

平湛政〔2022〕2号

**湛河区人民政府**  
**关于印发湛河区深入开展爱国卫生运动**  
**实施方案的通知**

曹镇乡人民政府，各街道办事处，区直有关单位：

现将《湛河区深入开展爱国卫生运动实施方案》印发给你们，  
请认真贯彻落实。

2022年5月16日

# 湛河区深入开展爱国卫生运动实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于开展爱国卫生运动的重要指示精神，全面落实《国务院关于深入开展爱国卫生运动的意见》（国发〔2020〕15号）、《河南省人民政府关于深入开展爱国卫生运动的实施意见》（豫政〔2021〕25号）和《平顶山市人民政府关于印发平顶山市深入开展爱国卫生运动实施方案的通知》（平政〔2022〕14号），推动全区爱国卫生运动深入开展，进一步改善人居环境，保障人民群众身心健康，建设健康湛河，制定本实施方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民健康为中心，政府主导、跨部门协作、全社会动员，预防为主、群防群控，丰富工作内涵，创新方式方法，强化法治建设，完善城乡公共卫生设施，改善城乡人居环境，倡导文明健康、绿色环保生活方式，推动爱国卫生工作从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，努力构建健康融入所有政策的大卫生、大健康工作格局。

## 二、工作目标

通过深入开展爱国卫生运动，推动公共卫生设施不断完善，城乡环境面貌全面改善，文明健康、绿色环保的生活方式广泛普及，卫生城镇覆盖率持续提升，国家卫生城市创建成果不断巩固，

健康城市、健康细胞建设有序推进，社会健康综合治理能力和水平显著提高，群众健康素养和健康水平进一步提升，全方位、多层次爱国卫生运动整体联动新格局基本形成，为健康漯河建设奠定更加坚实的基础。

到 2025 年，全区基本建成生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理系统，生活垃圾回收利用率达到 35%以上，实现省级农村生活垃圾分类示范点覆盖所有行政村；城市污水处理能力基本满足经济社会发展需求，农村生活污水治理率达到 45%以上；全区农村常住人口户用卫生厕所普及率达到 90%以上，每个行政村至少配套建设 1 座公共卫生厕所。城市区和乡（街道）所在地全面消除旱厕，新（改）建公共厕所全部达到二类公厕标准；农村自来水普及率达到 93%以上；建成区鼠、蚊、蝇、蟑密度达到国家病媒生物密度控制水平 C 级以上标准；全区人均预期寿命比“十三五”末提高 1 岁，全区城乡居民健康素养水平达到 28%以上；全区经常参加体育锻炼人数比例达到 42%以上；全区城乡居民心理健康素养水平达到 20%以上。到 2030 年，全区 15 岁以上人群吸烟率低于 20%，全面无烟法规保护人口比例达到 80%以上。

### **三、工作任务**

#### **（一）加快完善公共卫生设施，改善城乡人居环境**

1. 大力开展城乡环境卫生综合整治。实施农村人居环境整治提升五年行动、百城建设提质工程三年行动、城市提升六大工程

等专项行动，持续开展环境卫生整治，改善城乡环境卫生面貌，补齐公共卫生环境设施短板，建立健全城乡环境卫生管理长效机制。大力开展村庄清洁和绿化美化行动，集中整治村内户外及村庄周边乱搭乱建、乱堆乱放、乱扯乱挂、乱泼乱倒、乱涂乱画现象。深入开展城市清洁行动，突出抓好老城区、老旧家属院区、城中村、城乡结合部、背街小巷、建筑工地等环境卫生治理，实现由“清脏”向“治乱”拓展。强化餐饮服务单位主体责任，加强从业人员健康、就餐场所卫生、餐具消毒、后厨洁净、仓储管理等监管，重点整治小餐饮店、小作坊等食品生产经营场所环境卫生，全面推进餐饮业“明厨亮灶”。持续加强大气、水、土壤污染治理，严格实行污染物排放总量控制，严厉打击违法排污行为。逐步建立环境与健康调查、监测和风险评估制度。（市生态环境局淇河分局、区住房和城乡建设局、区农业农村和水利局、区商务局、区卫生健康委、区市场监管局、区城市管理局、区环卫服务中心，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

