

湛河区五届人大五次会议文件（一）

政 府 工 作 报 告

——2020年5月27日在湛河区第五届人民代表大会第五次会议上

湛河区人民政府代区长 陈 斌

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年是湛河区发展史上不平凡的一年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实省委、市委决策部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全区经济稳中有进、社会事业全面进步，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。全年完成地区生产总值218.48亿元，增长7.3%；完成固定资产投资42.8亿元，增长23.7%；完成社会消费品零售总额73.5亿元，增长10.8%；完成一般公共

预算收入 6.96 亿元，增长 8%；城镇居民人均可支配收入达到 38213 元，增长 7.1%；农村居民人均可支配收入达到 19709 元，增长 9.5%。

一年来，我们化挑战为机遇、变压力为动力，顶住了经济下行压力，稳住了社会发展大局，“实现八个提质、打造八个湛江”统筹推进。

（一）聚焦转型提质，实力湛江步履稳健

聚焦高质量发展要求，深化供给侧结构性改革，促进经济发展提质增效。**第三产业不断壮大。**强化金融服务业主导地位，持续开展金融专题招商，新引进长城人寿、建信人寿两家保险机构。金融服务业实现税收 1.06 亿元。现代商业发展实现新突破，投资 30 亿元的城市综合体“中骏世界城”成功落户，改变了我区长期以来缺乏大型商业综合体的局面。中石化总部土地已摘牌。泰顺达物流园投入运营。全年完成第三产业增加值 124.4 亿元，占地区生产总值的 57%，增长 7.7%。**工业经济平稳增长。**持续加大调控力度，推动工业集聚发展。双鹤华利药业迁建项目主体完工，中峰纸业、亿祥工贸等 4 家企业实现入库，规上工业企业达到 32 家。新增国家级高新技术企业 3 家，国家级科技型中小企业 6 家，市级工程技术中心 2 家。全年完成规上工业增加值 43 亿元，增长 6.9%。**现代农业持续发展。**5000 亩高标准农田项目顺利实施。粮食总产达到 4.3 万吨。实施国土绿化提速行动，完成造林 1800 亩。正安生态农业项目一期建成投产，多种农产品获得绿色食品认证。大力发展特色经济林，新建小杂果基地 15 处、1500 余亩，

成功举办湛河区第三届蟠桃大会，我区优质农产品的美誉度和影响力不断提升。

（二）聚焦项目带动，活力湛河后劲彰显

把项目建设作为做好“六稳”工作的关键抓手，高质量发展迈出坚实步伐。**项目建设加快推进。**不断完善“首席服务员”、观摩点评、现场办公、考核奖惩等机制，保持了项目建设的强劲势头。南环路小学改扩建、健康路改建等 11 个项目建成投用，消防二中队、东环路南延等 41 个项目开工在建，诚朴路小学等 3 个项目前期工作有序推进，年度完成投资 65.9 亿元。**招商选资成效明显。**组织参加了第十三届投洽会、第二届进博会，成功举办湛河区招商选资推介会，碧桂园城市之光等 19 个项目成功签约。全年实际利用境外资金 3227 万美元，实现外贸进出口总值 1.85 亿元。**营商环境不断优化。**加强“互联网+政务服务”建设，“放管服”改革、“一网通办”前提下“最多跑一次”改革稳步推进，顺利完成全国一体化在线政务服务平台建设对接，659 项政务服务事项实现网上可办。深化企业服务，持续推进“双随机、一公开”，落实全程代办服务制，新增市场主体 3580 户。减税降费政策落地见效，减免各项税费 1.9 亿元。**要素保障更加有力。**湛南新城金融中心等重点项目规划编制完成。工业园区发展规划通过专家评审，220 亩土地征收手续已组卷报省自然资源厅。融资平台进一步加强，湛源公司、湛南新城发展公司资产总额达到 34.4 亿元，投放贷款 7.9 亿元。银企对接成果丰硕，中小企业获

