

《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》政策解读

日前，为全面推动企业生产经营，着力促进经济平稳运行，湛河区人民政府办公室印发《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》等“1+3”一揽子支持企业纾困解难的政策文件。现解读如下：

一、出台背景

今年以来我省部分地市出现散发疫情，对经济运行带来了一定冲击，稳定经济增长面临较大压力和挑战。省委、省政府和市委、市政府立足抓早抓紧抓实，把惠企纾困作为促进经济健康运行的着力点，分别研究制定了“1+3”一揽子支持企业纾困解难的政策文件，并于2月9日以（豫政办〔2022〕14号）、5月24日以（平政办〔2022〕15号）印发实施。为贯彻落实好省、市有关精神，我区结合实际制定了《湛河区人民政府办公室关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》（以下简称“通知”）。

二、起草过程

按照区政府工作安排，由区发改委、区工信局牵头，起草了我区《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》，组织书函的形式广泛征求区直有关部门意见和建议，其中

区财政局、区商务局、区金融局、区人社局等提出了相关修改意见和建议，区发改委联合区工信局多次就内容进行商讨修改，汇总各区直有关部门意见和建议，达成一致，并对《通知》作了进一步修改完善。2022年6月17日，经区政府第2次常务会议研究同意，6月23日以（平湛政办〔2022〕8号）印发实施。

三、总体考虑

《通知》重点把握了3个方面：一是突出政策协同。“1+3”的政策体系，“1”是《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》，作为综合引导性文件，“3”分别是《支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施》《湛河区推动小微企业企业上规模实施方案》《湛河区促进“专精特新”中小企业高质量发展实施方案》，分领域提出更加深入细化的政策举措，各个文件相互配合，形成政策合力。二是突出重点发力。紧紧抓住市场主体这个关键点，围绕小微商贸企业和个体工商户、小微企业企业、“专精特新”企业等，提出一系列针对性支持举措，全面激发市场主体活力。三是突出务实管用。文件内容注重求新求实，深入研究国家、省、市最新政策导向，充分吸收借鉴兄弟地区亮点做法，结合我区实际提出针对性的政策和能够立即落地见效的举措，同时每一项政策举措都明确相应的责任单位，确保企业可对号、部门易执行、落实有保障。

四、主要内容

《关于进一步做好惠企纾困工作促进经济平稳健康发展的通知》，提出严格落实减税降费政策、鼓励企业满荷生产、加强企业融资支持、做好重点企业用工服务、加大服务业企业支持力度、强化重点外贸外资企业帮扶、优化投资审批流程、强化惠企政策靠前发力、强化项目建设要素保障、优化营商环境等 10 项政策举措。其中，在鼓励企业满荷生产方面，对 2022 年第一季度保持连续满负荷生产且实现主营业务收入同比增长 10% 以上的规模以上工业企业，给予 20 万元的财政奖励。在做好重点企业用工服务方面，支持职工技能提升培训，鼓励企业加强与院校合作开展新型学徒制培训，按照中级工每人每年 5000 元、高级工每人每年 6000 元的标准给予补贴。

关于《支持小微商贸企业个体工商户恢复发展若干措施》。主要是聚焦受疫情影响较重的小微商贸企业和个体工商户，提出减税降费、援企稳岗、减免房租、强化融资服务、提升企业市场拓展力度、加强财政资金支持、拓展消费供需、简化审批监管、优化经营环境等 9 项具体措施。在落实援企稳岗政策方面，提出对当年新招用毕业年度或离校 1 年未就业高校毕业生且签订 1 年以上劳动合同并按规定缴纳社会保险费的中小微企业，给予最长不超过 1 年的社会保险补贴。

关于《湛河区推动小微工业企业上规模实施意见》。主要是推动全区小微工业企业升级为规模以上工业企业（以下简称“小

升规”），促进小企业健康发展，提出强化升规入统企业培训、落实税务惠企政策、加大“小升规”奖励考核、完善“小升规”扶持政策、降低企业费用成本、加强信贷融资服务、大力服务企业上市、着力加强要素保障、支持企业创新发展、加强帮扶纾困等10项主要举措。推动2022年全区新增规模以上工业企业10家，力争“十四五”时期全市新增规模以上工业企业25家以上。

关于《湛河区促进“专精特新”中小企业高质量发展实施方案》。主要加快培育和发展一批“专精特新”中小企业和“小巨人”企业，促进我区中小企业高质量发展，从实施梯度培育工程、加大财税政策支持、强化金融助企服务、开展创新制胜行动、打造湛河区“专精特新”名片、高位推动数智赋能、实施服务保障行动、强化人才智力支撑、推动对外交流合作等9项重点任务。其中，在实施服务保障行动方面，鼓励省级及以上中小企业公共服务示范平台和小型微型企业创业创新示范基地为“专精特新”中小企业定制专属服务包，提供个性化服务产品。

五、关键词诠释：“小升规”主要是推动全区小微工业企业升级为规模以上工业企业。

六、解读机关

1. 解读机关：区发展和改革委员会
2. 政策服务咨询电话：0375-3396562