风险隐患双重预防体系建设，结合实际，制定本方案。

## 一、工作目标

坚持政府引导、标杆示范、标准先行、稳步推进、全面实施，充分发挥属地政府和行业部门的主导作用，全面落实企业主体责任。2019 年 6 月底前，在深化危险化学品及一般化工企业双重预防建设基础上，曹镇乡、各办事处、各有关部门重点推进并基本建成道路运输、建设、文化、旅游、卫生、教育、民政、工贸等 8 大重点行业领域双重预防体系。2019 年 12 月底前，曹镇乡、各办事处、各有关部门在各行业领域全面推行双重预防体系建设，推动建立统一、规范、高效的双重预防机制。力争到 2020 年，全区各行业领域建立规范管用、智能、可持续、全覆盖的安全生产风险隐患双重预防体系，逐步形成点线面有机结合、省市区无缝对接、标准化智能化共同支撑的风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。

## 二、基本要求

推进过程求稳、求实、求效。求稳，示范分两个阶段，逐步扩大范围，稳扎稳打、步步为营；求实，企业层面为主，层层培训、全员参与；求效，把实际效果作为体系建设标准，把示范企业选树为标杆企业，把标杆企业具有实践经验的实操人员选聘为

技术专家，把工作成效突出的部门单位优先确定为区安全发展示范单位。

### 三、实施步骤和重点任务

全区安全生产风险隐患双重预防体系建设按照先示范后推广、企业与政府双向对接的工作思路，分三个阶段：

#### **第一阶段：试点先行，示范带动（2019年3月至5月）。**

从现有基础较好的企业（单位）中选择一批示范企业（单位），创建成为标杆企业（单位），为第二、第三阶段探索路径、积累经验、提供样板。其他行业试点企业（单位）同步推进。

**1. 确定示范企业（单位），成立专家团队。**选择具有双重预防体系建设基础，安全管理水平较高，具有了解和掌握双重预防体系建设相关知识的技术人员，具有企业安全管理信息化和风险管控隐患治理基础条件，在同类型企业中具有先进性、代表性和积极性的规模以上重点企业作为示范企业（单位）。道路运输、建设、文化、旅游、卫生健康、民政、教育、工贸等每个行业推荐2至3家、由区安委会办公室拟定示范企业（单位）名单，报区安委会研究确定，纳入第一批区级示范企业（单位）。

成立专家咨询委员会，专家由相关行业示范企业（单位）以及相关单位、院校组成。（责任单位：区安委会办公室，8个重点行业部门）

**2. 分层级推进，分行业培训。**市级部门推荐的示范企业（单位）以推荐部门为主推进示范创建工作，并纳入我区示范企业（单位）创建范围；我区推荐的示范企业（单位）由我区为主推进示范创建工作。区应急管理局负责对本系统人员和危险化学品、工

贸等行业示范企业负责人、技术人员进行培训；其他行业部门负责对本系统试点、示范企业（单位）进行培训；培训内容以双重预防体系建设方法、标准、规范为主。通过培训使试点、示范企业（单位）知道建什么、怎么建、如何用。（责任单位：区安委会各相关成员单位）

**3. 指导企业辨识风险排查隐患，建立体系。**各有关部门依据《河南省企业安全风险辨识与隐患排查治理双重预防体系建设导则》、《河南省企业安全风险辨识规范》和本行业《双重预防体系建设细则》全过程指导企业落实主体责任，成立覆盖各层级、各岗位的双重预防体系工作机构，开展风险辨识、等级判定、风险管控、公告警示、对标对表检查、网上监控，建立安全生产责任制、风险分级管控制度、隐患排查治理制度、奖惩制度、风险辨识管控清单、事故隐患排查治理清单，绘制风险分级四色图，设置重大风险告知栏，制作岗位风险管控应知应会卡、应急处置卡，实现风险管控和隐患整治闭环管理。指导企业（单位）根据职级、岗位分层次开展精准培训，切实做到全员参与、全方位管控。（责任单位：区安委会各相关成员单位）

**4. 运行完善，规范提高。**坚持边运行边培训边完善，规范体系建设，自下而上进行风险辨识，编制风险隐患清单，达到规范、管用、智能、可持续、全覆盖的要求。（区安委会各相关成员单位部门指导，各试点、示范企业负责）

**5. 建立信息系统，实现平台对接。**2019年6月底前，完成安全风险数据库的录入和安全风险电子地图的标注，形成安全风险清单和安全风险电子地图。各有关部门指导企业建立安全生产

风险隐患双重预防体系信息系统，对信息系统运行使用开展培训指导；指导示范企业风险隐患信息系统普查填报工作，做好示范企业与政府监管平台的对接。（责任单位：区应急管理局，试点和示范企业以及行业主管部门）

**6. 评估评审，确定标杆。**对照标准，自我总结，查找不足，评估评审。有关部门分行业组织评估评审，区安委会办公室组织专家委员会抽查评审 50%的示范企业和部分试点企业。分行业确定一批先进示范企业，创建成为标杆企业，为第二、第三阶段探索路径、积累经验、提供样板。（责任单位：区安委会办公室，各行业部门）

### **第二阶段：标杆引领，扩大示范（2019 年 6 月至 10 月）**

在第一批示范标杆企业的基础上，将示范范围扩大到有意愿、有能力、有基础的企业，扩大到具有典型示范意义的中小企业，为第三阶段实现各种类型企业全覆盖、整体推进创造条件。