得贷款 15 亿元，实现授信 43 亿元。土地储备力度加大，累计收储土地 2793 亩，出让土地 1043 亩，为项目建设提供了有力保障。

（三）聚焦乡村振兴，美丽湛江形象初现

强化基层组织建设，发挥党员干部示范带动作用，统筹做好涉农改革和人居环境整治，农业农村发展水平不断提升。**涉农改革稳步推进。**以农村集体产权制度改革为主线，全面完成辖区 72 个行政村（社区）的集体资产清产核资、集体成员身份确认及股份合作制改革工作，共清理核实集体资产 5.56 亿元。各行政村成立村级集体经济组织，群众热情充分调动，发展动力更加强劲，农村集体经济发展实现由政策输血向自身造血转变。**农村基础设施日趋完善。**以路、水、渠、厕为重点，整合资金，凝聚合力，着力补齐民生设施短板。养护农村公路 40 公里，新改建农村公路 5.8 公里，新建村内排水管网 21.5 公里，养护农村饮水安全工程 13 个，维修、新建农村公厕 6 座，完成农村户厕改造 7492 户，新建小型广场游园 28 个，架设路灯 950 盏，农村基础设施实现由零散建设向系统完善转变。**农村人居环境不断改善。**夯实乡村振兴基础，实施结对帮扶和流动红黑旗制度，先后 4 次召开农村人居环境整治大会，累计奖励 365 万元。开展文明庭院、文明家庭评选活动，群众文明素质进一步提升。拆除私搭乱建 620 处，美化墙面 15.3 万平方米，清运长年积存垃圾 5 万方，曹镇乡垃圾清运市场化试点成效明显，农村人居环境整治实现由短期补缺向长期运维转变。

（四）聚焦精细管理，宜居湛江力补短板

积极推进城市建设提质工程和全国文明城市创建，城市建设和管理协同推进。**城市品质不断升级**。打通断头路，畅通微循环，诚朴路南延、湛南路西延等 11 条道路实现通车，沁园东路、规划七路等 4 条道路开工在建，轻工路新建、南环路东延等 7 条道路加快征迁。稳步推进“留白增绿”“拆墙透绿”，新增绿地面积 52 万平方米。湛南新城、后城村、姚孟村三个棚改项目全部开工，完成投资 9.43 亿元。16 个老旧小区改造有序推进。**城市管理更加精细**。推进社区规范化建设，社区服务群众、服务发展的能力不断提升。强力实施拆违拆迁，全面完成“大棚房”专项整治任务，白龟山水库北侧水源保护地 53 栋违建别墅全部拆除，黄河路、平桐路、苗张路两侧综合整治基本完成，全年拆违拆迁 109.6 万平方米，总量排名市内三区第一。道路清扫保洁达到“以克论净”标准，环境卫生显著改善。开展市容综合治理，组织集中整治行动 40 余次，拆除楼顶、墙体等各类户外广告 176 处，重点路段车辆乱停乱放、占道经营问题得到有效治理，市容秩序明显好转。

（五）聚焦环保攻坚，绿色湛江效果明显

统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战，中央环保督察和“回头看”反馈的 12 个案件全部整改销号。**空气质量不断改善**。严格落实管控措施，强力推进“三散”治理，整治取缔“散乱污”企业 58 家，完成“双替代”改造 4065 户。全年 PM10、PM2.5 累计浓度分别为 97、62 微克/立方米，同比下降 10.2%、6%；优良天

数 186 天，综合排名全市第二位。**水域环境明显好转。**严格落实河长制，强力推进河湖“清四乱”专项行动，扎实开展水域专项清理，白龟山水库水质保持在国标三类以上。**土壤管控更加严格。**加强土壤污染防治与风险管控，完成 24 个农用地疑似污染地块布控点位核实。

