

湛河区五届人大六次会议文件（一）

# 政 府 工 作 报 告

——2021年3月2日在湛河区第五届人民代表大会

第六次会议上

湛河区人民政府区长 陈 斌

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

## 一、2020年工作回顾及“十三五”主要成就

2020年是极不平凡的一年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和严峻复杂的国内外形势，全区上下在市委、市政府和区委的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，主动接受省委巡视，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，稳住了经济基本盘，兜住了民生底线，干成了一批标志性、引领性的大事要事喜事，向着“综合实力全市六区第一”的目标迈出了坚实一步。

一年来，我们重点做了以下工作：

### **（一）全力筑防线、控疫情，经济社会快速恢复**

始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，坚决扛牢疫情防控重大政治责任。成立最高规格的疫情防控指挥部，坚持每天召开例会，科学研判、精心调度、高效指挥，全力以赴抗击疫情。创新工作举措，在全市率先实行重点人员“四包一”、实名制登记购买感冒发热药物人员信息、公安机关介入精准流调、组建医疗专家组研判重点人员病情等应对措施。4700多名党员、5000多名志愿者投身疫情防控一线，做实联防联控、群防群控，在较短时间内控制住疫情蔓延。4个输入性确诊病例1个月内全部治愈出院，实现了确诊病例、疑似病例清零。加快恢复生产生活秩序，成立6个复工复产工作专班，一企一策、精准服务，明确245名科级干部任“首席服务官”，助力企业复工复产。健全完善“急难对象”主动发现机制，及时慰问救助困难群体。进入常态化防控阶段，坚持防控机构、战时机制“两个不变”，一如既往地严阵以待、持续发力，严格进口冷链食品管控，加强医院感染管理，充实医疗应急物资储备，完善卫生应急防控体系，疫情防控成果不断巩固。

### **（二）全力稳增长、保态势，经济运行保持平稳**

面对经济下行的严峻形势，积极应对、主动作为，全区经济呈现回稳向好的良好态势。**经济调控持续增强**。修订完善促进经济发展考核奖惩办法，制定出台做好“六稳”“六保”工作若干

意见，经济运行明显好于预期。全年完成地区生产总值 221.29 亿元，增长 2.1%；完成固定资产投资 49.6 亿元，增长 15.9%，增速全市第三；完成社会消费品零售总额 83.11 亿元，增速六区并列第一；完成一般公共预算收入 7.19 亿元，增长 3.2%，其中税收收入 4.56 亿元，收入总量、增速和税收收入均居市内三区第一。**融资水平持续提升。**召开金融工作座谈会，搭建银企合作平台，协调金融机构为辖区平高电气、双汇昌建等企业贷款 22 亿元，获批授信 59 亿元。17 个补短板稳投资应急专项融资项目获贷 11.8 亿元，以 26.1%的获贷率居六区第一。湛源公司实现市场化转型，与平发集团、土投集团等深度合作，融资功能显著增强。**营商环境持续优化。**深化“放管服”改革和“最多跑一次”改革，全面落实减税降费政策，全年减免税费 6.27 亿元。制定出台营商环境考评办法，组织开展“寻标、对标、创标”活动，“湛江营商”微信程序正式启用，为企业发展提供更多更大助力。

### **（三）全力调结构、转方式，产业升级步伐加快**

坚持新发展理念，深化供给侧结构性改革，现代产业体系加快构建。**现代服务业态势良好。**强化金融服务业主导地位，精心服务金融保险机构发展，全年金融服务业实现税收 1.27 亿元，占全区税收收入的 27.9%。现代商业取得突破，投资 30 亿元的中骏世界城开工在建，填补了我区商业综合体空白。现代物流业快速发展，以物流园区为依托，大力发展冷链、快递、电商和医药物流，华润医药、重药器械等知名企业签约入驻。**工业经济稳步发**

展。持续加大调控力度，推动工业集聚发展。围绕华润双鹤药业产业链条强链补链，双鹤华利药业迁建项目建成投产，生物医药产业园正在有序规划建设。泰鑫混凝土、卓力机械制造等4家规上企业实现入库。新创建国家高新技术企业3家，评估入库科技型中小企业16家，企业创新能力进一步增强。现代农业加快发展。农村集体产权制度改革全面完成。建成高标准农田3万亩，粮食生产保持稳定。平丰种业“韭菜”、正安农业“黄瓜、西瓜”等9种农产品获得绿色食品认证，我区优质农产品的美誉度和影响力持续提升，成功创建为省级农产品质量安全区。