2. 加快推进农（集）贸市场提质升级。加快推进农（集）贸市场合理布局和标准化、小型化、社区化和超市化建设，规范市场功能分区设置，全面整治农（集）贸市场垃圾乱堆、污水乱排、摊点乱设、车辆乱停等突出问题，彻底改变农（集）贸市场“脏、乱、差”面貌。实现家禽规模养殖、集中屠宰、冷链运输、冰鲜上市，逐步取缔市场活禽交易，全力打造整洁卫生、安全放心的农（集）贸市场。加强菜篮子工程，积极布局贴近人民群众的瓜

果蔬菜便民网，实行产销对接，把生鲜超市开到群众家门口。（区农业农村和水利局、区商务局、区市场监管局、区市场发展服务中心，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

3. 统筹推进垃圾污水治理。逐步推进垃圾分类收集转运工作，加快推进生活垃圾处理设施建设，健全城乡一体化生活垃圾处理体系。通过政策引领、宣传教育、活动激励等积极引导城乡居民养成垃圾分类投放习惯，推广农村生活垃圾治理“五有”（有设施设备、有治理技术、有稳定保洁队伍、有监管制度、有资金保障）标准，加快推进城乡生活垃圾分类化、减量化、资源化和无害化，科学处理工业、建筑和纺织行业等废弃物。重点加强城镇污水处理设施建设，推进雨污分流，确保城镇污水管网全覆盖。加快县域污水统筹治理，梯次推动污水处理设施和服务向农村延伸。大力开展农业面源污染治理，推进农药化肥减量增效、农膜回收利用、畜禽粪污和农作物秸秆资源化利用。统筹推进医疗废物集中处置设施布局建设，逐步健全县域医疗废弃物收集转运处置体系，切实提升医疗废物和医疗污水处置能力。（区委宣传部、区发展改革委、区财政局、市生态环境局漯河分局、区住房和城乡建设局、区农业农村和水利局、区卫生健康委、区文化广电和旅游局、区城市管理局、区环卫服务中心，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

4. 深入推进厕所革命。鼓励农民因地制宜选择改厕模式，积极引导农村新（改）建住房配套建设卫生厕所，行政村按规定配

套建设公共卫生厕所。推动厕所粪污治理与农村污水治理、农业生产发展、人居环境改善、村容村貌提升有机衔接，逐步扩大厕所粪污无害化处理和资源化利用覆盖面。加大学校、医疗卫生机构等厕所建设改造力度，推进旅游厕所提档升级，重点开展农（集）贸市场、商超、客运站等重点公共场所厕所环境整治，落实运维管护责任，强化日常卫生保洁，改善公共厕所环境卫生状况。（区教育局、区财政局、区住房和城乡建设局、区交通运输局、区农业农村和水利局、区商务局、区文化广电和旅游局、区卫生健康委、区城市管理局、区环卫服务中心，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

5. 强化城乡饮用水安全保障。依法加强饮用水水源保护区管理、水源水质监测。健全水源保护、自来水生产、安全供水全过程监管体系，加强对饮用水水源、水厂供水和用水点水质的动态监测。实施农村供水保障行动，分批推进农村供水规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化。加快城市供水设施建设改造，提高供水能力，扩大供水范围。加强城市二次供水、直饮水监测、管理，逐步推进城市供水水质在线监测系统建设。（市生态环境局湛江分局、区城市管理局、区农业农村和水利局、区卫生健康委，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

6. 全面加强病媒生物预防控制。依法开展病媒生物防制，科学制定工作方案，采取综合防制策略，坚持日常防制和集中防制、专业防制和常规防制相结合，大力开展以环境治理和物理防制为

主、药物防制为辅的病媒生物防制工作。加强重点行业、重点场所病媒生物防制设施建设，消除病媒生物孳生环境，有效防控出血热、登革热、鼠疫等病媒生物性传染病。强化公共卫生应急意识，完善病媒应急机制，提升病媒生物应急处置能力。健全病媒生物监测网络，建立完善监测质量控制体系，提高病媒生物监测质量和水平。持续开展病媒生物防制知识宣传和科学普及，动员广大群众积极参与病媒生物防制工作。加强病媒生物消杀队伍建设，提升病媒生物防制能力。（区爱卫办、区教育体育局、区住房和城乡建设局、区农业农村和水利局、区商务局、区文化广电和旅游局、区卫生健康委、区市场监管局、区城市管理局、区市场发展服务中心、区环卫服务中心，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