（六）聚焦民生福祉，幸福漯河全面发展

着力保障和改善民生，全年民生支出 10.9 亿元，同比增长 16%，占一般公共预算支出的 76%。**教育事业优先发展。**全年发放“两免一补”资金 2841 万元，惠及城乡学生 29497 人。曹东幼儿园教学楼主体完工，李三庄小学教师周转宿舍楼建成投用。安排资金 2492 万元用于中小学提档升级和小型修缮项目，校园面貌明显改善。面向社会公开招聘 143 名教师，师资力量得到加强。着力提高教师待遇，“三项津补贴”发放到位。**健康保障不断加力。**拨付基本公共卫生服务资金 1768 万元。“两筛、两癌”免费筛查完成市定目标。家庭医生签约 14 万余人。传染病疫情网络报告系统更加完备。**就业工作得到加强。**新增城镇就业 13257 人，失业人员再就业 4096 人，困难人员就业 885 人，均超额完成市定目标任务。发放小额担保贷款 2350 万元。**保障体系更加健全。**全年支付城乡居民医疗保险金 1.15 亿元，发放城乡居民社会养老保险金 2896 万元。稳步提高低保救助标准，全年城乡低保共保障 4983 户、6738 人，发放低保金 2127.4 万元。农村贫困人口大病保险报销比例提高到 95%，不设封顶线。符合条件的计生特殊家庭特

别扶助金落实到位。居家养老、社区养老、机构养老融合发展，建成社区日间照料中心 13 个，电力社区被确定为全省社区养老示范点。为全区 80 岁以上老人发放高龄津贴 404 万元。为 2495 名残疾人及时足额发放“两残”补贴 189.9 万元。**文体事业蓬勃发展。**以庆祝新中国成立 70 周年为契机，开展多种形式的纪念活动。举办各类大型文化活动、群众性文艺演出 240 余场。传统刺绣、古琴制作等区级非物质文化遗产得到传承。市十届运动会竞技组获得团体总分第二名。完成第四次全国经济普查。

（七）聚焦社会治理，平安湛江谱写新篇

做好重大风险防范化解。依法处置非法集资，加快案件侦办，最大限度挽回群众损失，32 家涉非企业年度消减融资额 1.43 亿元，累计融资额消减率达到 41%。积极化解债务风险，偿还地方政府债务本息 3583 万元，化解隐性债务 22.08 亿元。妥善化解问题楼盘，按照“接盘管理、破产重整、托管经营、企业自救”等模式分类推进，全区 46 个问题楼盘已综合化解 43 个，益宏宏天地、千田新开元等 10 个项目完成供地 580 亩，帝佳英郡、绿馨花苑等疑难问题楼盘复工建设，化解经验得到了市委、市政府认可，并在全市推广。**保持社会大局和谐稳定。**认真做好农民工工资清欠工作，为 911 名农民工追回工资 1394 万元。深入开展扫黑除恶专项斗争，依法判决认定涉黑涉恶案件 8 起、19 人。圆满完成重要节点和敏感时期的维稳任务。强化平安建设，投入 85.67 万元为辖区居民购买平安家园和民生综合保险，公众安全感和执法满

意度有效提升，双双摆脱全省后 30 名。扎实开展“安全生产事故隐患大暗访、大排查、大整治、大执法”攻坚行动和“防风险、除隐患、保平安、迎大庆”专项行动，狠抓“打非治违”，全面落实食品药品监管“四个最严”要求，全区安全形势持续稳定。重大动物疫病防控免疫率达 100%，非洲猪瘟疫情得到有效防控。

（八）聚焦作风转变，担当湛江初心更坚

坚持把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，广大党员干部理想信念更加坚定，干事创业精气神更加饱满。落实全面从严治党要求，狠抓巡视反馈问题整改，驰而不息纠治“四风”，政府系统党风廉政建设工作水平不断提升。全面完成政府系统机构改革。自觉接受人大法律监督和政协民主监督，圆满办结人大代表建议、政协委员提案 158 件，办理质量明显提升。主动公开各类政府信息 3349 条，办理市长热线 1950 件，热线接通率、办结率连续保持 100%，行政效能和政府公信力进一步提升。严格落实“基层减负年”工作举措，文件、会议均精简 30% 以上。