#### **（四）全力抓招商、推项目，发展活力不断释放**

坚持项目带动、招商拉动，进一步破解资金、土地要素瓶颈，蓄积经济发展后劲。项目建设步伐加快。重点项目遗留问题清零行动深入开展。银基誉府、恒大珺睿府、碧桂园城市之光等49个重点项目提前超额完成市定投资任务，保持了项目建设的强劲势头。招商选资成果丰硕。紧盯产业链条，认真绘制金融服务、生物制药等产业“四张图谱”，赴北京、上海、广州等地开展“四个拜访”，组织参加了第三届进博会，投资220亿元的湛河新区中骏CAZ（中央活动区）、投资30亿元的湛河区生态创新产业园等项目顺利签约。全年签约项目14个，总投资318亿元。要素保障更加有力。获批棚改专项债4亿元、特殊转移支付9076万元、抗疫特别国债5529万元，为经济社会恢复发展提供了强有力的资金保障。努力盘活闲置低效建设用地，整理并纳入储备库土地2793

亩，出让土地 743 亩，保障了重点项目用地需求。

### **（五）全力抓统筹、强引领，城乡一体协调发展**

坚持城乡统筹，大力实施基础设施补短板工程，城乡面貌不断改善。**湛河新区加速推进。**成立湛河新区指挥部，实行工作例会制度，倒排工期、挂图作战。与平发集团合作成立平顶山湛发城市建设有限公司，采取片区综合开发模式建设湛河新区。深化与复旦大学、同济大学、北京林业大学设计院合作，湛河区全域规划和湛河新区水系景观、排雨、排污等专项规划进一步完善。谋划实施“**三纵**（嵩山路、恒山路、河山南路）**四横**（长江路东段、淮河路、规划七路、运河路）**一管网**（污水、热力主管网）”基础设施建设，长江路、规划七路、嵩山路等工程开工在建。**城市品质不断提升。**平叶快速通道、凤凰路建成通车。湛河新区、后城村、姚孟村棚户区改造加快实施。建成规范化社区 24 个。投资 1.1 亿元完成了 16 个老旧小区改造，31 个老旧小区改造正在加快推进，惠及居民 8613 户。规范城乡建设环境，扎实开展农村乱占耕地建房问题整治，全年拆违拆迁 43.6 万平方米。全员上阵开展全国文明城市创建，以零失分的优异成绩通过省考评组验收，在全市创文大会上作为城市区唯一代表作典型发言。全面推进辖区道路清扫保洁市场化运营，加强马路市场、车辆乱停乱放等静态执法监管，城市管理水平大幅提升。**乡村环境明显改善。**累计硬化乡村道路 22.05 公里，新改建农村公路 10 公里。集中开展村庄“三清”行动，新改建小型广场游园 4 个，美化墙面 1.3 万平

方米，新增绿化面积 2.18 万平方米，打造出杨西、银王等一批示范村。大力开展国土绿化行动，新造林 630 亩，森林覆盖率达到 33.7%。严格落实“河长制”，巡河监管实现全覆盖。

### **（六）全力惠民生、增民利，社会大局和谐稳定**

重点民生实事落地见效。全年民生事业支出 10.2 亿元，占一般公共预算支出的 76.8%。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 38844 元和 21058 元。**教育事业稳步发展。**加快学校建设步伐，湾李幼儿园、曹东幼儿园建成投用，诚朴路小学主体封顶，新开元小学开工在建。顺利通过国家义务教育基本均衡发展评估认定。疫情期间“停课不停学”，选拔近百名优秀教师录制 833 节微课，线上教学经验在全市推广。**社会保障更加健全。**全面落实就业扶持政策，新增城镇就业 11404 人，城镇失业人员再就业 4954 人。面向社会公开招聘 175 名事业编制人员。财政补助 9329 万元保障 16.16 万城乡居民医疗保险。城乡居民基本养老保险参保 6.4 万人，发放养老金 3044 万元。城乡低保共保障 3661 户、4932 人，发放资金 1891.8 万元。为 2594 位残疾人发放“两项补贴” 197.3 万元。区慈善协会成立运行，公益事业有序发展。**污染防治攻坚成效明显。**严格落实生态环境保护责任制，聘请生态环境专家团队，科学治污、精准治污，实现了环境质量持续好转。在全市 4 个国控站点中，月综合排名先后获得 6 个第一、5 个第二、1 个第三，累计获得奖励资金 390 万元；PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 累计浓度分别下降 19.7%、17.4%，均为四区第一；优良天数达到 261 天，较 2019 年