## （二）大力开展健康知识科普教育，倡导文明健康、绿色环保生活方式

7. 培养文明卫生习惯。以“推动形成文明健康绿色环保生活方式”专项行动、“文明健康有你有我”公益广告宣传行动等为载体，大力传播健康文明理念，提升城乡居民健康素养水平。深入推动健康科普进村镇、进社区、进机关、进企业、进学校、进家庭，推广不随地吐痰、正确规范洗手、室内经常通风、科学佩戴口罩、保持社交距离、注重咳嗽礼仪、推广分餐公筷、看病网上预约等疫时好习惯。树立良好饮食风尚，革除食用野生动物陋习，持续推行减油、减盐、减糖，倡导合理膳食。深入开展校

园爱国卫生运动，加强校医或保健教师配备，将健康教育纳入国民教育体系，作为中小学素质教育的重要内容，以“小手拉大手”促进全社会形成健康文明新风尚。通过设立健康宣传员和文明引导员、开展“随手拍”活动等方式，形成约束有力的社会监督机制，促进文明卫生习惯长效化。（区委宣传部、区爱卫办、区教育体育局、区民政局、区农业农村和水利局、区商务局、区卫生健康委、区市场监管局、区文化广电和旅游局、区工业和信息化局、区机关事务服务中心、曹镇乡政府，各街道办事处负责）

8. 倡导自主自律健康生活。深入开展健康知识普及行动，加大健康教育与健康促进力度，加强健康文化建设，引导群众做自己健康的第一责任人。围绕高血压、糖尿病、心脑血管疾病等重点疾病和老年人、儿童、妇女等重点人群，精准实施健康教育和健康干预，广泛开展“三减三健”活动，促进群众养成符合自身和家庭特点的健康生活方式，提高自我防病能力。落实儿童青少年近视和肥胖综合防控方案。发挥中医药养生保健优势，传播中医药健康养生理念。广泛开展无偿献血知识普及行动，引导群众积极参加无偿献血。健全全民健身公共服务体系，完善城乡体育健身设施，加强健康主题公园建设，推动公共体育设施、学校和企事业单位体育场地设施向社会开放，打造高质量的“15分钟健身圈”。（区委宣传部、区爱卫办、区教育体育局、区卫生健康委、区文化广电和旅游局，区总工会、团区委、区妇联，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

9. 践行绿色环保生活理念。积极开展生态道德宣传教育，重点抓好中小生态文明教育，引导群众增强节约意识、环保意识和生态意识。大力实施生态强市战略，推进节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建等行动，引导群众争做生态环境的保护者、建设者。树立珍惜水、电、油等资源能源理念，树牢爱粮节粮意识，深入推进“光盘行动”。完善城镇慢行系统，优先发展公共交通，加快构建绿色低碳交通体系，倡导绿色出行。加快白色污染治理，倡导使用环保用品，严控过度包装。（区委宣传部、区发展改革委、区教育体育局、市生态环境局湛河分局、区交通运输局、区商务局、区文化广电和旅游局、区机关事务服务中心、区总工会、团区委、区妇联，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

10. 促进群众心理健康。大力推进心理健康促进行动，强化心理健康科普宣传，传播自尊自信、理性平和、乐观向上的理念，引导形成和谐向上的家庭和社会氛围。健全传染病、地震、洪涝灾害等突发公共事件处置中的社会心理健康监测预警机制，强化心理健康促进和心理疏导、危机干预。发挥“互联网+”作用，建立完善线上心理健康服务网络，开展居民心理健康体检，做好心理援助和心理危机干预。加强基层精神卫生机构心理健康服务能力建设，依托城乡社区建立心理咨询（辅导）室或社会工作室（站），配备专兼职心理健康辅导员或社会工作者，搭建基层心理健康服务平台。加快完善未成年人心理健康辅导网络，加强心

理健康服务志愿者队伍建设，支持拓展心理健康宣传疏导等志愿服务。（区委宣传部、区教育体育局、区卫生健康委、区总工会、团区委、区妇联，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

### （三）加强社会健康管理，协同推进健康湛江建设

11. 推进健康城市、健康村镇和健康细胞建设。加快推进健康城市建设，将全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，加快建设适应城镇化快速发展、城市人口集中特点的公共卫生体系。将健康湛江建设核心指标纳入健康城市评价体系，实施健康城市建设动态评价，促进健康城市建设与文明城市创建有机衔接。根据健康细胞（包含健康乡镇、健康村庄、健康单位、健康家庭、健康企业等）建设标准，规范评价流程，加快推进健康乡镇、健康村庄、健康单位、五星健康文明家庭（包含爱国之星、健康之星、文明之星、卫生之星、和谐之星）等建设，促进全社会健康环境改善、健康服务优化、健康教育普及和健康行为养成，构建健康湛江建设微观基础。大力倡导“无疫小区（村组）”建设，筑牢基层社区（村庄）疫情防控的坚固防线。