同时，审计、人防、移民、农机、史志、供销、外事侨务、民族宗教、国防教育、民兵预备役、退役军人事务、机关事务管理等工作也取得了新的成绩，工会、妇联、科协、共青团、工商联、台侨联都作出了积极贡献。

各位代表！过去的一年，我们强化政治引领，贯彻执行上级

各项决策部署，保证了政令畅通、令行禁止，全区经济社会呈现和谐发展、齐头并进的良好局面。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是市委、市政府正确领导的结果，是区委统揽全局、科学决策的结果，是区人大、区政协有效监督、大力支持的结果，更是全区人民团结一心、共同奋斗的结果。在此，我代表区人民政府，向支持政府工作的人大代表、政协委员、离退休老同志，向工商联、民主党派、各人民团体，向驻区部队、武警官兵、政法干警，向全区各条战线的同志们，向关心支持湛河区经济社会发展的各界人士，表示衷心的感谢！

春节期间，突如其来的新冠肺炎疫情，给我区经济社会发展造成全面冲击。区委、区政府坚持把全区人民群众生命安全和身体健康放在首位，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，第一时间建立指挥体系，最大限度织密防控网络，联防联控、群防群治，为全面打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战，做了大量工作，付出了艰辛努力。在这场没有硝烟的战役中，全区各部门履职尽责、担当作为，广大党员干部冲锋在前、无私奉献，全区人民众志成城、团结奋战，用坚守、用行动、用温情汇聚起强大的攻坚力量，同心协力取得了疫情防控的阶段性胜利。在此，我代表区人民政府，向全区疫情防控一线的基层党组织、医护人员、公安干警、党员干部，向为防控工作提供各种援助的企业家和社会各界爱心人士，向理解、支持、参

与、配合抗疫工作的全区人民，致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还面临不少困难和问题：**一是**经济下行压力加大，新的经济增长点需要加快培育。**二是**产业结构不尽合理，工业企业发展不均衡，转型发展任务依然艰巨。**三是**城市基础设施欠账较多，教育、医疗、养老领域公共服务设施还需不断完善。**四是**问题楼盘、非法集资、安全生产等领域风险隐患不容忽视，疫情防控常态化机制需进一步健全。**五是**政府职能转变不够到位，营商环境仍需优化，部分政府公务人员改革创新、干事创业的精气神不足，能力素质与新形势、新要求还不适应。针对这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决，努力推动湛河区发展行稳致远。

二、2020 年工作安排

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年，也是谋划“十四五”和推动湛河区高质量发展的关键之年，做好今年各项工作任务艰巨、责任重大、意义深远。

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神，认真落实中央、省委、

市委决策部署，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，以党的建设高质量推动经济发展高质量，坚决打赢防范化解重大风险和环境污染防治攻坚战，统筹做好疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，力争把疫情造成的损失降到最低限度，努力完成全年经济社会发展任务，确保实现决胜全面建成小康社会目标，为全市综合实力高质量重返全省第一方阵增光添彩。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长 7% 左右，规模以上工业增加值增长 7.5% 以上，固定资产投资增长 9%，社会消费品零售总额增长 10% 以上，一般公共预算收入增长 7% 以上，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内，环境保护等约束性指标完成市下达任务。

当前，我国疫情形势总体稳定，但国外疫情持续蔓延，保持疫情防控成果、防止疫情反弹的任务繁重。持续不散的疫情将对投资、消费、贸易和就业造成严重影响，经济发展环境依然复杂严峻，仍然存在很多不确定因素，经济下行压力较大，推动高质量发展面临新的困难和挑战。

实现年度目标任务，我们要在变化变局中抢抓机遇，在苦干实干中决战决胜，主动适应国内外疫情防控新形势，尽最大努力把疫情造成的损失夺回来，以干在实处、走在前列的责任担当，