增加 70 天，增幅四区第一。**社会大局保持稳定。**深入排查化解重点领域矛盾纠纷，圆满完成重要节点和敏感时期的维稳任务。加强平安建设，严厉打击各类违法犯罪行为，群众安全感和满意度不断提升。严格落实安全生产责任制，深化重点行业领域安全专项治理，安全形势持续稳定。全面落实食品药品监管“四个最严”要求，成功创建为全市六区唯一的省级食品安全示范区。

同时，审计、人防、移民、农机、史志、供销、外事侨务、民族宗教、国防教育、民兵预备役、退役军人事务、机关事务服务等工作也取得了新的成绩。第七次全国人口普查取得阶段性成果。工会、妇联、科协、共青团、工商联、台侨联等为我区经济社会稳定发展作出了积极贡献。

一年来，我们自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。扎实推进依法行政，深化政府系统党风廉政建设，政府机构改革全面完成，基层减负取得明显成效，政府自身建设水平和治理能力持续提升。

### **各位代表！**

2020 年目标任务的完成，为“十三五”规划收官画上了句号。回首“十三五”，是攻坚克难的五年，是砥砺奋进的五年，是成绩卓著的五年。五年来，在区委的坚强领导下，区政府坚持稳中求进工作总基调，深入践行新发展理念，主动适应经济发展新常态，科学应对各种风险挑战，全区经济社会发展迈上了新台阶。

**——五年拼搏进取，综合实力取得新突破。**“十三五”时期，

全区地区生产总值累计完成 895.95 亿元，“十三五”末较“十二五”末实现翻一番；固定资产投资累计完成 225.24 亿元，年均增长 16.7%；社会消费品零售总额累计完成 341.54 亿元，年均增长 10.65%；规模以上工业增加值累计完成 214.81 亿元，年均增长 4.45%，全区综合实力稳步提升，经济发展质效并进。

——**五年不懈努力，转型发展迈出新步伐。**高度重视金融服务业，郑州银行、中原银行、光大证券、英大财险等 15 家机构相继入驻，辖区金融机构地区总部达到 35 家，总量稳居全市第一。第三产业占地区生产总值比重由“十二五”末的 46%提升到 58.87%，“三二一”产业格局基本形成。注重规上企业培育，全区规上工业企业达到 36 家，其中，工业园区入驻规上企业 9 家，生物医药、装备制造等产业初具规模。万元生产总值能耗累计下降 20.74%。质量工作代表河南省通过国家考核。曹镇乡纳入全省乡村振兴示范乡（镇），“曹镇大米”获得国家级地理标志认证。连年成功举办湛河区“潘桃节”、农副产品推介会等节会活动，辖区农民持续增收，乡村旅游稳步发展。

——**五年精准发力，城乡面貌发生新变化。**投资 119 亿元实施棚户区改造、道路建设等城市提质项目 48 个。城中村和旧城改造主体完工 210 万平方米，恒大名都、平安景苑等 16 个城改项目竣工投用。湛南路东延、诚朴路南延等 11 条道路建成通车。120 万平方米区管道路清扫保洁实行市场化运营。新改建农村公路 91.5 公里，新建公厕及垃圾中转站 21 座，完成农村户厕改造 7492

户，居民生活更加便利。扎实推进拆违拆迁，拆除面积 257.5 万平方米，总量居市内三区第一。实施黄河路、平桐路、湛南路西延等道路绿化提升工程，湛河治理全面完成，新增绿化面积 112.2 万平方米，湛河区“南秀”形象日益彰显。

**——五年坚定不移，民生福祉得到新改善。**累计投入 12 亿元办成 158 项民生实事，群众得到更多实惠。教育事业优先发展，曹镇中学、改扩建南环路小学建成投用，创建全国校园足球特色学校 7 所，拨付“两免一补”资金 9674.8 万元。成功举办湛河区首届全民健身大会暨职工运动会。持续推进基本公共卫生服务均等化，公立医院全部取消药品加成。成功创建为全省首批免疫规划示范区和省级慢性病综合防控示范区。城镇新增就业 62816 人，失业人员、困难人员再就业 26621 人，连续五年超额完成市定目标。城乡居民基本养老保险全面实施。80 岁以上老人全部享受高龄津贴。建成 110 个基层综合性文化服务中心，68 个行政村实现“广播村村通”。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效。分类施策化解问题楼盘，全区 46 个问题楼盘综合化解 43 个。妥善有序化解隐性债务，政府债务总体可控；依法处置非法集资，32 家涉非企业清退融资额 15.92 亿元，守住了不发生区域性系统性风险底线。

