

平顶山市湛河区预算绩效评价报告

报告名称：平顶山市湛河区应急物资储备项目

预算单位：平顶山市湛河区应急管理局

预算年度：2021 年

评价类型：项目☒ 政策☐ 部门整体☐

评价单位：河南睿之鑫审计咨询服务有限公司

主 评 人：王梅花

专 家：徐立勇 王洪强 王建领 刘新雨 郭佳睿

提交日期：2022 年 12 月

平顶山市湛河区应急物资储备项目 绩效评价报告

为全面贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）和《中共平顶山市委 平顶山市人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》（平发〔2021〕6号）精神，强化绩效管理，优化财政资源配置，提升公共服务质量，根据湛河区财政局《关于开展2021年度财政重点项目绩效评价和部门整体绩效评价工作的通知》（平湛财效〔2022〕4号）要求，河南睿之鑫审计咨询服务有限公司受湛河区财政局委托，于2022年10月24日至2022年12月31日，对平顶山市湛河区应急物资储备项目进行绩效评价。本项目预算和实施单位为平顶山市湛河区应急管理局（以下简称“区应急管理局”）。我们遵循科学、公正、公开的原则，根据项目的实际情况，履行了必要的工作程序，现出具如下报告：

一、基本情况

（一）项目概况

应急物资是救灾资源的重要部分，它在救灾过程和灾后重建过程中往往发挥着决定性作用。应急物资的储备，是应对突发事

件的重要保障，是防范化解重大风险的重要支撑。在我国应急管理体系和能力建设第十九次集体学习中，中共中央总书记习近平提出：应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。

“十四五”时期，应急体系规划的总体目标为：到 2025 年，应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制，建成统一领导、权责一致、权威高效的国家应急能力体系，健全防范化解重大安全风险体制机制，全面加强应急救援力量建设，应急管理法治水平、科技信息化水平和综合保障能力大幅提升，安全生产、综合防灾减灾形势趋稳向好，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范和应对处置灾害事故能力显著增强。到 2035 年，建立与基本实现现代化相适应的中国特色应急体系，全面实现依法应急、科学应急、智慧应急，形成共建共治共享的应急管理新格局。国家把安全摆到了前所未有的高度，对全面提高公共安全保障能力、提高安全生产水平、完善国家应急管理体系等作出全面部署。为解决长期以来应急管理工作存在的突出问题、推进应急管理体系和能力现代化提供了重大机遇。

2019 年 4 月 20 日《河南省人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》（豫政〔2019〕11 号）提出的工作目标是：2019

年上半年，全省应急管理工作机制开始运行。力争通过三年左右的努力，构建统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系，形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制，推动应急管理实现从安全生产监管向安全生产、自然灾害、应急救援一体化综合协调转变，从应对单一灾种向全灾种综合防灾减灾救灾转变，从应急资源分散管理向应急救援统一指挥、联合响应转变。

2021年5月24日《中共河南省委办公厅 河南省人民政府办公厅印发〈关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见〉的通知》要求，县（市、区）要建设应急物资储备库，各类功能区、乡镇（街道）要建设应急物资储备站（点），加强物资装备保障。合理确定品种范围，在节约适用的前提下按需配备、储备应急物资装备，建立日常补充机制，定期维护保养。基层应急物资装备储备参照《县级应急装备配备及救灾物资储备指南》《乡级应急装备配备及救灾物资储备指南》执行。行政村（社区）要建设微型消防站，配备小型发电机、局部通风设备、带动力排水泵、乡村大喇叭、手持扩音器、应急广播接收终端设备等必要应急器材。

2021年，湛河区及时调整成立安全生产委员会，加强了对安全生产工作的领导，积极召开安全生产会议，坚持实行重点时段日报告工作制度，整治危险化学品、城乡建设安全、交通、消防安全、危险废物安全、教育行业安全、养老机构安全、燃气安全、户外广告牌安全、小微企业及沿街门面房安全，完善应急管

理保障体系，全面提升全社会应对突发公共事件和自然灾害应急响应综合能力。

2021 年初，对市政府下达湛河区的目标任务量化细化之后，及时对阶段性工作进行安排布置，成立了 6 个安全生产督导组，对各单位责任落实情况进行常态化督导。成立了 7 个专项领导小组，督促指导分管领域专项整治行动。始终将宣传教育作为普及安全知识、提升安全意识的重要抓手，多层次、宽领域、广覆盖开展安全生产宣传教育活动。各部门各单位加强监督，严格执法，一大批问题隐患得到解决和消除，取得了阶段性成效。但仍存在一些问题，如：人员不足问题，应急管理局新增了 13 项职能，目前在岗人员仅 40 人，人员偏少，年龄结构偏大、相伴综合执法队伍还不能充分发挥作用、救灾物资单一、储备明显不足等问题。因此，为了更好地保障人民群众生命财产安全，加强应急物资储备势在必行，意义重大。

平顶山市湛河区应急物资储备项目预算资金 300,000 元，截至绩效评价日，用于本项目支出累计 276,200 元，其中：应急物资采购费 242,840 元、技术服务费 19,360 元、应急物资维修费 14,000 元；用于其他支出累计 23,800 元。

平顶山市湛河区应急物资储备项目主要实施内容为：购买防汛应急包 100 个、便携式打桩机 1 个、消防员水域救援防护装备 2 套、防水头顶灯 2 个、无人机 2 套、远距离救生抛投器 1 个、激流救生衣 2 件、25 米水域抛绳包 2 套、发电照明一体机 2 台、

