

平湛卫〔2021〕30号

签发人：刘会奇

办理结果：B

## 对区政协五届五次会议 第90号提案的答复

袁新学委员：

您提出的“关于加强区乡两级医疗机构特色专科建设的建议”的提案收悉，现答复如下：

您的这一提案提得很好，切中目前我区区乡两级公立医疗机构建设存在问题的要害，并提出了合理化建议，对提高全区基层卫生服务能力具有重要的借鉴作用。下一步，区卫生健康委将会同相关部门，根据工作职责，充分吸纳您的建议，有重点、措施的加以实施：

目前，我国进入了中国特色社会主义新时代，当前社会的主

要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。近年来，基层医疗卫生事业在加快发展的同时，也暴露出诸多与人民群众健康需求不相适应的地方，问题归纳起来主要体现在“基层医疗卫生队伍总体薄弱、基层卫生科室设备不够完善、基层卫生服务供给不够充分、基层医疗卫生活力不足”等四个方面。我们在强基层、建机制方面不断做出努力，取得了一定成效：

**一、加强人才培养，搞好在岗培训。**一是每年组织部分卫生院骨干医师和全科医师到市培训基地（市中医院、市第一人民医院）集中开展各种理论与操作的轮训。二是每个专业技术人员每年积极参与与本人专业相关的继续医学教育活动，同时参加人社部门组织的网络公需科目培训，学习相关知识，提高医疗水平。三是鼓励专业技术人员考取高一级职称，对考试通过人员及时聘任，不但提升了基层医疗卫生机构的人才层次，也增加了专业技术人员的工资待遇。四是开展人员招聘。2020年初，新冠疫情的发生充分暴露出我区卫生医疗人才的不足，近期，经区委区政府的同意，拟向社会招聘一定数额的医学类大中院校毕业生充实到基层从事临床、公共卫生服务、疾病预防控制和卫生护理工作。

**二、提高人员待遇，稳定队伍。**医改后，全区所有乡镇卫生院均实施了绩效考核制度，根据考核结果发放相关补助、奖金等，多劳多得、少劳少得、不劳不得。同时，积极争取区财政专项资金为乡镇卫生院建设周转房，改善办公条件，稳定队伍。

**三、提升服务能力，搞好传帮带。**通过对口支援、医联体等工作的开展使优质资源下沉，同时提升了乡镇卫生院卫技人员的服务能力。通过全科医师培训为乡镇卫生院培养掌握基本技能的实干型人才，以满足基层医疗需要。区卫健委还积极组织区乡两级医疗机构与市级三甲以上医疗机构合作办医，如：2017年8月份，组织区医院与市第一人民医院签订了医疗联合体合作协议，2018年初市第二人民医院分别与马庄街道社区卫生服务中心和姚孟社区卫生服务中心签订了河南省城乡医院对口支援工作协议书，9月29日，又组织北渡卫生院与平煤神马医疗集团总医院正式建立了医联体合作关系，开展相关专业科室诊疗工作。2018年年底，湛河区平高集团医院经过前期商议与市第二人民医院联合挂牌成立为市第二人民医院湛河分院。湛河区马庄社区卫生服务中心设在区平高集团医院，2019年以来，区卫健委主任刘会奇多次与市二院党委书记老静洁沟通洽谈，老静洁书记表示，市二院将充分发挥自身的综合优势，在技术、管理、资金等方面给予帮助和指导，加大市二院湛河分院（包括马庄社区卫生服务中心）的投资建设力度，按照“小综合大专科”的发展思路，着力提高医务水平，更好地服务湛河辖区居民。目前，我区已有8家基层医疗机构与省市三甲以上医院签订了医联体合作协议，医联体工作的开展，促进了医疗机构之间形成资源共享、优势互补、业务联动、医疗服务连续化的工作机制，逐步实现“首诊在基层，大病进医院，康复回基层”的就医新格局。

**四、强化重大项目支撑。**我们不断从加大投入、加强管理、培养人才入手，不断提高全区医疗单位的医疗服务水平。全区“十四五”规划纲要中明确提出推动卫生健康事业全面发展，将区医院住院楼、区妇幼保健院新院区、区疾控中心新院区等卫生健康项目纳入我区“十四五”卫生事业重大项目，鼓励社会力量和社会资本举办特色医疗卫生机构、大型医疗机构。区政府有关部门已为市第四人民医院（市妇幼保健院）在湛南新区内规划了150余亩地的新院址，预计建设投资7亿元，建设一家二级以上综合性医疗机构。区卫健委也正在争取项目和资金，拟在湛南新区配套设立一家社区卫生服务中心，并协调区政府土地、规划部门为区人民医院、区疾控中心、区妇幼保健院的迁建或升级改造预留建设用地，以抓住机遇做大做强医疗健康事业。2020年，区医院、疾控中心、妇幼保健院等迁建和改扩建项目在区发改委项目库平台入库成功。蓝欣、碧桂园、龙腾三家新增的社区卫生服务站正在积极申报国家基本公卫项目。同时，我们也积极向市里报告，请求上级在湛河区医疗基础建设方面多倾斜，多给予政策、项目和资金支持。各医疗机构也想方设法提升自身的综合服务水平。如区人民医院近期以自筹资金、与第三方合作、分期付款等多种方式增设购置了彩超机、全自动生化仪、心电监护、呼吸机、麻醉机等设备，对医院门诊、住院综合楼重点科室和部位（含妇产科、检验科、手术室、会议室）进行翻新改造，部分病房加设了卫生间及相应的辅助设施，基本做到功能齐全、流程合理、装饰