这五年，我们顶住下行压力、保持战略定力，以勇毅决战决胜、以实干笃定前行，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是区人大、区政协大力支持的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在此，我代表区人

民政府，向工作在全区各条战线的广大工人、农民、知识分子和各级干部，向驻区部队官兵、公安干警、消防指战员、各民主党派、工商联、人民团体及离退休老同志，向所有关心、支持湛河区经济社会发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

### **各位代表！**

回顾“十三五”，我们更加深刻地体会到，加快湛河区发展，**必须坚持党的领导，一以贯之。**一定要树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保党中央各项决策部署在湛河区不折不扣落到实处、取得实效。**必须坚持立足区情，科学谋划。**一定要把湛河区置于全市发展大局，科学规划、精准定位，发扬优势、补齐短板，为经济发展挖潜力、增动力、添活力。**必须坚持务实重干，开拓创新。**一定要大力弘扬“说了就干、干就干好”的工作作风，始终保持与时俱进、勇于创新的开拓精神，以强烈的责任感、使命感、荣誉感狠抓工作落实。**必须坚持以人为本，服务民生。**一定要不忘初心、牢记使命，用责任和担当回应群众期盼，持续办好民生实事，让改革发展成果更多更公平惠及全区人民。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前经济社会发展仍面临不少问题和困难：**一是**经济下行压力大，经济增长动力不足，规上企业特别是行业龙头企业数量偏少。**二是**产业结构矛盾突出，第一产业规模化和品牌化发展不够，第二产业发展不均衡，第三产业仍需进一步壮大。**三是**风险隐患增多，疫情风险、

改制企业风险、金融风险 and 安全生产风险等不容忽视，处置非法集资、化解问题楼盘仍需付出很大努力。**四是**民生领域仍有短板，城市基础设施欠账较多，教育、医疗、养老等方面还不能很好满足人民群众的需要。**五是**政府自身建设仍有差距，部分政府工作人员争先创优意识不足，担当精神、能力素质亟待增强。对此，我们一定高度重视，认真解决，决不辜负全区人民的重托！

## 二、2035 年远景目标及“十四五”时期 经济社会发展总体要求和目标任务

当前，湛河区已经走到了由大到强、实现更大发展的重要关口，站上了可以大有作为、为全市大局作出更大贡献的新起点。我们必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，增强机遇意识和风险意识，在危机中育先机、于变局中开新局，以滚石上山的实干精神，以爬坡过坎的攻坚勇气，奋力书写新时代湛河区高质量发展新答卷。根据《中共湛河区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府编制了《湛河区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》，提请大会审议。

《纲要草案》提出了 2035 年远景目标：未来十五年，湛河区要向高质量现代化城区迈进，着力打造更具水平、更具魅力的“活力湛江、实力湛江、品质湛江、幸福湛江、红色湛江”。在活力

**漯河建设上**，持续扩大开放，大力推动重大项目、重大工程建设，营造市场化、法治化、国际化营商环境新高地，全力打造活力迸发、产城融合的现代化新型城区。**在实力漯河建设上**，探索一二三产业融合发展新路子，紧盯主导产业、知名企业、行业龙头，完善“四张图谱”，推进“四个拜访”，使漯河区成为备受青睐的创业高地和投资福地。**在品质漯河建设上**，完成“四好农村路”创建任务，进一步完善城乡基础设施，全面提升社区治理水平。打好“蓝天碧水净土”保卫战，打造青山常在、绿水长流、空气常新的美丽漯河。**在幸福漯河建设上**，优先发展教育事业，缩小城乡教育差距。加大城乡低保工作力度，健全覆盖城乡的新型社会救助体系。提高应对重大突发公共卫生事件的能力，加强平安建设，巩固扫黑除恶成果，不断提升公众安全感和执法满意度。**在红色漯河建设上**，持续推进农村软弱涣散基层党组织整建，提高基层党组织战斗力。加强意识形态阵地建设，不断深化中国特色社会主义、中国梦和社会主义核心价值观宣传教育，筑牢全区人民团结奋斗的共同思想基础。