重点抓好以下八个方面的工作：

（一）科学谋划理清思路，精心绘就发展蓝图

结合城市区发展实际，积极对接、主动融入全市发展战略，完善事关长远发展的新思路，创新高质量发展的新举措，努力开创湛河区发展新局面。

高质量编制国土空间规划。坚持规划先行，以新一轮国土空间规划编制为契机，整合各类规划，推动“多规合一”，构建全域国土空间规划体系。与同济大学、复旦大学合作，加快完成湛河区全域规划和曹镇乡国土空间规划编制，高标准做好湛河新区城市设计，破除规划瓶颈制约，为我区高质量发展打牢基础。

高标准编制“十四五”规划。加强与省、市“十四五”规划和各类专项规划的衔接，全力将我区谋划的重大项目、推进的重点产业纳入省、市规划的盘子，争取上级政策和资金支持。充分听取意见，凝聚各方智慧，用改革创新的精神，编制出符合实际、引领发展、经得起历史检验的五年规划。

高效率推进项目谋划包装。切实增强项目包装的责任感和紧迫感，加强政策学习和研判，转变传统观念，转变惯性做法，整合产业主管部门、银行金融机构、社会资本等各方资源，突出产业链条，做好聚合文章，动态完善重点项目储备库，全力争取国家专项债、专项资金支持，提高项目落地率。

（二）坚持疫情防控常态化，提升公共卫生服务能力

客观辩证审视形势，持续巩固疫情防控成果，为经济社会秩

序全面恢复提供有力保障。

慎终如始抓好疫情防控。强化风险意识和底线思维，根据形势变化，动态完善防控策略和应对举措，抓紧抓实抓细常态化防控，加强医院、学校、养老机构等重点场所排查监管，引导群众做好必要的个人防护，继续抓好治愈患者、无症状感染者及其密切接触者的健康跟踪管理，坚决“外防输入、内防反弹”，持续巩固疫情防控向好态势。

完善公共卫生服务体系。抓住国家专项债等政策红利，谋划建设一批公共卫生与防疫基础设施项目，为市第四人民医院迁建做好服务保障。培养引进卫生健康人才，加强区属医院和卫生队伍管理。加强疾控服务能力建设，抓好重大传染病和慢性病的防治工作，提高应对重大突发公共卫生事件的能力水平。

推进健康湛江建设。深化医疗、医保、医药“三医”联动改革，全面推进紧密型医联体建设。加强全民健康信息平台建设，大力发展互联网+医疗健康。实施全民健康促进专项行动，广泛开展全民健身活动。完成“两筛、两癌”免费筛查市定任务。保持打击食品药品违法行为高压态势，全面规范市场秩序。

（三）推动产业转型升级，实现经济高质量发展

贯彻“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续推进供给侧结构性改革，加快产业优化升级，构建现代产业体系。

实施农业提质工程。加强农业基础设施建设，持续推进曹镇乡万亩水稻优质高产高效示范田创建。建立健全高标准农田管护

机制，完成 3 万亩高标准农田工程建设任务，扛稳粮食安全重任。加快绿色农产品产业发展，健全农产品质量安全监测监管体系，实现从田间地头到餐桌各个环节的全程监管。

实施工业突破工程。强化工业经济运行调度，做好工业企业服务保障，切实为企业排忧解难。统筹传统产业改造和新兴产业培育，聚焦重大项目、新增因素、重大工作谋划“三本台账”，谋划建设食品、医药、商砼、汽车装配等专业园区，确保双鹤华利药业迁建项目投产达效，全年实现 5 家以上工业企业入库。

实施服务业集聚工程。突出新需求引领、新技术应用、新领域拓展，实现服务业总量增长、结构优化、效率提升。进一步壮大金融服务主导产业，积极推进金融产品、管理体制和服务方式创新，逐步形成有影响力的金融产业体系。定期开展金融专题招商，今年再引进 1-2 家金融机构。加快现代物流园区建设，以冷链物流、快递物流、电商物流为重点，推动泰顺达物流园完善功能，引进知名物流企业，实现物流业提质增效。积极对接特色商业区发展规划调整，紧盯文化、旅游、时尚等新兴消费热点和疫情期间被压抑的消费需求，打造特色消费载体，扶持发展新零售、假日和夜间经济。

