

2022 年度湛河区食品安全责任保险项目 绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目背景

2015 年初，中国保险监督管理委员会、国务院食品安全委员会办公室、国家食品药品监督管理总局联合印发了《关于开展食品安全责任保险试点工作的指导意见》（食安办〔2015〕1 号），提出建立食品安全责任保险制度，是加快发展现代保险服务业的重要内容，是落实党中央、国务院关于全面深化改革、加强食品安全工作决策部署的重要体现。2018 年河南省人民政府《关于建设食品安全省的意见》（豫政〔2018〕17 号），完善责任明确、制度健全、运转高效、风险可控的食品安全体系，形成绿色、安全、高质量的食品产业发展方式。为进一步提高新时代食品安全治理能力，全面推进食品安全省建设，保障人民群众切身利益，河南省人民政府办公厅出台了《关于印发〈河南省食品安全省建设规划（2019-2022 年）〉的通知》（豫政办〔2019〕2 号），制定食品安全发展目标，引领提升食品安全保障水平。

为贯彻落实上级政策，2022 年湛河区市场监督管理局提出全区食品安全责任保险项目，申请资金 476,498.40 元，用于购买全区食品安全责任保险。

（二）项目资金投入和使用情况

1. 计划投入资金情况

根据《平顶山市湛河区区政府第 37 次常务会议纪要》〔2021〕12 号、《项目申报表》，项目总金额 476,498.40 元，测算依据：辖区内 340356 人*1.4 元=476,498.40 元。

2. 计划实施内容

根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省食品安全省建设规划（2019-2022 年）的通知》豫政办〔2019〕2 号和项目预算申报文本，计划将资金用于购买全区食品安全责任保险，湛河区辖区内常住人口 340356 人，每人保险费 1.4 元。

（三）预算执行与项目完成情况

根据额度入账通知书和项目支出凭证，单位 2022 年 5 月 25 日收到财政拨款 476,498.40 元，2022 年 5 月 27 日支出 476,498.40 元，用于购买 2022 年全区食品安全责任保险，合同于 2022 年 4 月 25 日签订。该保险承担湛河区常住人口购买辖区资质健全的生产、流通企业的食品，或到证件齐备、经相关部门批准经营的校园食堂、社会餐饮等场所就餐，或使用辖区用餐配送企业配送的食品，造成食品安全突发事件，导致就餐人员身体健康受到损害和危及生命安全的相应的医疗补助或经济赔偿责任。保险具体赔偿标准见表 1-1。

表 1-1 保险赔偿标准

被保险人	累计赔偿 限额（万 元）	每次事故 赔偿限额 （万元）	每人责任 限额 （万元）	每人医疗 费用限额 （万元）
食品生产、流通企业	1000	200	20	4
食品经营商户、风味小吃夜市、小餐饮集聚区、食品小作坊	1000	200	20	4
中小學生集体用餐配送	400	50	10	2

（四）项目绩效目标

根据湛河区市场监督管理局提供的绩效目标表，全区食品安全责任保险年初预算 476498.40 元，被保险人覆盖辖区内 340356 人，每人保费 1.40 元，全区投保食品安全责任保险投保率 100%，通过投保食品安全责任保险，保障辖区内人民群众切身利益，持续提升食品安全保障水平。

二、绩效评价情况及评价结论

（一）整体评价结论

整体来看，平顶山市湛河区 2022 年全区食品安全责任保险立项依据充分、程序规范，预算编制基本合理，财政资金到位及时、资金使用合规、预算执行率较高；市场监督管理局及时购买了全区食品安全责任保险，投保率为 100%，自购买食品安全责任保险以来，不存在未按照保险计划书列明金额赔偿的现象，也不存在

发生食品安全事故找不到责任人或者得不到经济赔偿等现象，发生食品安全事故赔偿合理。通过项目实施发挥保险化解矛盾纠纷的作用，优化食品安全监管方式，协同解决食品安全问题，推进食品安全社会共治。

但根据项目资料和调研情况，项目仍存在以下突出问题。一是政策宣传略显不足，政策实施效果有待进一步提升。二是食品安全责任保险管理略显粗糙，食品安全责任保险项目管理规范性有待加强。三是项目采购管理不规范，采购责任有待加强。

（二）得分与绩效等级

评价组根据项目文档资料和实地调研结果，以“科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明”为原则完成了项目评分。最终项目得分为 79.71 分，根据《湛河区财政局关于开展 2022 年度财政重点项目绩效评价和部门整体绩效评价工作的通知》（平湛财效〔2023〕2 号）和《湛河区财政局关于印发〈湛河区预算绩效管理办法〉等 6 个办法的通知》（平湛财效〔2021〕2 号）规定的绩效等级划分标准，绩效等级为“中”。