“十四五”时期经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，持续落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，坚持“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，科学把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创

新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，强化“新区引领、产业强区、开放创新、园区联动”，加快构建现代化经济体系，统筹新区建设和老区更新，全面融入“双循环”发展新格局，推进治理体系和治理能力现代化，深化以党的建设高质量推动经济发展高质量，当好全市城市区经济社会发展的排头兵、领跑者，为全面建设社会主义现代化新鹰城作出新的更大贡献，谱写新时代中原更加出彩漯河绚丽篇章。

锚定 2035 年远景目标，根据“十四五”总体要求，未来五年我区的发展定位是：**高质量发展示范区、金融服务业集聚区、商贸商务标杆区、秀美宜居漯河新区**。围绕新的发展定位，《纲要草案》描绘了“十四五”时期的奋斗目标：**一是综合实力实现新跨越**。主要经济指标年均增速高于全省、全市平均水平，主导产业和战略性新兴产业支撑能力大幅提升，生态环境与经济效益同步提高。**二是产业发展实现新跨越**。现代服务业的支撑力和带动力进一步增强，新产业新业态加快成长。制造业高质量发展取得明显成效，装备制造产业规模进一步壮大，生物医药产业取得新突破。**三是创新发展实现新跨越**。研发经费投入强度持续提升，研发经费支出占地区生产总值比重提高到 2%以上，高新技术产业增加值占工业增加值比重超过 30%。**四是城乡发展实现新跨越**。城镇化水平显著提升，城镇化率力争超过 83%。乡村振兴取得重大突破，基础设施、公共服务一体化发展新格局初步形成。**五是绿色发展实现新跨越**。环境风险防范体系更加健全，生态保护和环境

治理走在全市前列。大力倡导绿色发展方式和生活方式，生态文明体系基本建成。**六是社会事业实现新跨越。**城乡居民收入持续增长，社会就业更加充分，教育质量不断提升，健康漯河迈向更高水平，公共服务体系和社会保障体系更加健全。

### **各位代表！**

展望“十四五”，宏伟蓝图鼓舞人心、催人奋进。我们坚信，经过五年努力，湛河区高质量发展一定能够取得重大进展，漯河区的明天一定会更加美好！

## **三、2021年重点工作**

今年是中国共产党成立100周年，也是“十四五”规划开局之年，做好今年的政府工作至关重要。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，我们要以党史学习教育为契机，学党史、悟思想、办实事、开新局，紧盯“综合实力全市六区第一、进入全省城市区前二十”的目标，坚持“老城、新区”齐头并进，“工业园、物流园、现代农业示范园”三园齐发，坚定实施“新区建设、产业发展、城乡提质、民生改善、党建强基”五大攻坚战，努力建设“活力、实力、品质、幸福、红色”五个漯河，为“十四五”时期经济社会发展开好局、起好步。

今年经济社会发展主要预期目标是：**地区生产总值增长7.5%左右，固定资产投资增长9%，规模以上工业增加值增长4%以上，**

社会消费品零售总额增长9%左右，一般公共预算收入增长5%左右，居民人均可支配收入增长与经济增长同步，城镇化率、万元生产总值能耗完成市定目标。

围绕上述目标，重点抓好八个方面的工作：

### **（一）全力以赴建设湛河新区**

坚持产城融合理念，把握高铁南站建设的历史机遇，加快区行政中心搬迁，努力打造全市新的城市中心。**坚持规划引领。**严格落实国土空间规划要求，积极对接市自然资源和规划局，加强与复旦大学、同济大学、北京林业大学等设计院的合作，高标准完成《平顶山市高铁生态新城国土空间规划》，统筹推进湛河新区基础设施、生态水系和排雨、排污等专项规划编制，破除城市发展规划瓶颈。**完善基础设施。**加快推进“三纵四横一管网”基础设施建设，启动实施现状高压线改移、生态水系等重点工程，积极争取上级资金，筹建市民中心和“四馆一中心”，为新区全面发展打下坚实基础。**加快项目建设。**配合上级部门为平漯周高铁建设提供优质服务。加快推进湛河春天小区、建业城等项目，力争湛河新区中骏世界城、城市展厅等开工建设。**健全工作机制。**坚持例会制度，实行工作目标倒逼机制，细化工作举措，明确责任单位和责任人，不折不扣推进任务落实，加快实现湛河新区“三年成规模，五年出形象”。