（四）狠抓项目招商建设，不断积聚发展后劲

聚焦高质量发展，全力以赴抓项目、抓投资，进一步强化要素保障，加快破解难题，激发增长活力。

加快重点项目推进。继续坚持重点项目“首席服务员”、定

期观摩点评、严格考核奖惩等制度，建立完善项目储备库、建设库、达效库制度，对项目前期谋划、手续办理、开工建设、投产达效进行全时段跟进、全流程服务、全要素保障。加快推进今年确定的 49 个重点项目，确保完成年度投资任务；抓紧推进 103 个新增项目的规划设计，力争尽早开工建设。

注重招商选资实效。围绕产业链和资源优势，紧盯主导产业、知名企业、行业龙头，完善“四张图谱”，推进“四个拜访”，着力引进一批延链、补链、强链的大项目、好项目，做大做强输变电、医药、物流等产业集群。大力发展楼宇经济、总部经济，着力引进高端酒店、星级宾馆，增强我区产业带动能力和综合承载能力。充分借助各类开放招商平台，做好项目的策划、包装、推介和洽谈，确保项目引得来、能落地、见实效。

打造一流营商环境。优化营商环境平台建设，畅通政企沟通渠道，打通政企沟通障碍，快速跟进解决企业发展中出现的问题。继续完善政务服务“一窗受理、集成服务、一次办妥”机制，推进投资审批、工商登记等业务办理全程电子化，在“最多跑一次”基础上探索实现“一趟不用跑”。健全信用联合奖惩机制，提升监管执法规范性和透明性。落实减税降费等各项惠企政策，以“店小二”精神助推企业复产达效。加大金融服务支持力度，建立项目金融需求清单，定期召开政银企对接会，帮助企业解决融资难、融资贵问题，助推实体经济发展。

深化投融资体制改革。坚持“财政保运转、融资促发展”的

工作思路，加大湛源公司、湛南新城发展公司市场化转型力度，支持其参与全区重点项目谋划融资建设，发挥桥梁作用，防范化解政府债务风险。进一步拓宽融资渠道，优化金融资源配置，提升融资能力，构建项目融资建设与财政投资互补格局。

（五）统筹推进城市建管，营造良好发展环境

推进城市建设提质工程和全国文明城市创建，不断改善城市形象，提升城市品位。

合理优化区域布局。积极推进区行政中心迁建工作，尽快形成新的区域性行政、经济和文化中心，拉动区域大发展。积极争取宁洛高铁平顶山南站设在湛河区，形成新的发展机遇和发展优势。坚持“城乡融合、产城一体”的发展定位，加强与平发集团的合作，全力推进湛河新区有序滚动开发建设。统筹道路、管网、景观、水系等基础设施建设，配套完善医院、学校等公共服务设施，推动城市发展由湛河时代向沙河时代迈进，掀起湛河新区建设的新篇章。

加快城市建设步伐。持续加大土地收储力度，开展道路征迁、问题楼盘及征收土地遗留问题“清零”行动，完成南水北调供水配套工程征迁任务。加快盘活闲置低效建设用地，提高土地利用效率。科学制定土地出让计划，满足重大项目和重点民生工程用地需求。加快平叶快速通道、南环路东延、长江路东延、恒山路新建、稻香路南延等道路建设，推进平桐路、苗张路改造提升工程，完成东晶街等8条背街小巷改造，新建停车泊位800个，提

升城市综合承载能力。推动徐庄、胡杨楼、辉岗、后城、姚孟等村棚户区改造，改善群众生活环境。全面梳理城中村旧城改造遗留问题，精准施策化解问题楼盘，具备土地出让条件的项目尽快实现土地出让，对疑难复杂问题项目纳入破产重整程序依法有序化解。

