

平顶山市湛河区道路清扫保洁、洒水抑尘 市场化运作特许经营项目征求意见稿

为给广大群众提供一个舒适的生活环境、整洁的宜居家园，需要我们全方位提升清扫保洁精细化作业水平，有效参与大气污染防治工作，高质量完成所担负的各项职能任务。

一、目前市场化工作情况

2020年底，湛河区清扫保洁工作通过市场化运作，有两家公司中标，承担我区道路清扫保洁服务，合同履行日期为2021年元月1日起至2023年12月31日止。

二、2024年市场化运作开展的政策背景和难点

根据《平顶山市城市管理局》《平顶山市工业和信息化局》联发的平城管发[2023]15号《关于加快推进环卫作业车辆电动化替代工作的通知》“2023年度新增或更换环卫作业车辆全部使用新能源（纯电动或氢能源）”的要求，2024年我区环卫车辆必需是新能源车辆，而现使用的环卫车辆多为老旧、燃油车辆。由于需投入新能源车辆数量多，车辆成本高，一次性投入大量新能源车辆购置费用，现有的市场化模式已经无法满足上述要求。

1. 当前辖区内道路的机扫保洁作业及冲洗养护作业由两家物业公司负责。共使用各类型作业车辆48辆。如果更

新为相同数量、型号的新能源车辆，预估政府投入大约 3500 万元左右（由于保洁路段及面积需重新确定，车辆设备配置及数量，最终以第三方预算公司核定为准）。

2. 当前辖区内道路的洒水作业及雾炮抑尘作业、护栏清洗作业由区环卫中心负责，使用自有 19 辆各类洒水雾炮车辆。如果更新为相同数量、型号的新能源车辆，预估政府投入大约 2200 万元左右（由于保洁路段及面积需重新确定，车辆设备配置及数量，最终以第三方预算公司核定为准）。

3. 按照当前的车辆配置数量及规格，全部更新为新能源车需区财政一次性投入约 5700 万元左右，根据目前状况很难实现，**并且在基本不增加区财政开支的前提下**，迫切需要一个新的运营模式，解决现有问题。

三、若干问题解决建议

为了环卫作业提质增效降本，又能满足相关要求，拟提出以下建议：

1. 结合国内一线城市环卫行业落地经验，让潜在供应商带合同约定车型进驻服务，政府按合同约定支付服务费用，有效减轻财政压力。

2. 考虑环卫车辆购置成本，如果服务年限过短，会造成每年服务费太高，政府财政支付压力过大。服务年限过长，后期运维费用、市场风险增加，所以应合理测算出最佳服务年限和每平方拦标价（原则上不超原拦标价），**以平衡政府预算支出。（新能源车辆 8 年折旧为 0，根据预算结果，区政府最终确定）。**

3. 依据相关规定，政府购买服务年限最高不超过 3 年。根据国家发改委等六部门 2015 年 6 月 1 日实行的《基础设施和公用事业特许经营管理办法》的相关办法，若采用“特许经营权”模式招标（经营期限最长不超过 30 年）可突破服务年限壁垒。

四、前期工作开展流程

1. 根据相关要求采用询价方式选择测绘公司，对湛河区城区内确定市场化道路进行重新丈量，确认清扫保洁及洒水雾炮抑尘面积。

2. 根据相关要求采用询价方式选择预算公司，按其权责内的工作流程，合法合规预算并确定年清扫保洁费用（拦标价）、所接收绿化带年保洁费用及洒水、雾炮抑尘年费用（拦标价）。

3. 根据相关要求采用询价方式选择特许经营实施方案编制单位，确保项目提出合法合规，实施方案通过行业专家和财政、环保、住建、城管等相关部门审查，报本级政府审定。

4. 财政局确定绩效考核公司，对项目作出全面客观分析，向本级财政部门提交**事前绩效**报告。

5. 根据相关要求采用询价方式选择采购代理机构，按其权责内的工作流程，合法合规组织招投标等系列工作。

6. 选择法务支持，为该项目全流程提供法律支持。

五、作业内容

（一）清扫保洁作业

1. 市场化道路机械化作业、清扫保洁、智慧环卫平台建设;
2. 市场化主次干道、慢车道、人行道、道沿石的冲刷保洁;
3. 所接收绿化带日常捡拾保洁;
4. 果皮箱、环卫工具箱座椅的清掏、擦洗等日常维护及消毒作业;
5. (接管) 主次干道、背街小巷每周两次的深度清洗保洁;
6. 市场化道路及临街门店生活垃圾收集转运;
7. 市场化道路范围内小广告的清理。

(二) 洒水雾炮作业

1. (接管) 主次干道、背街小巷的洒水、抑尘;
2. (接管) 道路的护栏、拉膜亭的清洗;
3. 按照大气办的专家指令, 实时调度雾炮抑尘;
4. (接管) 主次干道、背街小巷每周两次的深度清洗保洁;
5. 智慧环卫平台建设及信息化管理。

六、作业标准

以国家相关法律法规、现行行业标准为基础, 第三方预算公司拟定为准。

湛河区环境卫生服务中心

2023年7月24日