### **（二）多措并举稳定经济运行**

用好国家财政、投资、消费等宏观政策，深挖潜力、综合施

策，全力稳住市场主体，推动经济行稳致远。**强化经济运行调控。**继续坚持每月经济运行分析会制度，认真研判主要经济指标动向，有针对性地及时解决。抓好财政增收节支，积极争取债券资金，有效保障重点工作资金需求。抓实重点项目建设，保持固定资产投资稳定增长态势。继续开展“一联三帮”专项行动，不断激发市场主体和消费活力，推动民营经济高质量发展。**强化企业上规入库。**“四上企业”是经济发展的“排头兵”，必须高度重视。做实“准四上”企业“培育库”，对符合条件的企业派驻专班指导，主动宣传上规入库政策，加大进规企业奖励力度，提高上规入库数量和通过率。**强化生产要素保障。**全面落实减税降费政策，切实减轻企业负担。围绕企业融资、用地保障等重点领域，积极搭建政银企合作平台，提升金融服务实体经济能力；做好用地收储、规划调整、手续报批等准备工作，强化对上对外协调，为项目尽快落地创造更好条件、提供更优服务。

### **（三）精准施策推动产业转型**

贯彻新发展理念，聚焦高质量发展，不断把产业结构“调高、调轻、调强、调绿”。**做大做强工业经济。**强化工业运行调度，建立联席会议制度，做好辖区大型工业企业服务工作。鼓励引导企业开展“三大改造”，发展壮大装备制造、特种丝等优势产业。以工业园区为依托，把握与华润双鹤集团合作机遇，下大力气承接生物医药、医药物流产业转移。谋划建筑新材料产业发展，积极对接亚士创能集团区域生产基地建设。实施创新驱动战略，持

续推进创新引领型企业、平台、人才、机构等高质量创新体系建设，增强企业创新能力和核心竞争力。**加快发展现代服务业。**进一步壮大金融服务业，持续优化金融营商环境，创新服务方式，力争引进更多金融保险机构，努力形成在全市有影响力的金融产业体系。大力发展冷链、电商、医药物流，做好签约企业跟踪服务，推动华润药业、重药器械、双鹤医药、海王药业尽快建成投用。**培育壮大新兴产业。**顺应居民消费热点日趋多样、消费模式日益多元的趋势，大力培育“首店经济、夜经济、体验经济”等新业态新模式。依托中骏世界城等项目，加快商贸服务业提质升级，努力打造一批品牌步行街、美食街。深化与锐旗科技集团、阿里巴巴等互联网企业合作，积极推进互联网、大数据与实体经济深度融合，力争湛河区生态创新产业园落地建设。

#### **（四）持之以恒推进项目建设**

积极应对疫情冲击，加大招商选资力度，高标准建设一批强基础、管长远的重大项目，使经济发展的后劲更足。**深入开展招商选资。**紧盯主导产业、知名企业、行业龙头，完善“四张图谱”，推进“四个拜访”，扎实开展驻地招商、供应链招商和以商招商，大力发展楼宇经济、总部经济，围绕金融服务、生物医药、现代物流、互联网等领域，引进更多科技含量高、带动能力强的项目。**扎实推进项目建设。**健全重点项目“首席服务员”、观摩点评、集中开工、考核奖惩等机制，动态完善项目储备库、建设库制度，对项目前期谋划、手续办理、开工建设、投产达效进行全时段跟

进、全流程服务、全要素保障。规范有序推进政府和社会资本合作模式，推动谋划项目尽快落地实施。**打造一流营商环境。**持续深化“放管服”改革，落实“双随机、一公开”监管模式全覆盖。深入开展“寻标、对标、创标”和重点领域提升行动，充分发挥“**漯河营商**”微信程序作用，搭建紧密、常态、畅通的政企沟通桥梁。强化知识产权保护。推进信用监管制度创新，政府带头重信践诺，创造良好信用环境。弘扬企业家精神，保护企业和企业家合法权益。