提升城市治理能力。以基层党建为引领，对标“一有七中心一站”，全面完成社区规范化建设任务。坚持“法治+自治+服务”的工作思路，构建高效的“五个一”城市社区治理工作机制，营造“人人参与治理、人人服务社区”的良好氛围。规范城市住宅小区物业管理，做好垃圾分类工作。完善老旧小区基础设施，按照时间节点分批完成47个老旧小区改造任务。统筹推进文明城市创建，持续加强市容秩序日常管控，加快实施区管道路卫生保洁市场化运营，切实提升精细化、智能化管理水平。坚持以治理“城市病”为导向，持续开展“双违”拆除、城市治堵、静态交通联合执法等专项行动，构建更加有效的城市治理体系。

（六）切实做好三农工作，全面推进乡村振兴

以持续改善农村人居环境为抓手，增强农村内生发展动力，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

持续深化农村改革。稳妥有序推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革等“三块地”改革。完成农村集体产权制度改革，开展农民专业合作社质量规范提升行动，增加农民财产性、经营性收入。

大力发展特色农业。充分发挥城市近郊优势，壮大农业新业态、新模式。发展“互联网+农业”，加强特色农产品品牌推广和销售服务，推动农村电子商务发展；发展“旅游+农业”，打造“曹镇生态休闲”“河滨林果采摘”等乡村精品线路；发展“生态+农业”，支持正安生态农业等产业化项目做大做强。举办湛河区第四届蟠桃大会等节会活动，促进一二三产融合发展，提高农业综合效益，增加农民收入。

建设美丽宜居乡村。持续实施农村人居环境整治，深入开展垃圾、污水、厕所“三治行动”和清路、清河、清田“三清”行动，完成农户改厕收尾工作，抓好村庄亮化绿化美化等工作，整体提升村容村貌。启动“一路两河”规划实施。加快推进双楼、曹西、李三庄等村道路建设，完成“四好农村路”建设任务。加强饮水安全、公共活动场所等硬件设施建设。大力弘扬社会主义核心价值观，积极开展精神文明创建活动，引导村民移风易俗，倡树文明乡风。

（七）强力推进环保攻坚，改善生态环境质量

突出绿色发展理念，扎实做好生态环境保护各项工作，努力让水更清、天更蓝、环境更优美。

突出大气污染治理。聚焦重点区域、重点行业、重点时段、重点污染物，精准施策、标本兼治，持续狠抓“六控”措施落实，大力推进“三散”治理、移动源精细化管理。充分利用第三方环境分析及咨询服务专家团队，科学精准治污，筑牢攻坚基础。强化

重污染天气管控，努力完成空气质量目标任务。

强化水污染、土壤污染防治。压实各级河长责任，扎实开展巡河行动，强化重点河流治理，确保黑臭水体全面消除。启动实施三曹寨河综合治理，加快推进三曹寨河污水处理厂建设。加强饮用水水源地保护。加强土壤环境监测能力建设，持续强化重金属污染、农业面源污染防治和固体废物处理，确保土壤安全。

推进生态文明建设。积极开展国土绿化行动，抓好廊道绿化、特色经济林建设等重点工程。配合市直部门推进沙河生态规划，抓好沙河生态修复，不断提升生态环境承载力。广泛开展绿色生活行动，大力推广绿色低碳出行。争创生态文明示范区。

（八）着力保障和改善民生，维护社会大局稳定

坚持尽力而为、量力而行，扎实办好民生实事，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

优先发展教育事业。围绕城乡义务教育优质均衡发展目标，推进学校规划建设，确保曹东幼儿园、湾李幼儿园建成投用，诚朴路小学、铁炉小学开工建设。实施好学校提档升级和修缮改造工程，优化整合教育资源，改善学校办学条件。加强师资队伍建设，落实好教师待遇。

大力促进就业创业。完善落实就业创业扶持政策，加大培训力度，实施就业促进、创业引领、培育成长等计划，建立促进创业带动就业、多渠道灵活就业机制，统筹做好高校毕业生、农民工多渠道就业创业及困难人群的就业援助。建立健全拖欠农民工