表 2-1 项目一级指标得分汇总表

指标	A 决策	B 过程	C 产出	D 效益	总分
分值	15	25	30	30	100
得分	15.00	13	26.67	25.04	79.71
得分率	100.00%	52.00%	88.90%	83.47%	79.71%

三、主要成效、存在的问题及原因分析

（一）主要成效

及时为全区常住人口购买食品安全责任保险，保护消费者的合法权益。2021年湛河区常住人口340356人，被保险人覆盖辖区内340356人，每人保费1.40元，全区投保食品安全责任保险投保率100%，通过投保食品安全责任保险，保障辖区内人民群众切身利益，持续提升食品安全保障水平。

自购买食品安全责任保险以来，在投保范围内暂未发生食品安全事故，也不存在赔偿发放不及时等现象，充分发挥保险的风险管理和经济补偿功能，提高食品安全事故预防和救助水平，保护消费者的合法权益。

（二）存在的问题及原因分析

1. 政策宣传略显不足，影响政策实施效果

建立食品安全责任保险制度，是加快发展现代保险服务业的重要内容，对保障和改善民生具有重要意义。从本次评价实地调研情况来看，市场监督管理局政策宣传略显不足，影响政策实施效果。评价组根据实地调研，湛河区市场监督管理局仅提供了2021年9月6日在火车站广场开展宣传活动工作总结和3张现场宣传照片，未提供2022年开展宣传活动相关内容和宣传活动佐证资料。

2. 项目管理规范性有待加强，未建立风险管理机制

从调研情况来看，当前食品安全责任保险管理略显粗糙，项目主管部门仅负责购买全区食品安全责任保险，未制定相应的业

务管理制度，也未建立相应的食品安全风险管理机制。

按照《关于开展食品安全责任保险试点工作的指导意见》（食安办〔2015〕1号）文件要求，市场监管部门应当积极引导企业投保，对已投保企业应优先获得行业专项支持和政府扶持政策的支持，着力完善配套措施，增加投保吸引力，及时公布企业投保情况。但根据实地调研，市场监督管理局并未统计企业投保情况，未制定相应的业务管理制度和食品安全风险管理机制，食品安全责任保险项目管理仍需优化。

3. 项目采购管理不规范，采购人主体责任有待加强

科学规范的采购行为是控制项目采购成本、确保采购效果的关键，同时也是降低项目审计风险、保障项目资金使用合理的前提。实地调研中，2022年区市场监督管理局购买全区食品安全责任保险，涉及资金476,498.40元，未严格履行政府采购管理规定，缺乏规范的采购过程资料，采购管理不规范，采购人主体责任有待加强。

五、有关建议

（一）加强政策宣传引导，鼓励食品生产经营单位积极投保

一是持续宣传食品安全责任保险，提升食品企业食品安全责任意识。为使消费者了解发生食品安全事故，如何尽快得到赔偿，也为了增强食品企业食品安全责任意识，必须持续开展食品安全责任保险宣传工作。评价组建议市场监督管理局定期在客流量大的地区，采取发放宣传页、悬挂横幅、在LED大屏滚动播放、微

信群推广等形式进行食品安全责任保险宣传，提高人民群众和食品企业对食品安全的重视。

二是强化激励约束措施，引导企业积极投保。加强食品安全法规、食品安全知识和保险案例宣传，发挥新闻媒体的正面宣传和引导作用，增强企业风险意识、责任意识和投保意识，提升群众法律意识、维权意识和索赔意识。同时对按规定投保的企业，市场监管部门可会同有关部门，推动已投保企业优先获得行业专项支持和政府扶持政策的支持，着力完善配套措施，增加投保吸引力。加大信息公开力度，及时公布企业投保情况。

（二）建立健全食品安全风险管理机制，严格落实政策要求

一是健全机制，加强数据分析与共享。市场监管部门要加强食品安全事故的统计分析，根据需要依法提供监管信息。保险公司要加快建立风险数据库，逐步实现行业之间的数据共享，提升对食品安全的风险甄别水平和风险管理能力。支持保险公司因地制宜开发特色产品，积极运用网络、云计算、大数据、移动互联网等新技术促进食品安全责任保险销售渠道和服务模式创新。

二是加强食品安全信用制度建设。市场监督管理局应当督促企业严格落实食品安全主体责任，做好事故预防、事故整改、事故处理以及事故应急预案等工作，不断建立健全信用记录。保险公司应积极查询企业信用记录，将其作为实施差别化保险费率的的重要参考依据，对守信者实行优惠保险费率，对失信者相应提高保险费率。

（三）加强采购责任管理，确保采购科学规范

针对本次评价过程中发现的食品安全责任保险采购管理不规范问题，评价组建议区市场监督管理局对于采购过程不规范现象，进行积极整改，完善采购过程资料。同时，市场监督管理局在以后年度资金支出过程中，要重视采购工作，加强采购责任管理，确保采购科学规范。