移动升降照明灯 2 台、无土沙袋 2000 个、对讲机 6 个等应急物资。

（二）评价工作概况

在承接绩效评价项目后，河南睿之鑫审计咨询服务有限公司成立绩效评价工作组，安排项目评价人员进行前期准备，与委托方、项目单位进行沟通了解项目单位情况，收集相关政策、依据等，编制项目绩效评价方案。于 2022 年 12 月 18 日进行了绩效评价工作方案评审，并在专家评审意见基础上进行了相应调整，最终确定绩效评价实施方案。

本次评价重点关注平顶山市湛河区应急物资储备项目前期采购流程、组织实施、采购质量及验收情况，财政预算资金使用效率和效益，对预防和处置突发公共事件的物资保障能力、对应急管理体系和能力建设的促进作用、维护社会稳定，减少生命和财产损失的影响方面产生的影响等情况进行评价。评价时段为 2021 年度。

通过案卷研究、访谈、实地调研、问卷调查等评价工作程序，收集必要的评价资料及数据，对收集的资料进行整理归纳，并对相关数据进行处理分析，收集数据包括项目立项、政府采购、财务资料，项目建设进度、预算执行情况、资金使用情况等。

本次项目评价工作的主要内容，包括项目单位基本情况，财政预算资金管理和使用情况，项目的组织实施情况，重点说明项目决策、过程、产出和效益情况。除此之外报告将会重点说明项

目存在的问题和针对性建议，为项目后续决策提供参考。

二、评价结论

运用评价组设计并经专家组论证的绩效评价指标体系及评分标准，本项目绩效评价得分为 90.5 分，评价等级为“优”。

表 2-1 项目指标得分汇总表

一级指标	分值	得分	得分率
A 决策	15	13	86.67%
B 过程	25	18	72%
C 产出	30	30	100%
D 效益	30	29.5	98.33%
总 计	100	90.5	90.5%

平顶山市湛河区应急物资储备项目是在《河南省人民政府关于改革完善应急管理体系的通知》《中共河南省委办公厅 河南省人民政府办公厅印发〈关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见〉的通知》的重大背景下实施的。区应急管理局贯彻落实中央、省、市关于加强应急物资储备要求，实施应急物资储备建设规划，开展提升全社会应对突发公共事件和自然灾害应急响应综合能力的工作。

本项目的实施总体上贯彻了国家、省、市基层应急管理体系和能力建设有关精神，在节约适用的前提下按需配备、储备应急物资装备，健全完善应急物资保障体系，提升了基层应急救援能力，能够有效应对各种突发事件的发生，为保障人民群众生命财

产安全奠定坚实基础。

但从项目的现实情况看，平顶山市湛河区应急物资储备项目资金使用不规范，制度建设需进一步完善，预算绩效管理仍需加强。

三、主要问题

（一）项目资金使用不规范

区应急管理局使用平顶山市湛河区应急物资储备项目资金用于其他支出累计 23,800 元，未按照项目预算批复的使用范围和用途使用项目资金。

（二）制度建设不健全

区应急管理局未结合单位实际制定财务管理制度，未按照《中共河南省委办公厅 河南省人民政府办公厅印发〈关于加强基层应急管理体系和能力建设的意见〉的通知》要求，对应急物资储备建立日常补充机制，应急科室未按制度要求制定应急物资的保管、养护、补充、更新、调用、归还、接收等制度。

（三）预算绩效管理仍需加强

本项目绩效目标未体现本项目预期产出情况，项目绩效目标申报表、项目支出绩效运行监控表、项目支出绩效自评表中部分指标相互之间无对应关系，可比性不强，项目支出绩效运行监控和自评科学性、合理性不足，如：项目绩效目标申报表中采购应急物资指标，未在绩效运行监控表和绩效目标自评表中体现；项目绩效目标申报表中物资验收合格率为 $\geq 95\%$ ，项目支出绩效自

评表中该指标值调整为大于等于 80%。

四、有关建议

（一）规范资金使用范围，提高资金使用效益

针对项目资金使用不规范问题，区应急管理局严格按照项目预算批复和《湛河区应急管理局专项资金管理办法》规定，规范资金使用范围和用途，进一步加强项目资金管理，规范使用范围和用途，提高资金使用效益。对于超范围和用途使用的项目资金，建议财政部门批复区应急管理局以后年度部门预算时予以调整。

（二）完善制度建设，提升项目管理水平

针对制度建设不完善问题，建议区应急管理局建立健全财务管理制度、日常补充机制等，应急科室按照方案要求制定应急物资的保管、养护、补充、更新、调用、归还、接收等制度，规范在项目实施过程中的具体环节和内容，完善项目管理机制、提高应急物资储备的保障能力，进一步提升应急物资储备管理水平。

（三）强化预算绩效管理，提高公共服务质量

针对预算绩效管理不规范等问题，建议区应急管理局按照预算绩效管理工作要求，科学规范设置内容完整、指向明确、合理可行，与工作计划和预算资金相匹配绩效目标，加强对绩效目标实现程度和预算执行进度监控，发现问题要及时纠正，对预算执行情况，政策、项目实施效果开展绩效自评，如实反映绩效目标实现结果。