#### **（五）统筹兼顾提升城市品质**

继续推进城市提质工程，大力开展城市更新行动，深化城市体检，补齐短板、加固底板，厚植高质量发展优势。**加大城市建设力度。**滚动实施“打通断头路、畅通微循环”工程，加快推进和顺路东延、东环路南延、稻香路南延等道路建设，进一步完善城市路网。加快漯河新区棚户区改造。持续抓好社区规范化建设，全面完成36个社区规范化建设任务。扎实推进老旧小区改造，确保高质量完成改造任务。畅通小区消防通道，保障居民生命财产安全。创新运用市场机制，加强与土投集团合作，积极盘活辖区存量土地和低效用地。**提升城市管理水平。**统筹推进全国文明城市创建，深化城管体制机制改革，重拳出击治理脏、乱、差、堵等城市顽疾，规范市容秩序，建设市容市貌标准化示范街。加快推进区管道路卫生保洁市场化运营。稳步实施生活垃圾分类。推动建筑垃圾消纳及综合利用，加快建设年处理100万吨建筑垃圾

新型环保建材项目。全面落实社区治理“五个一”工作机制，加强网格化管理和服务，认真办理“民呼必应”事项，加快形成共建共治共享的社会治理格局。**加强环境污染防治。**坚持方向不变、力度不减，继续开展污染防治攻坚，推动生态环境质量持续改善。落实“河长+检察长”制度，深化“四水同治”，加快推进沙河、大泥河、“三曹”寨河综合治理，加强白龟山水库饮用水源地生态保护，配合市直部门推进沙河生态廊道建设，持续优化河湖生态环境。积极推进工业企业深度治理、移动源精细管理，强化重污染天气管控，高质量完成国三及以下排放标准营运柴油货车淘汰工作。进一步开展土壤污染源排查整治，加强疑似污染地块监督性监测，确保全区土壤环境安全。**妥善解决遗留问题。**按照“尊重历史、依法依规、实事求是”的原则，建立历史遗留问题常态化化解联席会议制度，加快各领域历史遗留问题解决。深入开展土地征迁“清零”行动，严厉打击违法建设，严格执行净地出让。积极争取上级部门支持，稳妥有序解决棚改项目遗留问题，精准施策化解问题楼盘。盘活破产企业闲置用地，确保资源有效利用，群众得到妥善安置。

## **（六）持续发力推进乡村振兴**

大力实施乡村振兴战略，补齐全面小康“三农”领域短板，构建城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。**大力发展现代农业。**落实最严格的耕地保护制度，坚决守住耕地红线。加强农业基础设施建设，健全高标准农田管护机制。以现代农业示

范园为依托，探索“农业嘉年华园区”新路子，发展都市生态农业、休闲观光农业和“互联网+农业”，继续举办“潘桃节”等节会活动，大力发展民宿项目，推动一二三产业融合发展。**实施乡村建设行动。**整合各类涉农资金，加大对农村道路、公厕、广场、游园等公共设施投资建设力度。健全“四好农村路”长效管理机制，新改建农村公路12公里。深入开展清路、清河、清田“三清”行动，推动村庄亮化绿化美化，整体提升村容村貌和人居环境。突出曹镇乡特色，梯次推进示范村建设，努力打造湛河区乡村振兴示范带。加强传统文化保护和利用，广泛开展“乡村光荣榜”等群众性精神文明创建活动。**持续深化农村改革。**探索农村集体经营性建设用地入市制度，盘活农村资产资源。深化农村集体产权制度改革，发展壮大新型农村集体经济，促进资源变资产、资金变股金、农民变股东。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

### **（七）尽心尽力增进民生福祉**

坚持以人民为中心，加大民生投入，让人民群众有更多、更实在的获得感和幸福感。**坚持优先发展教育。**加快推进诚朴路小学、新开元小学建设，确保今年秋季竣工投用。推动稻香路学校今年上半年开工建设，积极谋划梁李小学、九龙广场配建小学等建设项目。实施好学校提档升级和修缮改造工程，改善学校办学条件。**稳定扩大社会就业。**落实各项促进就业政策，多渠道开发就业岗位，实施“零就业家庭”动态清零，促进充分就业。健全拖欠农民工工资治理长效机制，切实维护劳动者合法权益。**提高**