适中。区妇幼保健院也配置了阴超、彩超等医疗设备。目前，我们正在积极推进湛河区人民医院升级改造前期工作，加大北渡卫生院病房楼改扩建力度，同时，拟采取土地入股、政府投入及吸纳社会闲散资金联合对我区区乡两级医疗机构改造扩建。待这些项目全部完工后，将进一步解决我区医疗资源不足和医疗等级偏低的问题，我区基层卫生健康服务能力将得到进一步健全和提高。

**五、应用现代诊疗手段，指导医疗机构开展双向互动和开展医联体工作。**组织市级三甲医院高中级医务专家定期到区乡两级公立医疗机构和社区卫生服务机构指导及参与医疗活动，辖区卫生院和社区医务人员可到大医院进修等。通过对口支援、医联体、分级诊疗等工作的开展，提升乡镇卫生院卫技人员的服务能力，满足基层医疗需要。积极贯彻国家卫健委《关于做好2018年家庭医生签约服务工作的通知》精神，扎实开展互联网+健康平顶山工作，我区2018年7月份主动与北京微医集团洽谈，以对接服务的模式，对接国家家庭医生签约平台。9月初，筹集公共卫生签约服务经费近800万元，购置2台云服务车，为全区2家卫生院、4个社区卫生服务中心、26家社区卫生服务站、75家村卫生室购置了基层体检一体机、远程诊疗机、电脑等设备和软件服务，让全区签约群众不出社区、村庄即可远程通过网上“云医院”进行心脑、血液、尿液等的现场检测，实现首诊在基层的目的。目前，我区已组建家庭医生签约团队43个，全部入驻国家家庭医生签约平台，基层签约工作正在有序进行中。

**六、大力发展中医药专科服务。**在基本医疗和公共卫生服务中，我区积极利用中医药资源，发挥中医药的优势和作用，依托国医堂建设，集中设置中医药综合服务区，区医院、北渡和曹镇卫生院等三家区直公立医疗机构都统一规划设置了国医堂、中医馆，配备了中药橱、理疗设备、中医宣传栏等设施设备，处方药中中药饮片占比显著提升。加强合理应用中成药的宣传和培训，推广针灸、推拿、拔罐、中医熏蒸等适宜技术，积极开展中医“治未病”服务，为辖区居民提供中医健康咨询、健康状态辨识评估及干预服务，大力推广普及中医药健康理念和知识。目前我区在每年的老年人体检工作中，同步推行了老年人中医体质辨识，在0-3岁儿童健康管理中，同步推广了摩腹、捏脊等适宜的儿童中医调养技术。从实际运行效果看，中医药服务深受广大群众认可，实现了经济效益和社会效益的双提高。

**七、强化医德医风建设。**一是建立健全各项规章制度。统一印制全科医师职责、处方制度、门诊病历书写、医疗文书等规章制度，规范医务人员的行为。二是强化行业作风建设。在各医疗服务机构显要位置张贴医疗机构从业人员行为规范，并开展学习医疗卫生行业“九不准”规定活动，大力开展纠正医药购销领域和医疗服务领域中“回扣”、“红包”、“开单提成”等不正之风的治理活动。三是开展“亮出形象正党风，医德建设争先锋”活动。将“亮争”活动与党建工作、业务工作、整改促进工作、平安医院创建工作有机融合，切实亮出了医院新形象，争出了医

德新先锋，改善了医疗新服务。

基层医疗卫生是民生工作的重要内容。下一步工作中，我们将针对发展中的薄弱环节和瓶颈问题，按照区委区政府卫生健康事业发展的相关规划要求和您的箴言与良策，一是继续完善基层医疗卫生服务体系；二是继续加强基层医疗卫生机构建设；三是继续提升基层医疗卫生服务水平；四是继续调动基层医疗卫生人员积极性；五是继续推动基层医改政策落地，强化措施，推进工作，不断满足群众健康需求。

感谢您对我区卫生健康工作的关心和支持，并欢迎今后继续提出更多的宝贵建议和意见。

联系单位：湛河区卫生健康委医政药政股、人事股、基层指导股、信息中心、规划财务股；

联系人：谢仁兴、温琳琳、贾涛、郑洋、王俊峰；

电话：0375-7096958

2021年7月5日

---

抄送：区政协提案委（3份），区委区政府督查局（1份）。

---

平顶山市湛河区卫生健康委办公室

2021年7月6日印发

---