（区爱卫办牵头，区爱卫会有关成员单位，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

12. 持续推进控烟工作。以健全公共场所全面无烟法规、加强青少年控烟、完善戒烟服务体系、开展控烟宣传等为重点，稳步实施健康鹰城控烟专项行动。加快推进无烟机关、无烟医疗卫生机构、无烟学校等无烟环境建设。（区委宣传部、区教育体育

局、区司法局、区财政局、区交通运输局、区卫生健康委、区市场监管局、区文化广电和旅游局、区机关事务服务中心、区总工会、团区委、区妇联，曹镇乡政府，各街道办事处负责)

#### (四) 创新工作方式方法，提升科学管理水平

13. 提高依法科学治理能力。全面落实爱国卫生相关法律法规，提高依法行政、依法治理水平，依法促进爱国卫生工作落实。建立健全专家咨询制度，加强爱国卫生工作技术指导。强化队伍建设和人员培训，加强爱国卫生信息化建设，不断提高工作水平。

(区爱卫办、区卫生健康委、区司法局，曹镇乡政府，各街道办事处负责)

14. 创新社会动员机制。加快爱国卫生与基层治理工作有机融合，推动形成自上而下行政动员与自下而上主动参与结合、平战结合的群众动员机制。依法加强村(居)民委员会、公共卫生委员会建设，进一步完善社区网格化管理，广泛动员医务人员、高校师生、计生专干、社会工作者、物业服务人员、志愿者等共同参与，推动组建居民健康管理互助小组，提高基层公共卫生工作能力。依托乡政府(街道办事处)、村(居)民委员会等基层组织及机关、企事业单位，发挥工会、共青团、妇联等群团组织的重要作用，全面推广“一科普六行动”(宣传健康科普知识，开展工作场所及校园、市场、村庄、社区、其他公共场所、病媒生物综合防制等专项行动)、“全城清洁”行动、防疫大喇叭“村村响”、周末大扫除等活动，推动爱国卫生运动融入群众日常生

活。通过政府购买服务等方式，鼓励支持社会力量参与爱国卫生工作。（区爱卫办、区民政局、区总工会、团区委、区妇联，曹镇乡政府，各街道办事处负责）

#### **四、保障措施**

（一）加强组织领导。区政府将爱国卫生工作列入重要议事日程，纳入政府绩效考核指标，并在部门设置、职能调整、人员配备、经费投入等方面予以保障；要把爱国卫生运动与群众性精神文明创建活动有机结合，确保爱国卫生运动和精神文明建设协同推进。各部门要明确职责，制定工作方案，加强协调配合，做好本部门、本系统爱国卫生工作。

（二）完善保障机制。健全街道（乡）、社区（村）、机关、企事业单位爱国卫生组织机构，建立专兼职爱国卫生人员队伍。健全财政保障机制，财政部门要将爱国卫生相关经费纳入财政预算，并对公共卫生设施建设、健康教育、健康促进、病媒生物防制等工作给予经费保障。

（三）强化宣传引导。充分利用各类媒体特别是互联网、移动客户端等新媒体，全方位、多层次宣传深入开展爱国卫生运动的重大意义和新时代爱国卫生重点任务，大力弘扬爱国卫生运动精神，广泛宣传先进典型，发挥示范引领作用，引导群众关心关注、积极参与。畅通监督渠道，主动接受社会和群众监督，关心群众诉求，不断提高群众对爱国卫生工作的满意度，营造人人参与爱国卫生运动的良好氛围。

（四）严格考核奖惩。曹镇乡、各街道、爱卫会成员单位要按照本方案要求，结合常态化疫情防控形势，对照各自工作职责制定实施方案，明确责任、细化目标、强化措施，保证各项工作顺利推进。区政府将建立完善考核奖惩机制，实施“周检查、月通报、季评比、年终奖惩”，定期通报考核结果，对工作进展良好的乡（街道）和有关责任单位进行通报表扬和奖励，对措施不力、工作滑坡的进行通报批评并督促整改。