**社会保障水平。**推进全民参保计划，确保法定人群全覆盖。持续提高退休人员基本养老金、医保人均财政补助标准，实施城乡居民医保门诊统筹。进一步扩大城乡困难家庭救助范围，巩固低保动态管理“应保尽保”机制，健全覆盖城乡的新型社会救助体系。加快残疾人康复中心规划建设。持续完善养老服务设施，完成电力社区省级养老社区示范点建设。规范农贸市场管理，守护好群众的“菜篮子”。**常态化抓好疫情防控。**始终绷紧疫情防控这根弦，落实人物同防、闭环管理，以严防输入为重点严防反弹，持续巩固来之不易的防控成果。加强进口商品、冷链物流等重点部位关键环节管控，落实重点人群排查管理和应检尽检。强化防控物资储备，认真做好新冠病毒疫苗接种工作。**推进健康漯河建设。**完善公共卫生应急管理体系，抓好重大传染病和慢性病防治工作，提高应对重大突发公共卫生事件的能力水平。加强公共卫生服务能力建设，加快区疾控中心迁建，为市妇幼保健院新院区建设做好服务保障。深入开展爱国卫生和全民健康运动，倡导文明健康生活方式，增强人民体质。**大力发展文体事业。**加大文物保护力度，整合辖区文旅资源，创新发展文旅产业。支持融媒体平台建设，发展积极健康的网络文化。推动文化基础设施提档升级，积极开展“欢乐中原”等广场文化活动，丰富群众文化生活。持续加大“扫黄打非”力度，净化社会风气。

#### **（八）守牢底线维护社会稳定**

严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导

权。完善地方政府债务管理，严控并逐步化解隐性债务风险。加强非法集资源头管控，有效防范互联网金融风险，切实保护广大群众合法权益。着力应对疫情衍生出的各类风险，防止风险向其他领域传导蔓延。全面规范食品药品市场秩序，落实“四个最严”要求，筑牢食品药品安全防线。实施“八五”普法规划，增强全民法治观念。认真抓好法律援助、人民调解，维护社会公平正义。加强平安建设，完善社会治安防控体系，依法打击电信诈骗、网络赌博等各类违法犯罪行为，推进扫黑除恶常态化，持续提升公众安全感和执法满意度。深入排查重点领域突出矛盾纠纷，建立信访积案常态化化解机制。进一步健全应急管理体系建设，加快区综合应急救援中心建设。严格落实安全生产责任制，深入开展双重预防体系建设和安全生产专项整治行动，确保全区安全生产形势持续稳定。

持续做好国防教育、人民防空、退役军人事务、双拥共建等工作。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。支持外事、侨务、对台工作。支持工会、共青团、妇联、残联、科协等群团组织更好发挥桥梁纽带作用。持续抓好史志、档案等工作。

#### 四、加强政府自身建设

面对新机遇、新挑战、新要求，我们必须严守政治纪律和政

治规矩，更加注重政府自身建设，坚持依法行政、为民务实、廉洁高效，努力建设人民满意的服务型政府。

**强化思想政治引领。**旗帜鲜明讲政治，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。全面落实习近平总书记重要批示指示精神，坚持把党对一切工作的领导落实到政府工作的各方面，不断提高政治判断力、政治领悟力和政治执行力。

**全面推进依法行政。**必须强化法治意识，带头尊法学法守法用法。健全重大决策调查研究和科学论证机制，发挥政府法律顾问作用。自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督。坚持规范公正文明执法，切实维护群众合法权益，提高政府的公信力。全面推进政务公开，加强政策解读，回应社会关切，让权力在阳光下运行。

**积极主动担当作为。**坚持真抓实干、狠抓落实，敢啃“硬骨头”，勇于涉险滩，抢抓机遇不懈怠，直面困难不回避，解决问题不拖延。聚焦招商选资、重大项目、民生实事等重点任务，争当为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛，提振政府系统干事创业的精气神。进一步完善容错纠错机制，旗帜鲜明地为勇于担当的干事者撑腰鼓劲。

**始终保持清正廉洁。**深入贯彻全面从严治党和党风廉政建设各项规定要求，坚决落实中央八项规定及其实施细则精神，严防

“四风”问题反弹。持续深化拓展基层减负工作成果，进一步优化干事创业环境。严控“三公”经费和一般性支出，全面实施预算绩效管理，用政府“紧日子”换取百姓“好日子”。坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，以实实在在的工作成效取信于民。

同志们，机遇承载使命，挑战考验担当。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在区委的坚强领导下，锐意进取，苦干实干，奋力谱写湛河区高质量发展新篇章，为全市全面建设社会主义现代化新鹰城贡献更大力量，以优异成绩庆祝建党 100 周年！