工资治理长效机制，切实维护劳动者合法权益。面向社会公开招聘 200 名事业编制人员，吸引优秀人才到湛河区干事创业。

提高社会保障水平。持续推进全民参保计划，确保法定人群全覆盖。持续提高退休人员基本养老金、医保人均财政补助标准，实施城乡居民医保门诊统筹。加大城乡低保力度，做好困难群体帮扶救助工作。落实残疾儿童康复救助等政策，启动残疾人康复中心建设。做好失独家庭帮扶救助，按时发放高龄补贴。支持各类主体进入养老服务市场，持续完善养老服务设施，新增养老床位 280 张，完成电力社区省级养老社区示范点建设。

繁荣文化科技事业。完善城乡公共文化服务设施，谋划实施“四馆一中心”建设。加强网络内容建设，促进媒体融合发展。积极开展“欢乐中原”等广场文化活动，丰富群众文化生活。认真做好文物保护工作，完成陈家大院三期修缮工程。实施创新驱动发展提速增效工程，推进创新引领型企业、平台、机构、载体等专项创新体系建设，力争国家级科技型中小企业、市级工程技术中心实现双倍增。

完善社会治理体系。坚决依法打击非法集资，最大限度保护群众合法权益。全面完成“七五”普法，认真抓好法律援助、人民调解，提升社区矫正工作水平，构建更完善的公共法律服务体系。严格落实安全生产责任制，扎实开展隐患排查，确保安全形势平稳。健全应急物资保障和应急救援体系，完成区应急管理指挥平台建设，确保消防二中队建成投勤。严厉打击黑恶势力等各

类违法犯罪行为，夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利。加强平安建设，进一步提升公众安全感和执法满意度。完善信访工作机制，妥善处置各类突发事件和问题，切实维护群众合法权益。

做好国防教育、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持外事、侨务、对台工作。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。持续抓好史志、档案等工作。扎实开展第七次全国人口普查。认真组织好区长质量奖评比。

三、全面加强政府自身能力建设

适应新形势，完成新任务，做好政府工作，必须坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系，持续提升政府治理效能，建设人民满意的服务型政府。

坚定政治方向。自觉以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。履行全面从严治党主体责任，认真落实意识形态责任制，把中央、省委、市委、区委的要求贯彻到政府工作全过程、各领域，确保政令畅通、令行禁止，切实抓好巡视问题整改。

严格依法行政。严格按照法定权限和法定程序行使权力，自觉运用法治思维和法治方式推动工作。坚持科学、民主、依法决

策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和社会各界意见，使政府决策更接地气、更合民意。进一步简化办事流程，推动政务服务标准化。全面推进政务公开，加强政策解读，回应社会关切，打造阳光政府。

狠抓工作实效。深入学习贯彻习近平总书记视察河南讲话精神，把准方向、扛稳责任、坚定信心、埋头苦干。找准推动改革发展的切入点、发力点，敢于直面问题，发扬斗争精神，勇于自我革命，在推动经济发展、改善生态环境、加强党的建设上焕发出创业热情。坚持激励保障与监督约束并重的原则，激励干部担当作为，督促干部履职尽责。

建设廉洁政府。坚持以上率下，持之以恒落实中央八项规定精神，以更大的决心和力度整治形式主义、官僚主义。强化监督执纪问责，自觉接受法律监督、审计监督、监察监督和人民监督，坚持有腐必反、有贪必肃，切实做到干部清正、政府清廉、政治清明。坚持勤俭节约，政府带头过紧日子，继续压缩一般性支出，更好保障各项基本民生需要。

各位代表！

站在新的历史起点上，我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委的坚强领导下，凝心聚力，务实重干，敢于担当，以一以贯之的定力、一如既往的耐力、一往无前的魄力，万众一心加油干、越是艰险越向前，奋力谱写新时代湛河区高质量发展的新篇章！

湛河区五届人大五次会议秘书处

2020年5月