**1、在第一阶段示范的基础上，扩大示范范围，确定示范企业。**8 个重点行业领域规模以上企业全面建立，适度选择小微示范企业；其他行业选择具有双重预防体系建设基础、安全生产管理水平较高、在同类型企业中具有先进性、代表性和积极性的规模以上重点企业。同时每个企业明确 1 名技术人员，全程指导本单位双重预防体系建设工作。（责任单位：区安委会办公室，区安委会各相关成员单位）

**2、分行业分层级开展专题培训。**区应急管理局负责对 危化、冶金等工贸行业领域示范企业进行培训，其他行业部门负责对本行业示范企业进行培训。

3、**指导企业辨识风险排查隐患，建立体系。**各有关部门全过程指导企业落实主体责任，依据《河南省企业安全风险辨识与隐患排查治理双重预防体系建设导则》《河南省企业安全风险辨识规范》和本行业《双重预防体系建设细则》，建立覆盖各层级、各岗位的双重预防体系。（责任单位：区安委会各相关成员单位）

4、**建立信息系统，实现平台对接。**各有关部门指导企业建立双重预防体系信息系统，对信息系统运行使用开展培训指导；区应急管理局分级培训指导，启动示范企业风险隐患信息系统普查填报工作，做好示范企业与政府监管平台的对接。（责任单位：区应急管理局，区安委会各相关成员单位）

5、**总结评估，抽查评审。**回顾总结，查找不足，总结经验，评估评审。分行业组织全面评估，区安委会办公室组织专家抽查评审30%的示范企业。总结经验，树立标杆，为第三阶段实现各种类型企业全覆盖、县市区整体推进创造条件。（责任单位：区安委会办公室，各行业部门）

### **第三阶段：巩固提升，全面推广（2019年11月以后）**

根据示范标杆成效，查找不足，总结经验，巩固提升，全面推广。通过规模以上企业全覆盖，加快向小微企业延伸，加快向安全生产各领域延伸，基本建成覆盖全区的安全生产风险隐患双重预防体系。

## **四、保障措施**

（一）**搭建智能信息平台。**充分依靠物联网、云计算、大数据、人工智能等现代信息技术，搭建企业和监管智能化信息平台。企业平台借鉴先进企业的建设运行经验，实现全过程动态管理、

企业园区和重点单位互联互通。2019年年底前，按省政府要求，实现省、市、区、部门、企业之间信息互联互通、数据共享。

**（二）完善政策体系。**一是**标准规范体系**。遵循省级部门统一制定完善的安全生产风险隐患双重预防体系建设标准规范为准开展创建工作。二是**技术服务体系**。采取多种鼓励政策，大力发展第三方服务机构，培育以安全生产风险隐患双重预防体系建设为重点的服务业市场，推动省、市级标杆企业（单位）成为第三方服务机构。三是**激励约束体系**。建立评估排名倒逼、安全执法倒逼、生产标准化倒逼和年度考核倒逼，制定与职工报酬、单位评优相挂钩的正向激励措施，调动企业推进安全生产风险隐患双重预防体系建设的主动性、积极性。四是**执法监管体系**。建立与安全生产风险隐患双重预防体系建设成效相匹配的执法监管制度，通过责令整改、行政处罚等手段，对建设进度慢、应用效果差的企业，增加执法频次。五是**责任追究体系**。把安全生产风险隐患双重预防体系纳入事故调查内容，对因双重预防体系推进不力，隐患排查治理不及时导致事故发生的，从严追究责任。

**（三）完善工作机制。**区安委会办公室负责全区安全生产风险隐患双重预防体系建设推进的综合协调工作，建立催办督办、观摩评比、工作督导、目标考核、奖惩问责工作机制，组织开展集中观摩点评、标杆企业评定，组建全区双重预防体系专家咨询委员会。各部门和单位要建立相应的工作机制，确保安全生产风险隐患双重预防体系建设上下贯通、联动推进。

**（四）明确部门推进职责。**各有关部门要制定推进方案，细化量化工作任务，逐项、逐层、逐级分解，列出推进时间表和清

单，压实责任。危险化学品行业领域的工作重点是加强企业智能化平台建设，提升建设标准，督促企业用好系统。其它重点行业领域的工作任务是成立专家咨询小组，指导示范企业细化方案，分层次、分阶段、分专题对下级部门和试点企业开展有针对性的专题培训。区安委会办公室负责综合协调组织各行业部门和企业（单位）分阶段推进安全生产风险隐患双重预防体系。

**（五）强化企业主体责任。**压实企业第一责任人责任，建立覆盖各个层级、各个岗位的双重预防体系领导小组和工作机构，编写适合企业实际的安全生产风险分级手册和隐患排查治理手册，建立安全生产风险分级管控制度、安全检查与隐患排查治理制度，以及相应的奖惩制度，提高全员辨风险、查隐患的积极性。建立企业安全生产风险隐患信息管理系统，用好应急管理信息平台。

**（六）大力宣传营造氛围。**采取多种形式，宣传安全生产风险隐患双重预防体系建设的重要性和必要性，宣传双重预防体系建设的工作成效和突出亮点，宣传示范企业（单位）、标杆企业（单位）探索出的创新成果和经验做法，充分调动各方面支持推动安全生产风险隐患双重预防体系建设的积极性。利用各类新闻传播媒体和发布会、观摩会、座谈会等形式，加大对安全生产风险隐患双重预防体系建设的宣传力度，营造浓厚的社会氛围。